



## *Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo della Spezia*

SERVIZIO AMMINISTRAZIONE SERVIZI GENERALI E ATTIVITA' CONTRATTUALE

### **DECRETO DI AUTORIZZAZIONE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DI CENTRI DI ACCOGLIENZA PER CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE**

**PREMESSO** che la Prefettura della Spezia deve assicurare, nell’ambito della provincia, l’accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, individuando idonee strutture per l’erogazione dei servizi connessi e per la fornitura dei beni;

**VISTO** il decreto-legge 10/03/2023 n. 20 convertito con modificazioni, dalla legge 5/05/2023 n. 50, con il quale sono state apportate modifiche significative nel settore dell’accoglienza dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, riguardanti, tra l’altro, l’art 10 del D.lgs. 142/2015;

**VISTA** la delibera del Consiglio dei Ministri in data 11 aprile 2023, con la quale è stato dichiarato lo stato di emergenza per la durata di 6 mesi in conseguenza dell’eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo e le successive delibere del Consiglio dei Ministri in data 5 ottobre 2023 e 6 aprile 2024, con le quali è stato prorogato di sei mesi in sei mesi lo stato di emergenza;

**VISTO** l’art. 11 del D.lgs. 142/2015, il quale prevede che, nel caso in cui sia temporaneamente esaurita la disponibilità di posti all’interno dei centri governativi di prima accoglienza di cui all’art. 9 del medesimo decreto, a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti asilo, l’accoglienza possa essere disposta dal Prefetto in strutture temporanee appositamente allestite che soddisfino le esigenze essenziali di accoglienza nel rispetto dei principi di cui all’articolo 10;

**VISTO** il nuovo schema di capitolato d’appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza previsti agli articoli 9 e 11 del D.lgs. 142/2015 nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del D.gs. 286/1998 e successive modifiche, adottato con D.M. del 4/03/2024, registrato alla Corte dei Conti in data 19/03/2024;

**VISTA** la circolare del Ministero dell’Interno prot. 2898 del 21/03/2024 con la quale sono stati illustrati i profili applicativi dello schema di capitolato sopra richiamato, ai fini dell’adeguamento delle prestazioni attualmente erogate;

**RICHIAMATI** i propri decreti prot n. 27399 del 19/6/2024 e n. 41282 del 19/9/2024 con i quali è stato disposto rispettivamente che nelle more dell’avvio delle nuove procedure di gara, di assicurare la continuità dei servizi relativi alla gestione e al funzionamento delle varie strutture di accoglienza ex art. 11 del D.lgs. 18/08/2015 n. 142, attive in ambito provinciale,



## *Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo della Spezia*

SERVIZIO AMMINISTRAZIONE SERVIZI GENERALI E ATTIVITA' CONTRATTUALE

mediante affidamento diretto agli attuali gestori, a partire da luglio 2024 e di indire le procedure di gara aperta per l'affidamento del servizio per il triennio 2025-2027;

**RILEVATO** che le convenzioni stipulate da questa Prefettura con l'ASSOCIAZIONE MONDO NUOVO CARITAS, la COOPERATIVA LA PICCOLA MATITA, la COOPERATIVA SOCIALE MONDO APERTO, la COOPERATIVA SOCIALE SAN CARLO ONLUS, l'APS LA FALENA e l'APS DELTA INTERCULTURAL per l'affidamento del servizio di gestione di centri di accoglienza per cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale secondo lo schema di capitolato approvato con d.m. 4/03/2023, scadranno il 31 ottobre p.v.;

**PRESO ATTO** del parere dell'Avvocatura Generale dello Stato richiamato nella circolare ministeriale n. 9451 del 10/03/2023, in base al quale i limiti per l'affidamento diretto disposto ai sensi dell'art 11 del D.lgs 142/2015 sono quelli derivanti dalle soglie europee riportate nell'art 35, comma 1 del D.lgs. 50/2016 – ora art. 14, comma 1 del D.lgs. 36/2023 - con conseguente operatività, per la finalità di accoglienza dei migranti, della soglia di euro 750.000 prevista per i servizi sociali;

**RITENUTO**, nelle more dell'esperimento delle procedure di gara per l'affidamento del servizio su base pluriennale, di dover assicurare la continuità dei servizi relativi alla gestione e al funzionamento delle varie strutture di accoglienza ex art. 11 del D.lgs. 18/08/2015 n. 142, attive in ambito provinciale, mediante affidamento diretto agli attuali gestori, a partire dal prossimo 1 novembre;

**VISTA** la circolare del Ministero dell'Interno n. 23196 del 23/05/2024 con la quale, a seguito del rinnovo del CCNL delle Cooperative sociali, si è provveduto ad aggiornare i costi pro-capite pro-die in modo da tener conto dell'incremento del costo del lavoro;

**PRESO ATTO** dei nuovi costi medi di riferimento riportati nell'allegato B al nuovo schema di capitolato approvato con D.M. 4 marzo 2024, da cui derivano, per la tipologia dei centri attualmente attivati, i seguenti corrispettivi, siccome incrementati dalla tabella annessa alla circolare sopra richiamata del 23/05/2024, aggiornata dal 1<sup>o</sup> ottobre,

- centri costituiti da singole unità abitative - € 25,16 pro- capite pro-die=IVA esclusa a cui si aggiungono euro 13,46 relativi ai costi oggetto di separata rendicontazione, per complessivi € 38,62
- centri collettivi con capienza ricettiva fino a 50 posti - € 31,60 pro- capite pro-die=IVA esclusa a cui si aggiungono euro 9,64 relativi ai costi oggetto di separata rendicontazione, per complessivi € 41,24
- centri collettivi con capienza ricettiva tra 51 e 100 posti - € 31,08 pro- capite pro-die=IVA esclusa a cui si aggiungono euro 6,46 relativi ai costi oggetto di separata rendicontazione, per complessivi € 37,54



## *Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo della Spezia*

**SERVIZIO AMMINISTRAZIONE SERVIZI GENERALI E ATTIVITA' CONTRATTUALE**

- centri collettivi con capienza ricettiva tra 101 e 300 posti - € 26,39 pro- capite pro-die=IVA esclusa a cui si aggiungono euro 6,46 relativi ai costi oggetto di separata rendicontazione, per complessivi € 32,86

**RITENUTO**, in relazione a quanto sopra, di dover procedere all'affidamento del servizio per un periodo di tre mesi all'ASSOCIAZIONE MONDO NUOVO CARITAS e di quattro mesi alla COOPERATIVA LA PICCOLA MATITA, alla COOPERATIVA SOCIALE MONDO APERTO, all'APS LA FALENA, all'APS DELTA INTERCULTURAL e alla COOPERATIVA SAN CARLO ONLUS cessionaria del ramo d'azienda con contratto in corso stipulato il 17/6/2024 in corsa di notifica -, secondo le condizioni previste dal nuovo schema di capitolato approvato con D.M. del 4/03/2024;

**CONSIDERATO** che, in relazione ai corrispettivi dovuti per le prestazioni richieste, siccome previste dall'art 10 del D.lgs. 142/2015 e dal nuovo capitolato, l'importo di ciascun affidamento è inferiore a 750.000 euro;

**VISTO** l'art 17, comma 1 del D. Lgs. 31/03/2023 n. 36, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**RILEVATO** che la disciplina sulla digitalizzazione dell'intero ciclo dei contatti pubblici di cui all'art 21 del D. Lgs. 36/2023 prevede che le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici debbano svolgersi mediante l'utilizzo delle piattaforme di approvvigionamento digitale certificate;

**RITENUTO** pertanto di dover avviare la procedura di affidamento mediante trattativa diretta sul MePA, ponendo come base d'asta i prezzi come sopra indicati, affinché l'offerta possa essere eventualmente migliorata;

**VISTO** altresì l'art. 45, comma 2 del D.lgs. 36/2023 il quale prevede che le stazioni appaltanti destinino risorse finanziarie per remunerare le funzioni tecniche svolte dai dipendenti specificate nell'allegato I.10 e per le finalità di cui al comma 5, in misura non superiore al 2 per cento dell'importo dei lavori, dei servizi e delle forniture, posto a base delle procedure di affidamento;

**RITENUTO** di individuare le risorse da destinare al fondo di cui all'art 45 del D.lgs. 36/2023 determinando le stesse in € 48.623,58 pari al 2% dell'importo dei relativi valori presunti degli affidamenti, ammontanti complessivamente ad € 2.431.178,96



## *Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo della Spezia*

SERVIZIO AMMINISTRAZIONE SERVIZI GENERALI E ATTIVITA' CONTRATTUALE

### DECRETA

1. di dare avvio alla procedura tesa all'affidamento, a decorrere dall'1/11/2024 e fino al 31/01/2025, del servizio di gestione di centri collettivi di accoglienza per cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale all'ASSOCIAZIONE MONDO NUOVO CARITAS, che ha svolto finora il servizio in questione, assicurando le prestazioni previste dal novellato art. 10 del D.lgs. 142/2015, presso le strutture in uso;
2. di dare avvio alla procedura tesa all'affidamento, a decorrere dall'1/11/2024 e fino al 28/02/2025, del servizio di gestione di centri di accoglienza per cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale alla COOPERATIVA LA PICCOLA MATITA, alla COOPERATIVA SOCIALE MONDO APERTO, all'APS LA FALENA, all'APS DELTA INTERCULTURAL e alla COOPERATIVA SAN CARLO ONLUS, che hanno svolto finora il servizio in questione, assicurando le prestazioni previste dal novellato art. 10 del D.lgs. 142/2015, presso le strutture in uso;
3. di stabilire, in conformità al capitolato ministeriale di cui al D.M. del 4/03/2024 e sulla base delle indicazioni fornite dal Ministero dell'Interno con circolari n. 2898 del 21/03/2024 e n. 23196 del 23/05/2024 citate in premessa, il prezzo massimo ai fini dell'offerta economica in:
  - € **25,16** pro-capite pro-die=IVA esclusa per i centri costituiti da singole unità abitative (di cui 10,95 non ribassabile) a cui si aggiungono i costi dettagliati nell'allegato B del capitolato pari ad € 13,46 oggetto di separata rendicontazione a rimborso;
  - € **31,60** pro-capite pro-die=IVA esclusa per i centri collettivi con capienza ricettiva fino a 50 posti (di cui € 11,75 non ribassabile) a cui si aggiungono i costi dettagliati nell'allegato B del capitolato pari ad euro 9,64 oggetto di separata rendicontazione a rimborso;
  - € **31,08** pro-capite pro-die=IVA esclusa per i centri collettivi con capienza ricettiva tra 51 e 100 posti (di cui € 11,24 non ribassabile) a cui si aggiungono i costi dettagliati nell'allegato B del capitolato pari ad euro 6,46 oggetto di separata rendicontazione a rimborso;
  - € **26,39** pro-capite pro-die=IVA esclusa per i centri collettivi con capienza ricettiva da 101 a 300 posti (di cui € 7,08 non ribassabile) a cui si aggiungono i costi dettagliati nell'allegato B del capitolato pari ad euro 6,46 relativi ai costi oggetto di separata rendicontazione a rimborso;
4. di riservare alla sottoscritta il ruolo di Responsabile unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del Codice dei contratti, attribuendo contestualmente l'incarico di Responsabile di procedimento per la fase dell'affidamento alla Dott.ssa Antonella Bernardini, Dirigente dell'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali di questa Prefettura;



## *Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo della Spezia*

SERVIZIO AMMINISTRAZIONE SERVIZI GENERALI E ATTIVITA' CONTRATTUALE

5. di nominare quale Direttore dell'Esecuzione il dott. Carmelo Roberto Pullara, Dirigente pro-tempore dell'Area III - Tutela dei diritti Civili, Cittadinanza e Immigrazione di questa Prefettura;
6. di dare atto che la spesa relativa al predetto affidamento ed agli incentivi tecnici graverà sulle risorse finanziarie che saranno assegnate dal Ministero dell'Interno sul capitolo 2351/2 del corrente esercizio finanziario.

La Spezia, *data del protocollo*

p. IL PREFETTO  
Il Viceprefetto Vicario f.f.  
(Carpanese)

Firmato digitalmente da:

ROBERTA CARPANESE

Ministero dell'Interno/97149560589

Firmato il 16/10/2024 11:25

Seriale Certificato: 6464912639024113024

Valido dal 24/02/2023 al 25/08/2032

Ministero della Difesa - CA di Firma Digitale

