



Al Prefetto di Messina

DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 17 DEL D.LGS. N. 36/2023

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 5 ottobre 2023 tramite cui è stato prorogato per 6 mesi lo stato di emergenza sull'intero territorio nazionale, in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;

PRESO ATTO del perdurare dell'arrivo di migranti dalle frontiere sia marittime che terrestri, con relativo considerevole aumento del numero di minori stranieri non accompagnati e che è, a tal proposito, necessario garantire l'accoglienza ai MSNA;

CONSIDERATO in particolare l'avvicinarsi delle stagioni miti, periodo in cui si verifica un aumento esponenziale degli sbarchi di migranti sulle coste del territorio nazionale;

CONSIDERATO che, ai sensi del citato art. 19, comma 3 bis del decreto legislativo 142/2015 è stata avviata con determina prot. n.115587 del 13 dicembre 2022 una procedura di gara per l'individuazione di strutture ricettive temporanee al fine di assicurare il servizio di assistenza ed accoglienza temporanea ai minori stranieri non accompagnati, con esclusione dei minori di età inferiore ai 14 anni, nell'ambito del territorio della provincia di Messina, per una capacità ricettiva di n. 200 ospiti;

ATTESO che nonostante la positiva conclusione della procedura di gara, i 174 posti messi a disposizione dagli operatori economici stipulanti l'accordo quadro sono insufficienti a soddisfare l'esigenza di ospitare un congruo numero di minori stranieri non accompagnati, presenti sul territorio;

ATTESA l'insufficienza dei posti a disposizione per l'accoglienza di MSNA, si è proceduto a pubblicare una manifestazione di interesse, con determina prot. n.48583 del 10.5.2023 al fine di reperire sul mercato ulteriori operatori economici in grado di fornire il servizio di accoglienza per MSNA, la procedura si è conclusa con la stipula di due convenzioni con scadenza rispettivamente a febbraio e marzo 2024 per 74 posti;

CONSIDERATA l'esigenza di incrementare di 100 unità, in senso effettivo, il numero dei posti da destinare all'accoglienza di MSNA attualmente a disposizione della Prefettura;

ATTESA l'esigenza di individuare nell'ambito del territorio di questa provincia ulteriori strutture e/o operatori economici in grado di offrire ed incrementare il servizio di accoglienza per i predetti soggetti, e che, pertanto, non saranno considerati, nell'ambito della presente procedura di evidenza pubblica, gli operatori economici già convenzionati con questa Prefettura tramite l'Accordo quadro stipulato il 26.4.2023 nel caso in cui presentino nell'offerta tecnica le medesime strutture già oggetto di convenzione;

VISTO l'art. 19, comma 3 bis, del D.Lgs. 18 agosto 2015 n. 142, ai sensi del quale, in presenza di arrivi consistenti e ravvicinati di minori stranieri non accompagnati, qualora l'accoglienza non possa essere assicurata dai Centri di Prima accoglienza per minori o dai Centri SAI ai sensi del comma 1 e 2 del medesimo art. 19, i Prefetti dispongono l'attivazione di strutture ricettive temporanee - con capienza massima di 50 unità per ogni struttura - dedicate esclusivamente ai predetti minori di età



Al Prefetto di Messina

non inferiore ai 14 anni, limitatamente al tempo necessario al trasferimento degli stessi nell'ambito dei progetti di cui al comma 2 dello stesso art. 19;

RICHIAMATE le circolari ministeriali n. 93830 dell'8/10/2020 e n. 94841 del 12/10/2020, n. 5949 del 4 marzo 2021 e n. 94 del 17/1/2024 con le quali il Ministero dell'Interno ha sollecitato i Prefetti ad adottare le iniziative più opportune per assicurare l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati (MSNA);

RICHIAMATE altresì le circolari n.16153 del 19/5/2022 e 39050 del 21/10/2022, in materia di accoglienza dei minori stranieri non accompagnati (MSNA) e di apertura di strutture per l'assistenza a loro dedicata, ex art. 19 comma 3 bis D.Lgs. 142/2015 e D.M. dell'1 settembre 2016, e da ultimo la circolare n. 42833 del 14 novembre 2022 con la quale il Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà civili e per l'Immigrazione - ha sollecitato le Prefetture alla urgente attivazione di strutture temporanee di accoglienza per minori non accompagnati, "c.d. CAS minori", fissando la base d'asta *pro capite pro die* nella misura massima di € 60,00, IVA inclusa, nella prospettiva del rafforzamento del sistema complessivo di presa in carico ed accoglienza dei MSNA;

VISTO il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 - Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici (G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12) ed in particolare:

VISTO l'art. 17, il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO l'art. 71 secondo cui, nell'ambito di una procedura aperta, qualsiasi operatore economico può presentare un'offerta in risposta a un avviso di indizione di gara;

VISTO l'art. 127 per il quale l'affidamento dei servizi sociali e degli altri servizi assimilati di cui all'allegato X alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014, per valori pari o superiori alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1 lettera d), le stazioni appaltanti procedono alternativamente, o mediante bando o avviso di gara, oppure, mediante avviso di preinformazione, pubblicato con cadenza continuativa per periodi non superiori a ventiquattro mesi, recante l'avvertenza che l'aggiudicazione avverrà senza ulteriore pubblicazione di un avviso di indizione di gara;

VISTO l'art. 128 in forza del quale, per i servizi alla persona, individuati dall'allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014: a) nei servizi sanitari, servizi sociali e servizi connessi; b) nei servizi di prestazioni sociali; c) negli altri servizi pubblici, sociali e personali, inclusi i servizi forniti da associazioni sindacali, da organizzazioni politiche, da associazioni giovanili e altri servizi di organizzazioni associative; l'affidamento deve garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti. Si applicano le procedure di aggiudicazione di cui agli articoli da 32 a 34, all'articolo 59 e agli articoli da 71 a 76. Si applicano, altresì, le disposizioni di cui agli articoli 79, 80, 84, 85, 89, 94, 95, 98, 99, 100, 101 e 110, adottando il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;



Al Prefetto di Messina

VISTO il Decreto del Ministro dell'Interno di concerto col Ministro dell'Economia e delle Finanze in data 1° settembre 2016, nel quale, all'art. 4, vengono elencati i servizi da garantire ai minori stranieri non accompagnati nelle strutture ricettive temporanee previste dall' art. 19, comma 3 bis, del d.lgs. 18 agosto 2015 n.142;

VISTO il D. P. della Regione Siciliana n. 600/GAB del 13 agosto 2014 che prevede gli standards strutturali e organizzativi per l'accoglienza in Sicilia dei MSNA relativamente a "Strutture di primissima accoglienza ad alta specializzazione per minori stranieri non accompagnati".

VISTO il Decreto del Ministro dell'Interno del 18.10.2017, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, registrato alla Corte dei Conti in data 15.11.2017, al foglio n.2263, emanato in attuazione di quanto previsto dall'articolo 13 ter del decreto legge 24 aprile 2017, n.50, introdotto dalla legge 21 giugno 2017, n.96, in materia di certificazione della spesa per la gestione dell'accoglienza e ritenuto di doverne tenere conto nella predisposizione del bando di gara;

VISTO il Codice dei contratti pubblici D.LGS. 36/2023 e, in particolare, l'art. 29 il quale dispone che tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni di cui al codice sono eseguiti, tramite le piattaforme dell'ecosistema nazionale di cui all'articolo 22 del codice appalti e, per quanto non previsto dalle predette piattaforme, mediante l'utilizzo del domicilio digitale;

CONSIDERATO che l'art. 17 del D. LGS. n. 36/2023 fa obbligo alle stazioni appaltanti di emanare apposita determina di avvio della procedura di gara nonché di procedere alla nomina del Direttore dell'esecuzione, del RUP ed all'individuazione dei soggetti della stazione appaltante che collaborano con questi per l'espletamento delle rispettive competenze amministrative, ai sensi di quanto dispone l'art. 45 comma 2 del codice dei contratti pubblici;

VISTO l'art. 45 del D.LGS. n.36/2023 e ss.mm.ii. e il relativo Regolamento del Ministero dell'Interno adottato con DM 17.04.2023;

DETERMINA

per tutto quanto sopra riportato quale parte integrante del dispositivo

1. l'indizione una procedure di gara aperta ai sensi dell'art. 71 del D.LGS n. 36/2023 e ss.mm.ii al fine di stipulare un accordo quadro, ex art. 59 D.Lgs 36 del 2023, della durata annuale a decorrere dalla data di stipula, per l'affidamento della gestione del servizio di accoglienza di minori stranieri non accompagnati, con esclusione dei minori di età inferiore ai 14 anni, presso idonee strutture ricettive, di cui al comma 3 bis dell'art. 19 del D.LGS. 142/2015, nell'ambito del territorio della provincia di Messina, con la previsione:

- dell'opzione prevista dagli artt. 60, 120, comma 1 lett. b) e comma 2 del D.LGS. 36/2023 (Max 50%) aumento dei posti aggiudicati;

- dell'opzione prevista dall'art.120, comma 9 del D.LGS. 36/2023 (Max 20%) aumento dei posti aggiudicati;

2. non saranno prese in considerazione le offerte tecniche degli operatori economici già convenzionati con questa Prefettura tramite accordo quadro stipulato il 26.4.2023 se riferite alle medesime strutture già oggetto di convenzione;



Al Prefetto di Messina

3. l'importo posto a base di gara è di complessivi € 57,00 **pro die/pro capite**, al netto di Iva, se dovuta, la cui spesa sarà imputata sui fondi accreditati dal Ministero dell'Interno-Dipartimento per le libertà civili e l'Immigrazione, sul capitolo 2351 della contabilità ordinaria del Prefetto

4. i posti di accoglienza, da reperire in centri di accoglienza per MSNA di cui all'art.19 del D.LGS. 142/2015, sono stati stimati in 100 e l'importo complessivo stimato dell'appalto è determinato in € **3.536.850,00**, per un anno, risultante dalla somma di quanto segue:

- € 2.080.500,00 per il servizio, quale prodotto tra il prezzo a base di gara pro capite al giorno di euro 57,00 per il numero dei posti sopra menzionati e per la durata di un anno;

- € 1.040.250,00 quale importo per l'opzione prevista dagli artt. 60, 120, comma 1 lett. b) e comma 2 del codice per l'aumento eventuale del 50% dei posti stimata;

- € 416.100,00 quale importo per l'opzione prevista dall'art. 120, comma 9 del codice del 20%;

5. la decorrenza dell'affidamento è stabilita dalla data di sottoscrizione della convenzione per la durata di un anno.

La procedura verrà svolta in modalità telematica con il ricorso alla piattaforma ASP fornita da CONSIP.

Il Direttore dell'esecuzione è il funzionario ass. sociale dell'Area IV, tutela dei diritti civili, cittadinanza e immigrazione, di questa Prefettura, dott.ssa Giuseppa Paratore, ai sensi di quanto dispone l'art. 45 del D.LGS. 36/2023, egli potrà avvalersi di collaboratori che individuerà con suo separato provvedimento.

Il Responsabile unico del progetto è il funzionario dell'Ufficio contabilità, gestione finanziaria, attività contrattuale e servizi generali di questa Prefettura, dott. Alberto Lombardo, che si occuperà degli adempimenti connessi alla acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e, ai sensi di quanto dispone l'art. 45 del D.LGS. 36/2023, ella potrà avvalersi di collaboratori e/o responsabili di istruttoria.

Si fa riserva di individuare ulteriori figure professionali tra il personale in servizio presso questa Prefettura per la predisposizione e controllo delle procedure di gara, che saranno individuate con separato provvedimento e che parteciperanno alla ripartizione delle risorse finanziarie destinate agli incentivi previsti dall'art. 45 del Codice.

Ai fini di quanto disposto dalla sopra citata disposizione di legge, vengono precauzionalmente accantonati gli importi: di € 70.737,00 a titolo di incentivo per funzioni tecniche pari al 2% dell'importo previsto dei contratti da sottoscrivere per il servizio da erogare per un anno, per l'affidamento della gestione delle differenti strutture. Per l'esatta quantificazione del fondo destinato a tali incentivi nonché per la definizione dei criteri per la distribuzione e liquidazione dei compensi a tale titolo spettanti al Direttore dell'Esecuzione, al Rup e alle altre figure professionali che saranno individuate, si provvederà con separato provvedimento secondo modalità e criteri stabiliti dal decreto citato in premessa oltre che dalle normative e disposizioni vigenti in materia.

Messina, data di protocollo

IL PREFETTO
(D. Stani)