



*Prefettura di Roma*  
*Ufficio Territoriale del Governo*  
Ufficio Attività Contrattuale e Servizi Generali

Roma, data del protocollo

## IL DIRIGENTE

**VISTO** il Protocollo tra il Governo della Repubblica Italiana e il Consiglio dei Ministri della Repubblica di Albania per il rafforzamento della collaborazione in materia migratoria, fatto a Roma il 6 novembre 2023 e ratificato con legge 21 febbraio 2024, n. 14;

**RICHIAMATO** il proprio provvedimento prot. n. 0109392 del 18/03/2024 con il quale, ravvisata la necessità e l'urgenza di acquisire i servizi in parola, la Dott.ssa Elena Somasca è stata nominata Responsabile Unico del Progetto in argomento, per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione della procedura *de qua*;

**VISTO** l'Avviso di manifestazione di interesse per l'affidamento dei servizi meglio indicati nel medesimo Avviso, pubblicato il 21/03/2024 nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP) e nei siti istituzionali del Ministero dell'Interno, del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale, della Prefettura - U.T.G. di Roma e dell'Ambasciata Italiana in Albania, con il quale, al fine di dare attuazione al citato Protocollo in conformità ai tempi ed agli adempimenti che risultano necessari per rispettare, alle scadenze previste, gli impegni assunti dal Governo della Repubblica Italiana e ratificati con legge 21 febbraio 2024, n. 14, è stata resa nota l'attivazione di una procedura negoziata, senza bando, previa consultazione di un numero congruo di operatori economici, coerente con la specialità della procedura, strutturata sulla base delle ragioni di estrema urgenza sussistenti;

### **CONSIDERATO** che:

- l'appalto consiste nella gestione e funzionamento coordinato ed unitario delle seguenti strutture, realizzate in attuazione del citato Protocollo:
  - A) Centro destinato alle procedure di ingresso presso il sito di Shengjin - Coordinate GPS (WGS84) Lat. N 41.81458, Long. E 19.58829 - (equiparato a quelli previsti dall'articolo 10-ter, comma 1, del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286) dimensionato per l'accoglienza, senza pernottamento, dei migranti condotti in porto ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge n. 14/2024 e destinato esclusivamente - e per il tempo strettamente necessario - alle procedure di screening sanitario, identificazione e raccolta delle eventuali domande di asilo, all'esito delle quali i migranti saranno trasferiti presso le strutture di Gjader;
  - B) Centro destinato all'accertamento dei presupposti per il riconoscimento della protezione internazionale presso il sito di Gjader - Coordinate GPS (WGS84) Lat. N 41.873326, Long.



*Prefettura di Roma*  
*Ufficio Territoriale del Governo*  
Ufficio Attività Contrattuale e Servizi Generali

E 19.595489 - (equiparato a quello previsto dall'articolo 10-ter, comma 1, del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286) dimensionato per l'accoglienza massima, a regime, di 880 migranti;

C) Centro presso il sito di Gjader, equiparato ai centri di permanenza per il rimpatrio previsti ai sensi dell'articolo 14, comma 1, del testo unico di cui al decreto legislativo n. 286 del 1998 dimensionato per l'accoglienza massima, a regime, di 144 migranti e destinato allo svolgimento delle procedure di rimpatrio ai sensi degli artt. 14 del d.lgs. n. 286/1998 e 6 del d.lgs. n. 142/2015;

- presso il sito di Gjader è prevista la disponibilità di 168 posti per alloggi di servizio, di cui 60 riservati al personale dell'ente gestore; i restanti posti saranno utilizzati dal personale delle altre istituzioni operanti all'interno del Centro;
- le strutture che compongono tutti i suddetti Centri saranno concesse in comodato d'uso per la durata del contratto, senza oneri a carico dell'ente gestore. Le utenze restano a carico dell'Amministrazione dell'Interno;
- l'avvio dell'operatività di tutti i suddetti Centri, prevista non oltre il 20 maggio 2024, sarà confermato dall'Amministrazione dell'Interno con un preavviso di 15 giorni e con la possibilità di assicurare una ricettività progressiva rispetto a quella massima prevista, nelle more del completamento degli eventuali lavori di allestimento degli stessi;
- la durata dell'appalto è di 24 mesi prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 24 mesi;
- i corrispettivi riconosciuti *pro-capite/pro-die*, secondo la tipologia di centro ed il relativo numero degli ospiti presenti, ammontano presuntivamente a complessivi € 33.950.139,00 annui, dimensionati per l'accoglienza massima prevista. Si aggiunge, in corso di esecuzione del contratto, il rimborso a piè di lista dei seguenti ed ulteriori costi vivi, appositamente documentati dall'appaltatore:
  - costi documentati dei servizi di trasporto, maggiorati del 10% per la gestione amministrativa dei servizi stessi. Tali costi, comprensivi del costo di noleggio o acquisto dei mezzi nonché delle spese di carburante, non essendo oggettivamente predeterminabili dall'Amministrazione sul piano delle sottese esigenze operative (n. dei viaggi in relazione alla frequenza degli arrivi, al numero alla posizione giuridica e conseguente destinazione dei migranti sbarcati) non vengono pertanto quantificati in misura *pro-capite/pro-die* nell'ambito della stima dei costi;
  - costi vivi documentati per le utenze idriche, elettriche, del servizio di raccolta rifiuti e per la connessione *wi fi*, non quantificati in misura *pro-capite/pro-die* nell'ambito della stima dei costi;
  - costi vivi per la manutenzione ordinaria e straordinaria non previamente quantificati nell'ambito della stima dei costi in ragione della imprevedibilità delle sottese ed eventuali esigenze di intervento, non vengono pertanto quantificati in misura *pro-capite/pro-die* nell'ambito della stima dei costi;
  - costi documentati per la predisposizione e manutenzione dei presidi antincendio, non quantificati in misura *pro-capite/pro-die* nell'ambito della stima dei costi;



*Prefettura di Roma*  
*Ufficio Territoriale del Governo*  
Ufficio Attività Contrattuale e Servizi Generali

- costi documentati relativi all'assistenza sanitaria, maggiorati del 10% per la gestione amministrativa dell'assistenza stessa, di cui all'allegato 4, non quantificati in misura *pro-capite/pro-die* nell'ambito della stima dei costi;
- la procedura di consultazione riguarderà tre operatori economici, al fine di contemperare le esigenze di celerità ed il confronto adeguato, che siano idonei all'espletamento dell'appalto in coerenza e conformità con le previsioni tutte contenute nel citato Protocollo e legge di ratifica e con le ragioni di estrema urgenza sottese;
- l'affidamento dei servizi in parola sarà effettuato con l'utilizzo della piattaforma telematica Mercato elettronico della pubblica amministrazione e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo i seguenti punteggi:  
offerta tecnica 70  
offerta economica 30

**VISTA** la nota prot. n. 0127535 del 30/03/2024 con la quale il R.U.P., Dott.ssa Elena Somasca, ha attestato che entro il termine di ricezione delle manifestazioni di interesse, fissato nel 28/03/2024, sono pervenute n. 30 istanze, meglio indicate nel prospetto allegato a detta nota, precisando che sono state considerate utilmente pervenute anche le istanze spedite per PEC entro il predetto termine, anche se acquisite al protocollo di questa Prefettura in data successiva;

**CONSIDERATO** che il suddetto Avviso ha previsto, qualora le manifestazioni di interesse dovessero pervenire da un numero di operatori economici superiore al numero massimo ammesso, pari a 3, che questa Prefettura individuerà gli operatori economici secondo i seguenti criteri:

- a) esperienze contrattuali pregresse, in ordine temporale decrescente, afferenti ai servizi di cui al presente Avviso;
- b) svolgimento dell'attività con metodi e processi di qualità rispettosi dell'ambiente, della salute e della sicurezza attestati da organismi di certificazione o documentati dalle stazioni appaltanti o da organi sovranazionali operanti in base a Trattati;

**RITENUTO**, all'esito dell'esame di tutte le manifestazioni di interesse pervenute e tenuto conto dell'istruttoria svolta dal citato R.U.P., di dover invitare alla procedura negoziata, senza bando, i seguenti operatori economici:

- Consorzio HERA Società Cooperativa Sociale, con sede legale a Castelvetro (TP), Via D'Alessi n. 15, P. IVA 02433480817, in quanto attualmente risulta essere affidatario della gestione di un HOTSPOT e di un CPR;
- OFFICINE SOCIALI Società Cooperativa Sociale, con sede legale a Siracusa (SR), Via Nazionale n. 88/G, P. IVA 01981560855, in quanto attualmente risulta essere affidataria della gestione di un HOTSPOT e di un CPR;
- MEDIHOSPES Cooperativa Sociale, con sede legale a Roma (RM), Via Antolisei n. 25, P. IVA 01709130767, in quanto attualmente risulta essere affidataria della gestione di un HOTSPOT, esperienza contrattuale ritenuta maggiormente aderente alle finalità perseguite dall'appalto in



*Prefettura di Roma*  
*Ufficio Territoriale del Governo*  
Ufficio Attività Contrattuale e Servizi Generali

parola, prevalentemente calibrato, sia sotto il profilo della destinazione funzionale che sotto quello del numero di migranti accolti, sulla gestione di detta tipologia di Centro;

**DECIDE**

**DI PROCEDERE** all'acquisizione della fornitura di beni e dell'erogazione dei servizi di accoglienza necessari per la gestione e funzionamento coordinato ed unitario delle seguenti strutture, realizzate in attuazione del citato Protocollo:

- A) Centro destinato alle procedure di ingresso presso il sito di Shengjin - Coordinate GPS (WGS84) Lat. N 41.81458, Long. E 19.58829 - (equiparato a quelli previsti dall'articolo 10-ter, comma 1, del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286) dimensionato per l'accoglienza, senza pernottamento, dei migranti condotti in porto ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge n. 14/2024 e destinato esclusivamente - e per il tempo strettamente necessario - alle procedure di screening sanitario, identificazione e raccolta delle eventuali domande di asilo, all'esito delle quali i migranti saranno trasferiti presso le strutture di Gjader;
- B) Centro destinato all'accertamento dei presupposti per il riconoscimento della protezione internazionale presso il sito di Gjader - Coordinate GPS (WGS84) Lat. N 41.873326, Long. E 19.595489 - (equiparato a quello previsto dall'articolo 10-ter, comma 1, del testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero, di cui al decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286) dimensionato per l'accoglienza massima, a regime, di 880 migranti;
- C) Centro presso il sito di Gjader, equiparato ai centri di permanenza per il rimpatrio previsti ai sensi dell'articolo 14, comma 1, del testo unico di cui al decreto legislativo n. 286 del 1998 dimensionato per l'accoglienza massima, a regime, di 144 migranti e destinato allo svolgimento delle procedure di rimpatrio ai sensi degli artt. 14 del d.lgs. n. 286/1998 e 6 del d.lgs. n. 142/2015; precisando che:
- presso il sito di Gjader è prevista la disponibilità di 168 posti per alloggi di servizio, di cui 60 riservati al personale dell'ente gestore; i restanti posti saranno utilizzati dal personale delle altre istituzioni operanti all'interno del Centro;
  - le strutture che compongono tutti i suddetti Centri saranno concesse in comodato d'uso per la durata del contratto, senza oneri a carico dell'ente gestore. Le utenze restano a carico dell'Amministrazione dell'Interno;
  - l'avvio dell'operatività di tutti i suddetti Centri, prevista non oltre il 20 maggio 2024, sarà confermato dall'Amministrazione dell'Interno con un preavviso di 15 giorni e con la possibilità di assicurare una ricettività progressiva rispetto a quella massima prevista, nelle more del completamento degli eventuali lavori di allestimento degli stessi;
  - la durata dell'appalto è di 24 mesi prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 24 mesi;
  - i corrispettivi riconosciuti *pro-capite/pro-die*, secondo la tipologia di centro ed il relativo numero degli ospiti presenti, ammontano presuntivamente a complessivi € 33.950.139,00 annui,



*Prefettura di Roma*  
*Ufficio Territoriale del Governo*  
Ufficio Attività Contrattuale e Servizi Generali

dimensionati per l'accoglienza massima prevista. Si aggiunge, in corso di esecuzione del contratto, il rimborso a piè di lista dei seguenti ed ulteriori costi vivi, appositamente documentati dall'appaltatore:

- costi documentati dei servizi di trasporto, maggiorati del 10% per la gestione amministrativa dei servizi stessi. Tali costi, comprensivi del costo di noleggio o acquisto dei mezzi nonché delle spese di carburante, non essendo oggettivamente predeterminabili dall'Amministrazione sul piano delle sottese esigenze operative (n. dei viaggi in relazione alla frequenza degli arrivi, al numero alla posizione giuridica e conseguente destinazione dei migranti sbarcati) non vengono pertanto quantificati in misura *pro-capite/pro-die* nell'ambito della stima dei costi;
- costi vivi documentati per le utenze idriche, elettriche, del servizio di raccolta rifiuti e per la connessione *wi fi*, non quantificati in misura *pro-capite/pro-die* nell'ambito della stima dei costi;
- costi vivi per la manutenzione ordinaria e straordinaria non previamente quantificati nell'ambito della stima dei costi in ragione della imprevedibilità delle sottese ed eventuali esigenze di intervento, non vengono pertanto quantificati in misura *pro-capite/pro-die* nell'ambito della stima dei costi;
- costi documentati per la predisposizione e manutenzione dei presidi antincendio, non quantificati in misura *pro-capite/pro-die* nell'ambito della stima dei costi;
- costi documentati relativi all'assistenza sanitaria, maggiorati del 10% per la gestione amministrativa dell'assistenza stessa, di cui all'allegato 4, non quantificati in misura *pro-capite/pro-die* nell'ambito della stima dei costi;

**DI ATTIVARE**, per l'intervento pubblico in parola, una procedura negoziata, senza bando, con i seguenti operatori economici:

- CONSORZIO HERA Società Cooperativa Sociale, con sede legale a Castelvetro (TP), Via D'Alessi n. 15, P. IVA 02433480817;
- OFFICINE SOCIALI Società Cooperativa Sociale, con sede legale a Siracusa (SR), Via Nazionale n. 88/G, P. IVA 01981560855;
- MEDIHOSPES Cooperativa Sociale, con sede legale a Roma (RM), Via Antolisei n. 25, P. IVA 01709130767;

**DI STABILIRE** quale criterio di aggiudicazione del presente appalto quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo i criteri disciplinati nella documentazione di gara;

**DI PROCEDERE** all'affidamento *de quo* con l'utilizzo della piattaforma telematica MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) gestito dalla Consip S.p.A.;

**DI APPROVARE** la documentazione di gara di seguito elencata, che si allega:

- a) Quadro economico;
- b) Schema di disciplinare di gara;



*Prefettura di Roma*  
*Ufficio Territoriale del Governo*  
Ufficio Attività Contrattuale e Servizi Generali

- c) Capitolato di appalto e relativi allegati di seguito indicati:
- ✓ Specifiche tecniche integrative del capitolato di appalto relative all'erogazione dei servizi di accoglienza e alla fornitura di beni presso il centro di cui all'art. 10-ter del d.lgs. 25 luglio 1998, n. 286 e s.m.i. sito in Shenjin;
  - ✓ Specifiche tecniche integrative del capitolato di appalto relative all'erogazione dei servizi di accoglienza e alla fornitura di beni presso il centro di cui all'art. 10-ter del d.lgs. 25 luglio 1998, n. 286 e s.m.i. sito in Gjader;
  - ✓ Specifiche tecniche integrative del capitolato di appalto relative alla erogazione dei servizi di accoglienza e alla fornitura di beni presso il centro di cui all'articolo 14 del d. lgs. 25 luglio 1998, n. 286 e s.m.i. sito in Gjader;
  - ✓ Specifiche relative al servizio di assistenza sanitaria presso i centri di cui agli articoli 10 ter e 14 del d. lgs. 25 luglio 1998, n. 286 e s.m.i. siti in Gjader e Shenjin;
  - ✓ Struttura dell'offerta tecnica;
  - ✓ Tabella dotazione personale CPR e HOTSPOT;
  - ✓ Stima dei costi medi di riferimento dei servizi;
  - ✓ Tabella qualifiche operatore sociale;
  - ✓ Tabella frequenze pulizie;
- d) Patto di integrità;

**DI PRECISARE** che il D.U.V.R.I. verrà redatto dopo il completamento dei lavori di adeguamento delle strutture di cui sopra, realizzate in attuazione del citato Protocollo, e che il R.U.P., Dott.ssa Elena Somasca, vigilerà, per la fase dell'esecuzione, sul rispetto delle norme poste a presidio della sicurezza e della salute dei lavoratori;

**DI PRECISARE**, altresì, che, con successiva determina dirigenziale, si provvederà alla nomina del direttore dell'esecuzione del contratto, del coordinatore in materia di salute e di sicurezza durante l'esecuzione previsto dal decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, nonché del verificatore della conformità;

**DI DARE ATTO** che l'importo complessivo del presente intervento pubblico, come risultante del suddetto quadro economico, ammonta a € 151.506.587,26, calcolato sulla base dei corrispettivi riconosciuti *pro-capite/pro-die* - secondo la tipologia di centro ed il relativo numero degli ospiti presenti, dimensionati per l'accoglienza massima prevista - escluso il rimborso a piè di lista degli ulteriori costi vivi, documentati dall'appaltatore, meglio indicati nel Capitolato di appalto e relativi allegati;



*Prefettura di Roma*  
*Ufficio Territoriale del Governo*  
Ufficio Attività Contrattuale e Servizi Generali

**DI DARE ATTO** che l'importo da destinare all'incentivo alle funzioni tecniche, *ex art. 45 del d.lgs. n. 36/2023*, è determinato in € 2.602.076,06, pari al 2% dell'importo posto a base della presente procedura di affidamento;

**DI DARE ATTO** che la spesa derivante dal presente provvedimento è autorizzata ai sensi dell'art. 6 della legge 21 febbraio 2024, n. 14.

Roma, 30 marzo 2024

IL R.U.P.  
f.to\* Dott.ssa Elena Somasca

IL DIRIGENTE  
(Lo Monaco)

---

\* originale firmato agli atti dell'Ufficio