



Prefettura di Macerata
Ufficio Territoriale del Governo

Ufficio Contabilità Gestione Finanziaria Attività Contrattuali e Servizi Generali

Fasc.560/2023

PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO (ART.54 D.LGS. 18 APRILE 2016 N.50 E SS. MM. E II.) CON PIU' OPERATORI ECONOMICI, SENZA SUCCESSIVO CONFRONTO COMPETITIVO, PER IL PERIODO 01 AGOSTO 2023 – 31 LUGLIO 2024, PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI ACCOGLIENZA AI CITTADINI STRANIERI EXTRACOMUNITARI RICHIEDENTI LA PROTEZIONE INTERNAZIONALE (STATUS DI RIFUGIATO O DI PROTEZIONE SUSSIDIARIA) E LA GESTIONE DEI SERVIZI CONNESSI, DA ESPLETARSI NELLE STRUTTURE DISLOCATE NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI MACERATA (UNITA' ABITATIVE OPERANTI IN RETE E CENTRI COLLETTIVI)

IL PREFETTO DI MACERATA

VISTA la propria determina n.33898 del 25.05.2023, pari oggetto;

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2015 n.142 “Misure straordinarie di accoglienza”, in particolare:

l’art.10, come modificato dal D.L. 20/23, convertito con modificazioni dalla L. 50/23;

l’art. 11, là dove si prevede che il Prefetto possa disporre, in presenza di arrivi consistenti e ravvicinati, l’accoglienza in strutture temporanee dei rifugiati richiedenti tutela internazionale;

l’art. 12, comma 1, il quale dispone che “ con decreto del Ministero dell’Interno è adottato lo schema di capitolato di gara di appalto per la fornitura di beni e dei servizi relativi al funzionamento dei centri di cui agli articoli 6, 8, comma 2, 9 e 11, del medesimo decreto legislativo, in modo da assicurare livelli di accoglienza uniformi nel territorio nazionale, in relazione alle peculiarità di ciascuna tipologia di centro”;

VISTO il Codice dei Contratti di cui la D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50, ss.mm.i.;

CONSIDERATO che il decreto legge 10 marzo 2023, n.20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n.50, ha apportato modifiche al predetto art.10 del d.lgs. n.142/2015, prevedendo che nelle strutture di cui all’art. 11 del medesimo d.lgs. n.142/2015 sono erogati, *“oltre alle prestazioni di accoglienza materiale, l’assistenza sanitaria, l’assistenza sociale e la mediazione linguistico-culturale, secondo le disposizioni analitiche contenute nel capitolato di gara di cui all’art. 12”*, così riducendo le prestazioni rispetto a quelle previste dallo schema di capitolato approvato con D.M. 29 gennaio 2021;



Prefettura di Macerata

Ufficio Territoriale del Governo

ATTESO che i contratti già stipulati con gli enti gestori, in relazione alle diverse tipologie alloggiative di cui ai bandi delle gare espletate ed agli affidamenti diretti effettuati in via d'urgenza da questa Prefettura-UTG (unità abitative operanti in rete e centri collettivi), sono prossimi alla scadenza;

CONSIDERATO che il numero dei migranti che hanno fatto ingresso nel nostro Paese, dal territorio o tramite gli sbarchi, nel primo trimestre del corrente anno è notevolmente superiore rispetto al 2022, come rilevato nei "cruscotti mensili" pubblicati dal Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione del Ministero dell'Interno sul proprio sito internet;

TENUTO CONTO del perdurante straordinario afflusso di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale che interessa l'intero territorio nazionale, la Prefettura-UTG di Macerata deve procedere, nell'ambito del territorio provinciale, all'individuazione di strutture idonee (unità abitative operanti in rete e centri collettivi), con le quali assicurare, in un'ottica di programmazione di medio periodo, il servizio di prima accoglienza e servizi connessi, sino al 31 luglio 2024;

VALUTATO che i drammatici eventi del sisma 2016 hanno ulteriormente inciso sulla capacità alloggiativa della provincia;

RITENUTO che, alla data odierna, considerate le difficoltà di collocazione del numero dei migranti in aumento in base ai posti attualmente disponibili, l'ospitalità richiesta – o comunque ritenuta necessaria per questa provincia – è stimata nell'accoglienza totale di 700 cittadini extracomunitari richiedenti protezione internazionale (status di rifugiato o di protezione sussidiaria), ricomprendendo in tale cifra anche quelli già ospitati sul territorio provinciale;

PRENDENDO ATTO della circolare ministeriale n.16044 del 18 maggio 2022, con la quale il Ministero dell'Interno ha recepito la difficoltà, da parte delle Prefetture, nel reperimento di strutture per l'accoglienza di stranieri richiedenti protezione internazionale, derivante dallo scorso livello di partecipazione alle procedure di gara da parte degli operatori del settore che reputano non sostenibile il servizio tenuto conto dei costi medi di riferimento indicati nell'allegato B al nuovo schema di capitolato per i servizi di accoglienza approvato con D.M. 29 gennaio 2021;

OSSERVANDO che, per le motivazioni sopra esposte, il Ministero, con la stessa circolare, si è espresso favorevolmente rispetto alla rimodulazione delle basi d'asta, recependo il parere dell'Avvocatura Generale dello Stato del 9 maggio 2021 ed anche alla luce dei principi illustrati dall'ANAC con parere 95880 del 28 novembre 2019, i quali hanno evidenziato che gli importi riportati nel nuovo capitolato sono da considerarsi "costi medi di riferimento", con conseguente possibilità di variare una o più voci di costo in base al mercato locale, motivando adeguatamente le cause dello scostamento;



Prefettura di Macerata

Ufficio Territoriale del Governo

TENUTO CONTO che, specialmente nell'ultimo anno, in questo ambito provinciale si è registrato un sensibile aumento del costo della vita, correlato all'attuale crisi internazionale dovuta al conflitto bellico tra Russia e Ucraina e si è percepita, da parte degli Enti Gestori, una seria preoccupazione per le difficoltà nel sostenere i costi del servizio ai prezzi attualmente contrattualizzati;

VERIFICATO che, dall'analisi delle relazioni mensili dell'Osservatorio Prezzi e Tariffe di Ministero dello Sviluppo Economico (<https://osservaprezzi.mise.gov.it>), è evidente che nella provincia di Macerata, da luglio 2022 a novembre 2022, vi sono stati significati aumenti del prezzo degli alimenti e di alcuni prodotti per la cura della persona e della casa che presentano maggiore incidenza nel settore della gestione dei servizi di accoglienza tra i quali: riso (1000 gr) da 2,57 a 2,89, farina di frumento (1000 gr) da 1,06 a 1,17, merenda preconfezionata da 8,12 a 8,93, tonno in scatola (1000 gr) da 13,46 a 14,1, latte scremato lunga conservazione (100 cl) da 1,11 a 1,28, acqua minerale (900 cl) da 2,12 a 2,22, tovaglioli di carta (100 pz) da 1,74 a 2,01, bagno/doccia schiuma (250 ml) da 0,99 a 1,07, sapone liquido (300 ml) da 0,69 a 0,81, dentifricio (100 ml) da 2,56 a 2,6, carta igienica (4 pz) da 2,06 a 2,19;

CONSIDERANDO che sono stati aggiornati i prezzi per la fornitura dei pasti previsti dalla delibera ANAC n.1204 del 23.11.2016, rivalutati, nel febbraio 2022, del +4,4% sulla base dell'indice NIC dell'ISTAT, in considerazione delle dinamiche inflazionistiche registrate nel periodo attuale;

TENUTO CONTO che, come riportato anche dall'Autorità di Regolazione per l'Energia, Reti e Ambiente (ARERA), sono stati registrati significativi aumenti anche del costo delle utenze su tutto il territorio nazionale, a causa dell'attuale crisi internazionale, con dati e statistiche che hanno avuto vasta eco anche sulla stampa locale;

RITENUTO di definire, in ragione dei predetti aumenti, nuove condizioni di gara e voci di costo per gli anni 2023 -2024, partendo dai prezzi attuali ed applicando una percentuale di aumento del 75% dell'indice FOI dell'ISTAT (indice nazionale dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati), che a dicembre 2022 corrispondeva a +7,3% rispetto a gennaio 2022;

TENENDO PRESENTE di assoggettare a tale criterio di aumento solo alcune voci dei costi medi di riferimento indicati nell'allegato B del nuovo schema di capitolato approvato con D.M. 29 gennaio 2021 e precisamente: derrate alimentari/servizio di preparazione e/o fornitura dei pasti, spese di trasporto, servizio di lavanderia, costo struttura (affitto, utenze), effetti lettereschi e prodotti per l'igiene personale, pannolini per neonati, kit di ingresso; mentre le altre voci di costo e precisamente: costo personale, fornitura utensili da cottura, incremento per utilizzo stoviglie monouso biodegradabili e compostabili, forniture di attrezzature per le pulizie delle stoviglie, lavaggio indumenti e pulizie igiene ambientale, al-



Prefettura di Macerata
Ufficio Territoriale del Governo

tro, scheda telefonica, pocket money sono da ritenersi invariate rispetto all'allegato B del nuovo schema di capitolato approvato con D.M. 29 gennaio 2021;

VISTA: la circolare n.5903 del 13.06.2023, con particolare riferimento alle disposizioni relative all'applicazione dell'art.6-ter del D.L. 20/23, convertito con modificazioni dalla L. 50/23, che ha novellato l'art. 10 del D. Lgs. 142/15;

RITENUTO di ridefinire il costo del personale alla luce della riduzione delle prestazioni dei servizi di cui alla richiamata modifica normativa intervenuta con decreto legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n.50;

VALUTATO che le nuove voci di costo procapite/prodie da applicare ai servizi in argomento, rispetto ai prezzi previgenti, sono quantificati come segue:

Voci di costo	Unità abitativa Precedente	Unità abitativa Nuova	Cas fino a 50 posti Precedente	Cas fino a 50 posti Nuova	Cas da 51 a 100 posti Precedente	Cas da 51 a 100 posti Nuovas
Personale	11,42	9,82	11,15	9,55	10,84	9,24
Servizio di trasporto	0,60	0,63	0,60	0,63	0,60	0,63
Derrate	5,00	5,35	0,00	0,00	0,00	0,00
Servizio preparazione pasti e/o fornitura pasti	0,00	0,00	10,20	10,93	10,20	10,93
Beni monouso	1,00	1,06	0,00	0,00	0,00	0,00
Incremento utilizzo stoviglie monouso biodegradabili e compostabili	0,00	0,00	0,60	0,60	0,60	0,60
Fornitura utensili di cottura	0,06	0,06	0,00	0,00	0,00	0,00
Servizio lavanderia	0,00	0,00	0,50	0,52	0,50	0,52
Forniture di attrezzature per le pulizie,	0,11	0,11	0,00	0,00	0,00	0,00



Prefettura di Macerata
Ufficio Territoriale del Governo

prodotti per le pulizie delle stoviglie, lavaggio indumenti e pulizie igiene ambientale						
Servizio di pulizia e igiene ambientale Tari	0,00	0,00	0,80	0,80	0,80	0,80
Costo struttura (affitto, utenze)	3,93	4,20	3,00	3,20	3,00	3,20
Effetti letterci e prodotti per igiene personale	0,50	0,52	0,50	0,52	0,50	0,52
Pannolini per neonati fino a 30 mesi	0,15	0,16	0,15	0,16	0,15	0,16
Altro (materiale didattico, ludico, farmaci, trasporto scolastico)	1,80	1,80	1,80	1,80	1,80	1,80
Kit di primo ingresso per singolo ospite	1,64	1,74	1,64	1,74	1,64	1,74
Totale soggetto a ribasso	26,21	25,45	30,94	30,45	30,63	30,14
Scheda telefonica una tantum all'ingresso	0,027	0,027	0,027	0,027	0,027	0,027
Pocket money	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50
Totale spese non ribassabili	2,527	2,527	2,527	2,527	2,527	2,527



Prefettura di Macerata
Ufficio Territoriale del Governo

Totale generale	28,737	27,977	33,467	32,977	33,157	32,667
Prezzo Finito	28,73	27,98	33,46	32,98	33,15	32,67

RICHIAMATA la nota ministeriale n.13112 datata 05.04.2023 con la quale la Direzione Centrale dei servizi civili per l'immigrazione e l'asilo del Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione del Ministero dell'Interno ha espresso alla Prefettura di Macerata il favorevole avviso alla formalizzazione dell'accordo tra la Prefettura di Macerata e la Provincia di Macerata per il conferimento, a quest'ultimo Ente, delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.), ai fini dell'espletamento delle procedure di gara riguardanti la gestione dei servizi di accoglienza per i cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale;

DATO ATTO che la Convenzione relativa al conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (SUA), ai sensi e per gli effetti dell'art.37 del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i., della Legge 13.08.2010, n.136 e s.m.i., del D.P.C.M. 30.06.2011 e della disciplina vigente in materia è stata firmata tra la Prefettura di Macerata e la Provincia di Macerata il 07.04.2023;

VISTA la nota ministeriale n.15773 datata 21.04.2023 della Direzione Centrale dei servizi civili per l'immigrazione e l'asilo del Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione del Ministero dell'Interno con la quale ha espresso favorevole avviso in ordine all'indizione delle procedure di gara in argomento previa rimodulazione delle basi d'asta nei termini sopraindicati da questa Prefettura, al fine di aggiornare, nell'ambito delle procedure di gara in questione, i nuovi corrispettivi che vengono complessivamente rideterminati come segue:

- da euro 28,73 ad euro 29,57 pro-die/pro-capite per quanto concerne l'affidamento dei servizi di accoglienza presso i centri costituiti da singole unità abitative operanti in rete;
- da euro 33,46 ad euro 34,57 pro-die/pro-capite relativamente ai servizi presso centri collettivi con capienza sino a 50 post;
- da euro 33,15 ad euro 34,26 pro-die/pro-capite per quanto riguarda i servizi di accoglienza nell'ambito dei centri collettivi con capienza da 51 a 100 posti.

VISTA la Delibera Anac dell'11/01/2023, n.5, la quale prevede che:

- in presenza di modifiche significative ai documenti di gara, la lett. b) dell'art. 79, comma 3, del D. Leg.vo 18/04/2016, n.50 prevede l'obbligo per le stazioni appaltanti di prorogare i termini per la ricezione delle offerte, in modo che gli operatori economici interessati possano prendere conoscenza di tutte le informazioni necessarie alla preparazione delle offerte;
- le modifiche sostanziali sono quelle in grado di incidere sui requisiti rilevanti ai fini della partecipazione all' PROCEDURA di gara in modo tale da determinare (anche solo potenzialmente) un ampliamento della platea dei soggetti interessati all'affidamento dell'appalto. Sono modifiche sostanziali – ad esempio – quelle che prevedono l'eliminazione di alcuni dei re-



Prefettura di Macerata

Ufficio Territoriale del Governo

quisiti di capacità originariamente prescritti per la partecipazione alla procedura: l'effetto della modifica, in tal caso, è quello di estendere la platea dei possibili concorrenti, comprendendo anche soggetti inizialmente esclusi dalla gara per difetto dei requisiti;

-in presenza di modifiche sostanziali, opera il cd. Principio del contrarius actus, in forza del quale dette modifiche devono avvenire con le stesse forme di pubblicità osservate in precedenza dalla stazione appaltante per la pubblicazione del bando di gara;

-la giurisprudenza richiede, ai fini della legittimità della procedura, una riapertura dei termini per la presentazione delle offerte, non essendo sufficiente una mera proroga del termine originario, al fine di evitare discriminazioni partecipative e distorsioni della concorrenza, in violazione del principio *ella par condicio*;

-la riapertura dei termini va intesa non solo come slittamento del termine per la presentazione delle offerte, ma anche come automatica riapertura degli altri termini eventualmente previsti dalla *lex specialis* (es. il termine per effettuare il sopralluogo);

-i chiarimenti resi dalla stazione appaltante nel corso di una gara d'appalto non hanno alcun contenuto provvedimentale, non potendo costituire integrazione o rettifica della *lex specialis* di gara. I chiarimenti sono ammissibili solo se contribuiscono, con un'operazione di interpretazione del testo, a renderne chiaro e comprensibile il significato, ma non quando, proprio mediante l'attività interpretativa, si giunga ad attribuire ad una disposizione della *lex specialis* un significato ed una portata diversa o maggiore di quella che risulta dal testo stesso (si veda Sent. C. Stato 15/12/2020. n.8031);

-costituisce *ius receptum* il principio in base al quale le regole stabilite discrezionalmente dalla stazione appaltante negli atti di gara (bando, disciplinare ed allegati) vincolano non solo i concorrenti, ma la stessa amministrazione, tenuta all'osservanza di quelle prescrizioni.

ATTESA la necessità, al fine di dare applicazione immediata alla richiamata novella normativa di cui all'art. 6-ter che ha riscritto il complesso delle prestazioni da rendersi in accoglienza ai cittadini stranieri ospitanti nelle strutture di accoglienza di cui agli art.9 e 11 del decreto legislativo n. 142/2015, attraverso l'espunzione delle prestazioni di assistenza psicologica, della somministrazione di corsi di lingua italiana e dei servizi di orientamento legale al territorio, nonché alla citata circolare ministeriale prot. n. 5903 del 13.06.2023, eliminando dall'elencazione dei servizi richiesti le voci sopraindicate;

RITENUTO, altresì, per quanto sopra esposto, necessario ampliare la platea dei potenziali partecipanti alle procedure di gara in argomento, rivedendo il disciplinare di gara al punto 7.3 – REQUISITI DI CAPACITA' TECNICA E PROFESSIONALE riducendo la prevista percentuale del "50% dell'importo che deriva dal prezzo massimo a base di gara pro-capite pro-die" al "20% dell'importo che deriva dal prezzo massimo a base di gara pro-capite pro-die";

RITENUTO, pertanto, di apportare le modifiche sostanziali di cui sopra ai bandi di gara già pubblicati e, conseguentemente, di dover procedere alla riapertura dei termini ivi previsti e



Prefettura di Macerata

Ufficio Territoriale del Governo

a ripubblicazione dei bandi modificati, in ottemperanza alla Delibera ANAC n.5 dell'11/01/23;

STABILITO che:

-il RUP, ai sensi dell'art.51 del D. Lgs. 50/2016, ha ritenuto di non dover suddividere l'affidamento in lotti funzionali, in relazione alla natura del servizio e valutando necessario garantire omogeneità, coerenza delle metodologie dell'intervento ed un più organico coordinamento del servizio, stante la peculiarità dei suoi destinatari;

-saranno avviate, ai sensi dell'art.60 comma 3 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50 n.3 procedure di gara d'appalto distinte e separate ciascuna per una tipologia di struttura di accoglienza previste dal D. M. 29 gennaio 2021, a procedura aperta accelerata, ai sensi dell'art 60, comma 3 del d. lgs. 50/2016, attesa la necessità di dover reperire con estrema urgenza strutture adeguate all'accoglienza di cittadini extra europei per l'affidamento del servizio sopracitato mediante accordo quadro con più operatori economici senza successivo confronto competitivo, ai sensi dell'art.54 comma 4 lett. a) del D. Lgs. 50/2016, per un periodo di 12 mesi con possibilità di rinnovo di altri 12 mesi ed eventuale proroga ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D. Lgs. 50/2016;

- le n. 3 procedure di gara d'appalto finalizzate ciascuna alla stipula di uno specifico accordo quadro ai sensi dell'art. 54, comma 4 lett. a) D. Lgs. n.50/2016, del saranno aggiudicate ciascuna con il con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art.95 comma 2 del D. Lgs. n.50/2016, secondo i criteri e punteggi indicati nei rispettivi capitolati;

-il numero dei posti messi a gara con indicazione delle diverse tipologia di struttura di accoglienza sono complessivamente n. 700 posti come di seguito suddivisi per le diverse tipologie di struttura di accoglienza:

n.200 posti per la tipologia "Singole unità abitative max 50 posti";

n.300 posti per tipologia "Centri di accoglienza fino a 50 posti";

n.200 posti per tipologia "Centri di accoglienza da 51 a 100 posti;

altresi, considerare, ai sensi dell'art.106 comma 12 del D. Lgs. 50/2016 nei limiti del 20% (obbligo del quinto) del valore del contratto iniziale ed ai sensi dell'art.106 comma 1 lettera. a) del D. Lgs. 50/2016 una variazione delle prestazioni contrattuali nei limiti del 50% del valore del contratto iniziale e della variazione inerente l'aumento del quinto d'obbligo in relazione ad un aumento/decremento dei posti di accoglienza, presso le strutture oggetto di offerta o nuove strutture successivamente resesi disponibili;

-che ciascun offerente può presentare le offerte per uno o più gare, anche per un numero parziale di posti

- l'importo complessivo per ciascun accordo quadro viene stimato in :



Prefettura di Macerata
Ufficio Territoriale del Governo

a) € 2.042.350,00 oltre iva per “Singole unità abitative max 50 posti” così suddivisi:

€ 1.730.830,00 accoglienza – soggetto a ribasso

€ 127.020,00 kit d’ingresso – soggetto a ribasso

€ 184.500,00 poket money (€ 182.500,00) +tessera telefonica (€ 2.000,00) non soggetto a ribasso.

Importo degli oneri per la sicurezza da interferenza è pari a € 0,00.

b) € 3.611.025,00 oltre iva per “ Centri collettivi fino a 50 posti” così suddivisi:

€ 3.143.745,00 accoglienza – soggetto a ribasso

€ 190.530,00 kit d’ingresso – soggetto a ribasso

€ 276.750,00 poket money (€ 273.750,00) +tessera telefonica (€ 3.000,00) non soggetto a ribasso.

Importo degli oneri per la sicurezza da interferenza è pari a € 0,00.

c) € 2.384.720,00 oltre iva per “ Centri collettivi da 51 fino a 100 posti” così suddivisi:

€ 2.073.200,00 accoglienza – soggetto a ribasso

€ 127.020,00 kit d’ingresso – soggetto a ribasso

€ 184.500,00 poket money (€ 182.500,00) +tessera telefonica (€ 2.000,00) non soggetto a ribasso. Importo degli oneri per la sicurezza da interferenza è pari a € 0,00.

-data l’urgenza di provvedere tempestivamente ad affidare i servizi di accoglienza ai cittadini extracomunitari si applicherà, in tutte le e 3 le procedure di gara, ai sensi dell’art. 1, comma 3 della legge n.55 del 2019, l’inversione procedimentale, che prevede, in prima battuta, l’analisi delle offerte tecniche ed economiche e, successivamente, la verifica della documentazione relativa al possesso dei requisiti di partecipazione di carattere generale, di idoneità e di capacità del solo offerente risultato primo nella graduatoria provvisoria di merito;

-la nuova pubblicazione dei bandi verrà effettuata nel rispetto del Decreto Ministeriale Infrastrutture e Trasporti 2 dicembre 2016 “Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71, 98 del D. Lgs. n.50 del 2016 (G.U. n.20 del 25 gennaio 2017), art.5, comma 3;

-il Disciplinare di gara aggiornato, completo del Capitolato modificato ed i relativi allegati e modelli utili a presentare l’offerta, conformi agli atti trasmessi dal ministero con D.M. 29 gennaio 2021 e alle successive circolari ministeriali sopracitate, verranno predisposti e pubblicati dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Macerata;

-l’Amministrazione si riserva la facoltà di verificare preventivamente l’affidamento del servizio, in base all’idoneità, alla capienza e alla compatibilità della dislocazione logistica delle strutture proposte in relazione ai requisiti richiesti dal predetto bando;



Prefettura di Macerata
Ufficio Territoriale del Governo

RICHIAMATO l'art. 113, comma 2 del citato D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che “ le Amministrazioni aggiudicatrici destinano a un apposito fondo risorse finanziarie modulate sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle stesse esclusivamente per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario per consentire l'esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti”;

CONSIDERATO l'art.9 “Organizzazione e dotazione del Personale” e l'art.10 “ Risorse finanziarie per il funzionamento della SUA Provincia di Macerata” della Convenzione relativa al conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (SUA) firmata tra la Prefettura di Macerata e la Provincia di Macerata il 07.04.2023;

DETERMINA

1. di approvare le nuove condizioni di gara secondo le voci riportate nella seguente tabella:

Voci di costo	Unità abitativa Precedente	Unità abitativa Nuova	Cas fino a 50 posti Precedente	Cas fino a 50 posti Nuova	Cas da 51 a 100 posti Precedente	Cas da 51 a 100 posti Nuovas
Personale	11,42	9,82	11,15	9,55	10,84	9,24
Servizio di trasporto	0,60	0,63	0,60	0,63	0,60	0,63
Derrate	5,00	5,35	0,00	0,00	0,00	0,00
Servizio preparazione pasti e/o fornitura pasti	0,00	0,00	10,20	10,93	10,20	10,93
Beni monouso	1,00	1,06	0,00	0,00	0,00	0,00
Incremento utilizzo stoviglie monouso biodegradabili e compostabili	0,00	0,00	0,60	0,60	0,60	0,60
Fornitura utensili di cot-	0,06	0,06	0,00	0,00	0,00	0,00



Prefettura di Macerata
Ufficio Territoriale del Governo

tura						
Servizio lavanderia	0,00	0,00	0,50	0,52	0,50	0,52
Forniture di attrezzature per le pulizie, prodotti per le pulizie delle stoviglie, lavaggio indumenti e pulizie igiene ambientale	0,11	0,11	0,00	0,00	0,00	0,00
Servizio di pulizia e igiene ambientale Tari	0,00	0,00	0,80	0,80	0,80	0,80
Costo struttura (affitto, utenze)	3,93	4,20	3,00	3,20	3,00	3,20
Effetti lettercci e prodotti per igiene personale	0,50	0,52	0,50	0,52	0,50	0,52
Pannolini per neonati fino a 30 mesi	0,15	0,16	0,15	0,16	0,15	0,16
Altro (materiale didattico, ludico, farmaci, trasporto scolastico)	1,80	1,80	1,80	1,80	1,80	1,80
Kit di primo ingresso per singolo ospite	1,64	1,74	1,64	1,74	1,64	1,74
Totale soggetto a ribasso	26,21	25,45	30,94	30,45	30,63	30,14
Scheda telefonica una tantum all'ingresso	0,027	0,027	0,027	0,027	0,027	0,027
Pocket money	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50	2,50



Prefettura di Macerata
Ufficio Territoriale del Governo

Totale spese non ribassabili	2,527	2,527	2,527	2,527	2,527	2,527
Totale generale	28,737	27,977	33,467	32,977	33,157	32,667
Prezzo Finito	28,73	27,98	33,46	32,98	33,15	32,67

2. per tutto quanto in premessa di procedere alla riapertura dei termini per le procedure aperte di gara in argomento, ai sensi degli artt.29, 30, 54, comma 4 lett. a), 60, comma 3, e 95 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii., volte a individuare gli operatori economici ai quali affidare, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, il servizio di accoglienza e di assistenza a favore dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale (status di rifugiato o di protezione sussidiaria) nonché la gestione dei connessi servizi, per un numero complessivo di 700 posti, suddivisi nelle seguenti gare con i relativi prezzi basi d'asta dell'appalto:

-unità abitative: n.200 posti, €. 23,71 pro capite e pro die, oltre iva di legge se dovuta, **€. 158,77** kit di primo ingresso per singolo ospite per la stagione invernale ed **€. 158,77** kit di primo ingresso per singolo ospite per la stagione estiva, oltre iva di legge se dovuta. Ad entrambi i prezzi verrà applicato il ribasso percentuale unico offerto dal concorrente. **€. 5,00** scheda telefonica una tantum all'ingresso dell'ospite, **€. 2,50** pocket money, per un totale **di euro 2.042.350,00** oltre l'iva di legge se dovuta.

Si precisa che, nel caso in cui non si registri nel centro la presenza di minori sino a 30 mesi nel periodo di riferimento della fattura, il prezzo pro capite pro die praticato dall'appaltatore all'atto del pagamento delle presenze sarà decurtato della componente relativa al costo dei pannolini.

Alle voci di prezzo sopra indicate si aggiunge il rimborso dell'intervento del medico a chiamata secondo limiti e condizioni indicati nel capitolato;

-centri collettivi fino a 50 posti n.300, €. 28,71 pro capite pro die, oltre iva di legge se dovuta, **€. 158,77** kit di primo ingresso per singolo ospite per la stagione invernale ed **€. 158,77** kit di primo ingresso per singolo ospite per la stagione estiva, oltre iva di legge se dovuta. Ad entrambi i prezzi verrà applicato il ribasso percentuale unico offerto dal concorrente. **€. 5,00** scheda telefonica una tantum all'ingresso dell'ospite, **€. 2,50** pocket money, per un totale **di euro 3.611.025,00** oltre l'iva di legge se dovuta.

Si precisa che, nel caso in cui non si registri nel centro la presenza di minori sino a 30 mesi nel periodo di riferimento della fattura, il prezzo pro capite pro die praticato dall'appaltatore all'atto del pagamento delle presenze sarà decurtato della componente relativa al costo dei pannolini.

Alle voci di prezzo sopra indicate si aggiunge il rimborso dell'intervento del medico a chiamata secondo limiti e condizioni indicati nel capitolato;

-centri collettivi da 51 a 100 posti n.200, €. 28,40 pro capite pro die, oltre iva di legge se dovuta, **€. 158,77** kit di primo ingresso per singolo ospite per la stagione invernale ed **€. 158,77** kit di primo ingresso per singolo ospite per la stagione estiva, oltre iva di leg-



Prefettura di Macerata

Ufficio Territoriale del Governo

ge se dovuta. Ad entrambi i prezzi verrà applicato il ribasso percentuale unico offerto dal concorrente. €. **5,00** scheda telefonica una tantum all'ingresso dell'ospite, €. **2,50** pocket money, per un totale **di euro 2.384.720,00** oltre l'iva di legge se dovuta.

Si precisa che, nel caso in cui non si registri nel centro la presenza di minori sino a 30 mesi nel periodo di riferimento della fattura, il prezzo pro capite pro die praticato dall'appaltatore all'atto del pagamento delle presenze sarà decurtato della componente relativa al costo dei pannolini.

Alle voci di prezzo sopra indicate si aggiunge il rimborso dell'intervento del medico a chiamata secondo limiti e condizioni indicati nel capitolato;

3. di considerare, per ogni tipologia di struttura, la remunerazione dell'incentivo per funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del D. Lgs. 50/2016 e degli art.9 e 10 della Convenzione relativa al conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (SUA) firmata tra la Prefettura di Macerata e la Provincia di Macerata il 07.04.2023. Tali importi graveranno sul medesimo capitolo all'uopo finanziato negli esercizi 2023 -2024:
4. la durata dell'appalto è di 12 mesi con rinnovo di altri 12 mesi ed eventuale proroga ai sensi dell'art. 106 comma 11 del D. Lgs. 50/2016. In caso di rinnovo, la Prefettura procederà a stipulare un nuovo contratto di appalto, alle medesime condizioni del precedente, previa negoziazione avente per oggetto esclusivamente l'eventuale modifica del numero complessivo dei posti, tenuto conto delle presenze effettive al momento del rinnovo, nonché del fabbisogno stimato in base all'andamento dei flussi;
5. che la procedura di gara verrà svolta dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Macerata per conto e nell'interesse della Prefettura di Macerata ai sensi dell'art.37 del D. Lgs. 50/2016, nel rispetto di quanto previsto dalla Convenzione sottoscritta il 07 aprile 2023
6. di nominare, quale RUP di gara, il Dott. Emanuele D'Amico, Viceprefetto Vicario, il quale con separato atto, darà esecuzione alla convenzione stipulata con la Provincia di Macerata in data 07 aprile 2023, trasmettendo tutta la documentazione della stessa richiesta;
7. di nominare Direttore dell'Esecuzione del Contratto il Dirigente dell'Area III Tutela dei Diritti Civili, Cittadinanza e Immigrazione di questa Prefettura;
8. di imputare le spese relative alle procedure di gara (spese di pubblicazione gara, contributo Anac, corrispettivo contrattuale degli enti gestori dei centri) sulle risorse finanziarie che saranno assegnate dal Ministero dell'Interno sul capitolo 2351/02;
9. di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio finanziario di competenza;



Prefettura di Macerata
Ufficio Territoriale del Governo

10. di applicare le condizioni di gara fin qui richiamate, sia in ordine alla riduzione dei servizi da rendere, sia in ordine alle voci di costo riviste, anche alle convenzioni in essere, relative all'accoglienza dei migranti richiedenti protezione internazionale (anche di nazionalità ucraina), stipulate a seguito dell'espletamento dell'ultima gara d'appalto in materia, bandita con determina n.68522 del 25.11.2021, ovvero a seguito dell'adesione alle manifestazioni di interesse in data 15.03.2022 (accoglienza ucraini) e in data 23.06.2022 (accoglienza extra ue), in fase di rinnovo, fino al completamento delle operazioni di gara di cui alla presente Determina.

p. IL PREFETTO
Il Viceprefetto Vicario
Dirigente delegato S.C.G.F.
D'Amico