



*Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Lecco*

**DECRETO DI AUTORIZZAZIONE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA E ASSISTENZA DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE PRESSO I CENTRI DI CUI ALL’ART. 11 DEL D.LGS. 142/2015 UBICATI NEL TERRITORIO PROVINCIALE DI LECCO COSTITUITI DA “CENTRI COLLETTIVI DI ACCOGLIENZA CON CAPACITA’ RICETTIVA MASSIMA DI 50 POSTI”. PERIODO PRESUNTO 1.01.2025-31.12.2026.**

**VISTA** la decisione a contrarre prot. n. 21285 del 24 aprile 2024, con la quale la Prefettura U.t.G. di Lecco ha indetto procedura aperta ai sensi degli artt. 59 comma 4 e 71 del d.lgs. 36/2023 in modalità accordo quadro con più operatori economici, da espletare tramite piattaforma Sintel di Aria Spa, con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per l’affidamento del servizio di accoglienza e assistenza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale presso i centri di accoglienza straordinari ubicati nella provincia di Lecco, di cui all’art. 11 del d.lgs. 142/2015 costituiti da “centri collettivi di accoglienza con capacità recettiva massima di 50 posti;

**RICHIAMATA**, altresì, la Determina prot. 33430 del 21.06.2024, con la quale la Prefettura ha avviato la soprarichiamata procedura di gara e contestualmente ha approvato i documenti di progetto, il quadro economico, impegnando la relativa spesa come segue:

- valore complessivo dell’accordo quadro: euro 13.547.340,00 al netto di IVA;
- valore globale stimato dell’accordo quadro, ossia il valore complessivo comprensivo dell’opzione di modifica: euro 33.868.350,00;
- oneri della sicurezza non soggetti a ribasso: euro 0,00 al netto di IVA;

**CONSIDERATO** che in esecuzione della convenzione sottoscritta tra in data 1° febbraio 2024, la SUA della Provincia di Monza e della Brianza, con propria decisione a contrarre adottata con Determinazione n. 1609 del 04.07.2024, prendendo atto del provvedimento sopra richiamato, ha avviato l’iter procedimentale di competenza al fine di gestire la presente procedura di gara;

**PRESO ATTO** che alla scadenza del termine perentorio per la presentazione delle offerte fissato per il giorno 07.08.2024 alle ore 09:00 è pervenuta un’unica offerta presentata dall’operatore economico Progetto Itaca Società Cooperativa Sociale;

**VISTE** le determinazioni dirigenziali della SUA nn. 2124 e 2129 del 6 settembre 2024 -che si richiamano integralmente-, con le quali, la suddetta Stazione Unica Appaltante ha escluso dalla procedura di gara l’unico partecipante, stante l’assenza di un requisito di ordine generale previsto dal disciplinare di gara, e, conseguentemente, ha dichiarato l’esito infruttuoso della procedura di gara;

**RICHIAMATO** il decreto prefettizio n. 46687 del 13 settembre 2024 con il quale sono state recepite le suddette determinazioni dirigenziali;

**DATO ATTO** che nelle more dell’espletamento di detta procedura a evidenza pubblica, veniva disposta, con provvedimento prot. n. 21608 del 26 aprile 2024, la proroga tecnica dei contratti in essere fino al 30 settembre 2024;



## *Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Lecco*

**ATTESO** che occorre nuovamente avviare una procedura di gara aperta ai sensi degli artt. 59 comma 4 e 71 del d.lgs. 36/2023, da espletare tramite piattaforma Sintel di Aria Spa, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per l'affidamento del servizio di accoglienza e di assistenza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale presso i centri di cui all'art. 11 del d.lgs. 142/2015 ubicati nel territorio provinciale di Lecco costituiti da "centri collettivi con capacità massima ricettiva fino a 50 posti", approvando contestualmente lo schema di disciplinare di gara e i relativi allegati e stabilendo quanto segue:

- valore complessivo appalto: euro 13.547.340,00, al netto di IVA;
- valore globale stimato dell'accordo quadro, ossia valore complessivo comprensivo dell'opzione di modifica: euro 33.868.350,00;
- oneri della sicurezza non soggetti a ribasso: euro 0,00 al netto di IVA;
- criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2 lettera a) del d.lgs. 36/2023;
- CPV: 1. servizi di accoglienza (prestazione principale – CPV 85311000-2), 2. servizio ristorazione e distribuzione pasti (prestazione secondaria – CPV 55300000-3), 3. servizi di pulizia di edifici (prestazione secondaria – CPV 90911000-6);
- Responsabile Unico del Progetto (RUP): Viceprefetto Vicario *pro tempore* della Prefettura – U.t.G. di Lecco;

### **DATO ATTO** che:

- ✓ la base d'asta è stimata in euro **31,60 (di cui euro 11,97 non ribassabili)** *pro capite e pro die*, IVA esclusa a cui si aggiungono i seguenti costi:
  - fornitura kit di primo ingresso di euro 173,00, (per singolo kit);
  - fornitura pannolini per neonati fino a 36 mesi euro 0,17 *pro capite e pro die*;
  - fornitura materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico euro 180,00 (massimale annuo di spesa per ciascun posto di accoglienza effettivamente dedicato ai minori).

All'importo a base d'asta sopra indicato si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

- euro 2,50 *pro capite e pro die* per la fornitura del pocket money;
- euro 5,00 per la fornitura della scheda telefonica *una tantum* all'ingresso;
- fino a 500,00 euro per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto e indipendentemente dal relativo turnover;
- rimborso delle prestazioni lavorative a chiamata del medico, ordinariamente impiegato in reperibilità, per visite di primo ingresso e primo soccorso e per altri interventi sanitari complementari al SSN;
- rimborso del costo delle prestazioni lavorative, a chiamata, dell'operatore notturno ordinariamente impiegato in reperibilità, come da specifiche tecniche;

per un totale massimo giornaliero stimato in euro **41,24**;

- ✓ la durata degli affidamenti del servizio di accoglienza è fissata in 2 anni, prorogabili per un periodo non superiore a ulteriori 12 mesi, con inizio presunto al 1° gennaio 2025 o dalla data di stipula se successiva, con riserva di esercitare le seguenti opzioni:



*Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Lecco*

1. riserva alla Prefettura la facoltà di chiedere all'Ente gestore le seguenti variazioni delle prestazioni contrattuali, ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a) del d.lgs. n. 36/2023:
  - a) un aumento o una diminuzione dei posti di accoglienza e delle connesse prestazioni contrattuali in funzione dell'andamento dei flussi migratori, nel limite massimo del 100% dell'importo iniziale dell'affidamento, eventualmente anche mediante l'utilizzo di autonome strutture aggiuntive e nel rispetto dei limiti di capienza derivanti dall'applicazione della normativa vigente;
  - b) in relazione a tutti posti di accoglienza, compresi quelli derivanti dall'aumento o dalla diminuzione di cui alla precedente lettera a), un incremento di tutti i servizi e forniture, anche in termini di ore del personale; tale incremento può operare unitamente a quelli previsti dalla precedente lettera a) e, salvo i casi previsti dell'art. 120, comma 1, lettere b) e c), del d.lgs. n. 36/2023, non può comunque superare il limite economico del 100% dell'importo iniziale del contratto;
  - c) l'erogazione, nel limite del 50% dell'importo iniziale del contratto, dei servizi e delle forniture previste dalla normativa vigente per far fronte ad eventuali, provvisorie esigenze di accoglienza dei minori stranieri non accompagnati ultra-sedicenni presso unità abitative o aree appositamente dedicate dei centri di cui agli articoli 9 e 11 del d.lgs. n. 142/2015; il citato limite del 50% opera autonomamente e può pertanto cumularsi ai casi di incremento previsti, entro il limite del 100% dell'importo iniziale del contratto;
2. possibilità di modificare il prezzo giornaliero unitario *pro capite e pro die* indicato in contratto a determinate condizioni oggettive e in conformità alla corrispondente disciplina di cui all'art. 60 del d.lgs. n. 36/2023, parametrata agli indici Istat di cui all'art. 60 comma 3, lett. b) e comma 4 del d.lgs. n. 36/2023; la modifica potrà avvenire se l'importo del contratto sottoscritto risulti aumentato o diminuito in misura superiore al 5%. Ad esclusione del costo del lavoro, la modifica dei prezzi può compensare variazioni dei costi di esecuzione, in aumento o in diminuzione, di entità compresa tra il 5,01% e l'80% dell'importo complessivo del contratto;
3. possibilità di modificare il contratto anche negli ulteriori seguenti casi:
  - al ricorrere delle condizioni di cui all'art. 120, comma 3 del d.lgs. n. 36/2023;
  - al ricorrere delle condizioni di cui all'art. 120, comma 5 del d.lgs. n. 36/2023;

**RILEVATO** che nell'esecuzione dei servizi in oggetto non vi sono rischi da interferenze ex art. 26 d.lgs. n. 81/2008;

**CONSIDERATO** che, in data 18 ottobre 2018, è entrato in vigore l'obbligo, per tutte le stazioni appaltanti, di utilizzare mezzi di comunicazione elettronica nell'ambito delle procedure di gara ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. n. 36/2023 e che sarà utilizzata la piattaforma dedicata messa a disposizione da Aria S.p.A. di Regione Lombardia;

**DATO ATTO** che, a corredo del provvedimento in parola, si trasmettono gli allegati prodotti da questa Prefettura – U.t.G. utili ai fini della pubblicazione del Bando di Gara e che il Codice Identificativo Gara sarà acquisito da parte della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Monza e della Brianza, con propria determinazione a contrattare e che, come previsto dall'art. 6.3 della



## *Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Lecco*

richiamata Convenzione il contributo di gara in favore dell'ANAC resterà a carico di questa Prefettura U.t.G.;

**VISTO** che, per l'importo stimato delle procedure di gara, trova applicazione la disciplina di cui all'articolo 215 del Codice relativamente al collegio consultivo tecnico costituito secondo le modalità di cui all'allegato V.2 del Codice, al fine di prevenire le controversie o consentire la rapida risoluzione delle stesse o delle dispute tecniche di ogni natura che possano insorgere nell'esecuzione del contratto;

**RITENUTO** quindi:

- di richiedere formalmente alla "SUA della Provincia di Monza e della Brianza" di procedere agli adempimenti di sua competenza, per l'affidamento del Servizio in premessa, come da documentazione approvata da questa Prefettura – U.t.G.;
- di nominare responsabile unico di progetto il Viceprefetto Vicario *pro tempore* della Prefettura;
- di nominare responsabile dell'esecuzione del contratto il Dirigente *pro tempore* dell'Area IV della Prefettura;
- di impegnare la spesa di euro 3.000,00 a favore dell'eventuale costituzione del Collegio Consultivo tecnico per ogni procedura di gara bandita, sul capitolo di spesa 2351 del bilancio del Ministero dell'Interno;
- di liquidare le spese di pubblicazione, del contributo ANAC e degli eventuali compensi per membri della Commissione giudicatrice a favore della Stazione Unica Appaltante, sul capitolo di spesa 2351 del bilancio del Ministero dell'Interno, con accredito sul relativo conto di Tesoreria Unica;

### **DECRETA**

- di indire una procedura aperta ai sensi degli artt. 59 comma 4 e 71 del d.lgs. 36/2023, in modalità accordo quadro con più operatori economici, da espletare tramite piattaforma Sintel di Aria Spa, per l'affidamento del servizio di accoglienza e assistenza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale presso i centri di accoglienza straordinari ubicati nella provincia di Lecco, di cui all'art. 11 del d.lgs. 142/2015 costituiti da "centri collettivi di accoglienza con capacità recettiva massima di 50 posti"; per complessivi **n. 300 posti**;
- di individuare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 comma 2, lett. a) del d.lgs. 36/2023;
- il valore stimato dell'appalto, per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri collettivi di accoglienza di cui all'art. 11 del d.lgs. 142/2015, costituiti da centri collettivi con capacità ricettiva fino a 50 posti, messi a disposizione dagli stessi affidatari e ubicati nel territorio della provincia di Lecco ai sensi dell'art. 14, comma 4, del d.lgs. n. 36/2023, incluse le opzioni di cui all'art. 120 lett. a) (per il triennio, comprensivo delle opzioni di cui all'art. 13 del nuovo capitolato ministeriale e dei costi stimati nell'allegato B nella misura massima giornaliera di euro 41,24) è pari a euro **33.868.350,00** oltre a IVA di legge, se dovuta;
- la durata dei rispettivi appalti è fissata in 24 mesi, prorogabili per un periodo non superiore ad



## *Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Lecco*

- ulteriori 12 mesi, decorrenti presumibilmente dal 1° gennaio 2025, con previsione di esercizio della proroga per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di nuovi contraenti ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto, ovvero alle condizioni di mercato ove più favorevoli per la stazione appaltante e, fatte salve le modifiche contrattuali eventualmente intervenute in corso di esecuzione, con l'ulteriore riserva di modificare il contratto in corso di esecuzione, nei limiti del 150% dell'importo del contratto, secondo i termini e le condizioni indicate all'articolo 13 comma 1 lett. a), b) e c) del capitolato;
- di prevedere la facoltà di esercitare nel corso di esecuzione del contratto le variazioni delle prestazioni di cui all'art. 120, comma 1, lett. a) del d.lgs. n. 36/2023;
  - di dare atto che nell'esecuzione dei servizi in appalto non sussistono rischi interferenziali di cui al d.lgs. 81/2008;
  - di demandare al disciplinare di gara, al capitolato e agli schemi di accordo quadro e convenzione per le ulteriori condizioni di svolgimento della procedura contrattuale ed esecuzione del servizio;
  - che siano accantonate le risorse finanziarie, in misura non superiore al 2% del valore della singola procedura, ai sensi dell'art. 45 del d.lgs. 36/2023, la cui assegnazione sarà disposta con successivo provvedimento, tenuto conto di quanto previsto nella Convenzione sottoscritta con la Stazione Unica Appaltante;
  - il contributo ANAC e i compensi previsti nella citata Convenzione siano liquidati a favore della Stazione Unica Appaltante, sul capitolo di spesa 2351 del bilancio del Ministero dell'Interno;
  - di demandare lo svolgimento delle relative gare d'appalto, da espletarsi in forma telematica tramite SINTEL (piattaforma per l'e-procurement, sviluppata e promossa da Regione Lombardia attraverso l'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti – ARIA), alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Monza-Brianza e della Città Metropolitana di Milano alla quale la Prefettura di Lecco ha aderito in data 2 febbraio 2024;
  - di prendere atto che la SUA provvederà con proprio atto all'approvazione della documentazione di gara, i cui contenuti saranno condivisi con la Prefettura;
  - che la documentazione di gara sarà pubblicata sulla Piattaforma per la pubblicità legale presso la BDNCP in conformità degli articoli 27, 84 e 85 del d.lgs. 36 del 2023 (Codice), secondo le modalità definite dalla delibera ANAC 263/2023 ed è consultabile al seguente indirizzo: <https://pubblicitalegale.anticorruzione.it/> nonché sui seguenti siti internet:
    - ✓ Provincia di Monza e della Brianza: <http://www.provincia.mb.it>;
    - ✓ Sintel di ARIA S.p.A.: [www.sintel.regione.lombardia.it](http://www.sintel.regione.lombardia.it);
    - ✓ sul sito web della Prefettura – U.t.G. di Lecco, nella sezione “Amministrazione Trasparente”;
  - ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67 della legge 23.12.2005, n. 266 e della Deliberazione n. 610 del 19 dicembre 2023 dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione (A.N.A.C.) che prevedono l'erogazione di contributo, da parte delle stazioni appaltanti, a favore dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione di rimborsare l'importo di tali contributi che la SUA anticipa per conto della Prefettura;
  - di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di



*Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Lecco*

fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa;

- di nominare responsabile unico di progetto il Viceprefetto Vicario *pro tempore* della Prefettura;
- di nominare responsabile dell'esecuzione del contratto il Dirigente *pro tempore* dell'Area IV della Prefettura.

Si dispone la pubblicazione del presente decreto nella pertinente sezione di amministrazione trasparente ai sensi dell'art. 29 del Codice.

Lecco, *data del protocollo*

**p. Il Prefetto**

**Il Viceprefetto Vicario**

**Marcella Nicoletti**