



UFFICIO DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO  
PER LE PERSONE SCOMPARSE

**PROTOCOLLO DI INTESA**

L'anno 2014, addì 17 dicembre, in Roma, presso l'Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse

**T R A**

Il Commissario straordinario del Governo per le Persone Scomparse,  
Prefetto Vittorio Piscitelli;

**E**

Il Presidente dell'Associazione Nazionale delle Famiglie e degli Amici  
delle Persone Scomparse – “Penelope Italia”  
Avv. Antonio La Scala;

**V I S T O**

- la Legge 14 novembre 2012, n. 203, recante “Disposizioni per la ricerca delle persone scomparse” che, all’art. 1 comma 4 recita “Ferre restando le competenze dell’autorità giudiziaria, l’ufficio di polizia che ha ricevuto la denuncia promuove l’immediato avvio delle ricerche e ne dà contestuale comunicazione al Prefetto per il tempestivo e diretto coinvolgimento del Commissario straordinario per le persone scomparse nominato ai sensi dell’articolo 11 della Legge 23 agosto 1988, n. 400 e per le iniziative di competenza, da intraprendere anche con il concorso degli enti locali, del Corpo Nazionale dei vigili del fuoco e del sistema di protezione civile, delle associazioni del volontariato sociale e di altri enti, anche privati, attivi nel territorio...”;
- il decreto del Presidente della Repubblica del 13 febbraio 2014 con il quale su proposta del Presidente del Consiglio dei Ministri si è provveduto alla nomina del Prefetto Vittorio Piscitelli quale Commissario straordinario del Governo per la gestione del fenomeno delle persone scomparse con i poteri di cui all’art.11 della citata legge 23 agosto 1988, n. 400 e con i compiti di cui all’art.1 commi 1 e 3 del DPR 22 luglio 2009;
- lo Statuto dell’Associazione Nazionale delle Famiglie e degli Amici delle Persone Scomparse – “Penelope Italia” costituita nel dicembre 2002, modificato con approvazione del Consiglio Nazionale del 7 giugno 2014, che, in particolare, prevede all’art. 3-Finalità dell’Associazione la rappresentanza legale e la costituzione di parte civile nei procedimenti giudiziari in caso di lesione dei diritti soggettivi dei familiari;

**C O N S I D E R A T O**

- che il predetto decreto del 13 febbraio 2014 attribuisce al Commissario, tra l’altro, il compito di assicurare il necessario coordinamento operativo tra le amministrazioni dello Stato interessate a vario titolo al fenomeno delle persone scomparse, curando il raccordo



## UFFICIO DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO PER LE PERSONE SCOMPARSE

con le pertinenti strutture tecniche, nonché il compito di monitorare le attività istituzionali dei soggetti impegnati nell'attività di ricerca delle persone scomparse e quello, conseguente, di analizzare le informazioni acquisite al fine di proporre alle autorità competenti eventuali soluzioni per migliorare l'azione amministrativa e l'informazione di settore;

- che con atto del 25 maggio 2011 è stata sottoscritta un'intesa tra il Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse e il Presidente dell'Associazione Nazionale delle Famiglie e degli Amici delle Persone Scomparse – “Penelope Italia”, con la finalità di promuovere la collaborazione tra i predetti soggetti in materia di sostegno ai familiari di persone scomparse;
- il risultato ampiamente positivo dell'attività di collaborazione fin qui svolta dalla citata Associazione, come attestato dalle Prefetture di volta in volta interessate;

### RITENUTO

- che l'Associazione Nazionale delle Famiglie e degli Amici delle Persone Scomparse – “Penelope Italia”, per le finalità perseguite, si conferma quale soggetto giuridico idoneo ai fini dell'attuazione di un piano di cooperazione con i soggetti istituzionali e non interessati al fenomeno della scomparsa di persone, per sviluppare tutte le possibili sinergie atte ad assicurare l'assistenza ai familiari delle persone scomparse;
- che la predetta Associazione, sulla base dell'art. 2-Statuto è l'organismo di collegamento e coordinamento nazionale delle associazioni territoriali a rilevanza regionale, espressione di Penelope Italia;
- che il Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse intende perseguire, fra gli altri, l'obiettivo di realizzare un “libro bianco” sul fenomeno della scomparsa di persone, al quale la predetta Associazione può dare il proprio contributo anche con la proposizione alle famiglie di un apposito questionario, nonché l'obiettivo di istituire una “consulta” a supporto della propria azione, in grado di canalizzare verso l'ufficio le diverse componenti pubbliche e del volontariato sociale coinvolte nel fenomeno;
- che nella istituenda “consulta” la rappresentanza delle Associazioni può essere garantita anche dall'Associazione Nazionale delle Famiglie e degli Amici delle Persone Scomparse – “Penelope Italia”, per il ruolo fondamentale svolto nel percorso che ha portato al riconoscimento legislativo del fenomeno della scomparsa di persone; nonché per la particolare attenzione costantemente riservata alle problematiche di carattere solidaristico alle famiglie delle persone scomparse;

### SI CONVIENE QUANTO SEGUE:

#### Art. 1 Finalità

La presente Intesa ha la finalità di rafforzare la collaborazione tra l'Associazione Nazionale delle Famiglie e degli Amici delle Persone Scomparse – “Penelope Italia”, di seguito indicata





## UFFICIO DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO PER LE PERSONE SCOMPARSE

come “Penelope” e l’Ufficio del Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse, di seguito indicato come Commissario, in materia di sostegno ai familiari di persone scomparse, anche in ordine ad eventuali ed opportune forme di primo aiuto e/o appoggio sociale, in collaborazione con tutti i soggetti interessati a vario titolo al fenomeno della scomparsa di persone, nel rispetto delle diverse competenze, a livello nazionale e territoriale, in particolare con le Prefetture UTG, secondo quanto indicato nei rispettivi piani provinciali per favorire le ricerche delle persone scomparse, redatti o aggiornati sulla base delle circolari commissariali;

### **Art. 2** **Azioni/impegni**

Allo scopo di raggiungere le finalità di cui all’articolo 1, **il Commissario straordinario del Governo per le persone scomparse**, si impegna a:

- incoraggiare l’assistenza a sostegno dei familiari delle persone scomparse da parte dell’Associazione “Penelope”, a livello nazionale e territoriale;
- sostenere la collaborazione tra l’Associazione “Penelope” e i soggetti interessati a vario titolo al fenomeno della scomparsa di persone, nel rispetto delle diverse competenze, a livello nazionale e territoriale, in particolare con le Prefetture UTG, in considerazione di quanto previsto dalla Legge n. 203/2012 che pone in capo ai Prefetti la responsabilità delle iniziative volte a favorire le ricerche delle persone scomparse, da intraprendersi anche con il concorso, tra gli altri, delle associazioni di volontariato sociale;
- avvalersi dell’Associazione “Penelope” per la realizzazione di convegni, seminari, giornate di studio per l’approfondimento del fenomeno della scomparsa di persone.

**L’Associazione “Penelope” s’impegna a:**

- collaborare con l’Ufficio del Commissario nelle attività di sostegno ai familiari delle persone scomparse, in particolare alla realizzazione del “libro bianco” e a partecipare alla consulta, di futura istituzione, per supportare l’azione del Commissario;
- collaborare con le Prefetture-UTG, in considerazione di quanto previsto dalla Legge n. 203/2012 che pone in capo ai Prefetti la responsabilità delle iniziative volte a favorire le ricerche delle persone scomparse, da intraprendersi anche con il concorso, tra gli altri, delle associazioni di volontariato sociale;
- collaborare con l’Ufficio del Commissario alla realizzazione di convegni, seminari, giornate di studio per l’approfondimento del fenomeno della scomparsa di persone;
- sostenere iniziative di sensibilizzazione rivolte all’opinione pubblica affinché le persone scomparse non siano dimenticate;
- promuovere percorsi di informazione dei cittadini sulle problematiche della scomparsa di persone e delle conseguenze giuridiche e psicologiche che coinvolgono le famiglie;



UFFICIO DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO  
PER LE PERSONE SCOMPARSE

- contribuire allo studio e alla realizzazione di una guida con le istruzioni necessarie al primo aiuto dei familiari degli scomparsi, anche in collaborazione con altre associazioni di settore.

**Art. 3**

**Validità dell'Intesa di collaborazione**

La presente Intesa di collaborazione ha durata annuale ed è rinnovata tacitamente ogni anno, salvo diverso avviso delle parti da comunicare con congruo anticipo.

**Il Commissario straordinario del  
Governo per le persone scomparse**

**Il Presidente dell'Associazione  
Nazionale delle Famiglie  
e degli Amici delle Persone  
Scomparse - "Penelope Italia"**