



Prefettura di Pavia

PIANO PER LA GESTIONE COORDINATA DELLA VIABILITÀ IN CASO DI PRECIPITAZIONI NEVOSE, PIOGGIA CONGELANTESI (FREEZING RAIN) E CONDIZIONI METEO TIPICHE DELLA STAGIONE INVERNALE

SCOPO DEL PIANO

Il presente piano si prefigge l'obiettivo di pianificare e definire le misure omogenee e coordinate da adottare in occasione di precipitazioni nevose in provincia di Pavia, in particolare nel caso in cui le tratte autostradali e quelle di viabilità ordinaria siano interessate da eventi d'intensità tale da incidere sulla fluidità e sulla sicurezza della circolazione, rendendo necessari interventi a soccorso dell'utenza.

Lo scopo del piano, è attivare, al verificarsi di "condizioni ambientali a rischio", cioè in situazioni ambientali che rendono la circolazione veicolare difficile, con elevato pericolo di incidenti gravi, a causa di neve, gelo, "pioggia gelata", nebbia diffusa e persistente con visibilità inferiore ai 50 metri, o in generale di condizioni atmosferiche particolarmente perturbate:

- una rete di sorveglianza e prevenzione su tutto il territorio provinciale, anche con il coordinamento della Prefettura e con l'azione sinergica dei Gestori della rete viaria, delle Forze dell'Ordine e degli Enti preposti istituzionalmente alla salvaguardia della pubblica e privata incolumità e integrità fisica;
- un sistema coordinato di trasmissione di informazioni e disposizioni, facente capo alla Sala Operativa di Protezione Civile al fine di assicurare tempestività ed efficacia agli interventi necessari;
- la tempestiva capacità di organizzazione di servizi di assistenza nei confronti degli utenti della strada che si trovino in condizioni di disagio dovute all'impossibilità di proseguire regolarmente il viaggio.

1. AMMINISTRAZIONI, ENTI E ORGANIZZAZIONI COINVOLTI

- a) Prefettura
- b) Forze dell'Ordine
- c) Vigili del Fuoco
- d) Provincia di Pavia
- e) Comuni della Provincia di Pavia
- f) ANAS
- g) Gestori autostradali
- h) Rete Ferroviaria Italiana
- i) SOREU DELLA PIANURA e AAT Pavia
- j) Croce Rossa Italiana
- k) E-Distribuzione



Prefettura di Pavia

2. SCENARIO GENERALE DI INTERVENTO

a. Contesto geografico di riferimento

La provincia di Pavia ha una superficie di 2.965 kmq (terza provincia lombarda per estensione e numero di comuni) e una popolazione residente pari a **545.888 abitanti**.

La provincia comprende **185 comuni**, con taglia dimensionale media, in termini di superficie, pari a 15,9 kmq (come la media regionale) e, in termini di abitanti, pari a 2.968 (meno della metà del Comune medio lombardo).

Le città con popolazione superiore a diecimila abitanti sono, in ordine decrescente di grandezza, le seguenti:

- **Pavia**. Abitanti al 01/01/2024: 71.383. Capoluogo di provincia e principale Comune del Pavese, Pavia sorge sulle rive del Ticino, poco a nord della confluenza con il Po.
- **Vigevano**. Abitanti al 01/01/2024: 62.614. Principale Comune della Lomellina, Vigevano sorge sulla riva destra del fiume Ticino, che la separa dalla Città metropolitana di Milano.
- **Voghera**. Abitanti al 01/01/2024: 39.111. Principale Comune dell'Oltrepò Pavese, Voghera sorge sulle rive del torrente Staffora, a sud del Po.
- **Mortara**. Abitanti al 01/01/2024: 15.500. Secondo Comune della Lomellina per numero di abitanti, Mortara sorge tra i torrenti Agogna e Terdoppio ed è bagnata dal torrente Arbogna-Erbognone.
- **Stradella**. Abitanti al 01/01/2024: 11.425. Secondo Comune dell'Oltrepò Pavese per numero di abitanti, Stradella è bagnata dal torrente Versa.

La Provincia di Pavia si estende nella porzione sud-occidentale della Lombardia e confina con le regioni Piemonte ad ovest ed Emilia Romagna a sud, con la provincia di Lodi a est e con la provincia di Milano a nord.

La provincia di Pavia dal punto di vista morfologico si qualifica come prevalentemente pianeggiante (74,1%) con presenza di territorio collinare (16,2%) e montano (9,8%). È un territorio ricco di **risorse idriche**: i principali fiumi della Provincia di Pavia sono il Po e il Ticino. Oltre a questi, nel territorio scorrono una serie di fiumi "minori": l'Olona, la Vernavola, il Gravellona, il Navigliaccio, lo Staffora e l'Agogna.

Il territorio provinciale è tagliato, da ovest verso est, dal Fiume Po e, da nord-ovest verso sud-est, dal Fiume Ticino: i due fiumi lo dividono in tre aree geografiche distinte:

- **Lomellina**, a ovest, compresa tra il Sesia a occidente, il Po a occidente e a mezzogiorno, il Ticino a oriente e il Basso Novarese a settentrione. Di là dal Sesia confina con il Monferrato, mentre a meridione del Po con il Tortonese e l'Oltrepò Pavese. Oltre il Ticino i confini sono spartiti con il Pavese e il Milanese. Territorio prevalentemente pianeggiante a forte vocazione agricola.
- **Pavese**, a est, una zona è interamente pianeggiante, eccetto un breve tratto che fa parte del Colle di San Colombano al Lambro. È attraversata dal corso inferiore



Prefettura di Pavia

dell'Olona, dal Lambro meridionale, dal Naviglio Pavese, dal Naviglio di Bereguardo e da numerose rogge. Confina a nord con la provincia di Milano, a ovest con la Lomellina, a sud con il Po e a est con il Lodigiano.

- **Oltrepò Pavese**, a sud, è un territorio con una notevole presenza di rilievi collinari e una complessa orografia. L'Oltrepò montano comprende cime che superano i 1.700 mt s.l.m. ed è caratterizzato da ampie zone di calanchi. L'Oltrepò Centrale è costituito da un insieme di piccole valli con andamento a ventaglio. L'ultima parte dell'Oltrepò è delimitata dalla Valle Staffora che si inerpica fino alle alture di Varzi e Santa Margherita Staffora.

b. Rete viaria e ferroviaria

La provincia di Pavia è servita da importanti vie di comunicazione, sia viarie, sia ferroviarie (in particolare sulla linea Milano - Genova).

L'autostrada A21 (Torino-Piacenza) attraversa questa provincia per circa 39 Km (dal Km 99+300 al KM 137) con 3 uscite segnatamente Voghera, Casteggio-Casatisma, Broni-Stradella.

L'autostrada A7, "Autostrada dei Giovi" o "Milano Serravalle", è la principale arteria stradale che collega Milano con Genova e interessa la Provincia di Pavia per 38 KM (dal Km 14+034 al Km 52+250), con 3 uscite sul territorio provinciale, segnatamente Casei Gerola, Gropello Cairoli-Pavia Sud e Bereguardo-Pavia Nord.

Sono inoltre presenti il raccordo Autostradale Bereguardo – Pavia A53 e la Tangenziale Ovest di Pavia A54.

La **rete viaria** nella Provincia di Pavia è inoltre composta da 209 strade extraurbane secondarie, che assicurano i collegamenti su tutto il territorio provinciale. Le strade provinciali sono quasi tutte pianeggianti e senza gallerie. Fanno eccezione la S.P. 412 nel tratto terminale verso il Monte Penice e la S.P. 461 che da Voghera porta allo stesso Monte Penice. In questi tratti le due strade provinciali si snodano in zone montagnose con forte pendenza e sono caratterizzate da curve e tornanti.

Dal 3 maggio 2021, con l'entrata in vigore del D.P.C.M. del 21/11/2019 "Revisione delle reti stradali relative alle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia, Toscana e Veneto" sono stati trasferiti ad ANAS alcuni tratti di strade di competenza della Provincia di Pavia, come meglio indicato nel relativo allegato.

I **principali snodi ferroviari** della provincia sono costituiti dalle stazioni di Pavia, Mortara e Voghera, interessati dalle seguenti linee.

- Stazione ferroviaria di Pavia: è interessata dal transito dei treni regionali della linea Pavia-Cremona, per/da Codogno o Cremona, e dei treni della linea S13 della rete suburbana di Milano, per/da Milano Bovisa-Politecnico. Fermano inoltre i treni in direzione Milano (e oltre), Genova (e oltre), Alessandria (via Voghera), Stradella e Piacenza. La stazione è inoltre capolinea dei treni regionali della linea Pavia-Valenza-Alessandria e dei treni regionali della linea Pavia-Vercelli.
- Stazione ferroviaria di Mortara: nodo ferroviario più importante del sud-ovest Lombardia, in quanto incrocio fra le linee Novara-Alessandria e Vercelli-Pavia, e



Prefettura di Pavia

capolinea delle linee per Casale Monferrato e per Milano.

- Stazione ferroviaria di Voghera: rappresenta un punto di incrocio delle linee Alessandria-Piacenza e Milano-Genova

3. INDICAZIONI OPERATIVE GENERALI

Con riferimento alle procedure operative afferenti al Piano Piano neve di questa provincia, si richiamano gli scenari connessi a nevicate, gelate, pioggia congelantesi (*freezing rain*) e altri eventi meteo caratteristici della stagione invernale in relazione ai codici colore individuati nella pianificazione nazionale, aggiornata per il periodo invernale 2024-2025, consultabile sul sito della Polizia di Stato¹, come declinati in dettaglio nell'allegato 1 del presente documento.

In particolare, le procedure operative connesse ai predetti scenari, sono relative a:

1. Codice zero: possibili nevicate;
2. **Codice verde**: precipitazione nevosa imminente
3. **Codice giallo**: precipitazione nevosa in atto;
4. **Codice rosso**: precipitazione nevosa intensa;
5. **Codice nero**: precipitazione nevosa in atto. Blocco del traffico in una delle carreggiate per intraversamento di uno o più veicoli a causa del fondo stradale innevato.

Quando i **bollettini meteo locali**, diramati giornalmente:

- dal Dipartimento della Protezione Civile, Centro Funzionale Nazionale;
- dal Servizio Regionale di Protezione Civile della Lombardia (Centro Funzionale Decentrato)

lasciano prevedere una situazione meteorologica che potrebbe determinare eccezionali nevicate e, possibili conseguenti, situazioni di crisi, dovranno essere adottati da tutti gli Enti, Amministrazioni e Comandi le misure di preallarme in modo da non trovarsi impreparati al momento dell'emergenza.

In particolare i **gestori delle reti viarie** interessate dai fenomeni meteorologici avversi devono informare tempestivamente la Sezione Polizia Stradale di Pavia circa gli scenari, rilevanti ai sensi del piano neve, che potrebbero verificarsi e in ordine alla potenziale portata degli stessi, ove prevedibile. Devono inoltre assicurare la tempestiva attivazione di tutte le misure ed iniziative previste dai rispettivi piani interni che formano parte integrante del presente documento.

Parimenti, i **Sindaci** all'enteranno direttamente, o tramite le Polizie Locali, i gestori delle reti viarie provinciali e/o regionali in merito a eventuali criticità in atto sul territorio comunale che necessitano un intervento (descrizione situazione e indicazione mezzi necessari per risolvere la criticità), notiziando al contempo per le vie brevi gli organi di polizia territorialmente presenti (Comando Stazione Carabinieri, Comando Compagnia Carabinieri), anche per il necessario raccordo con la Prefettura e la Polizia Stradale.

¹ [Piano Neve inverno 2024 - 2025 | Polizia di Stato](#)



Prefettura di Pavia

La **Polizia Stradale**, organo tecnico competente, o comunque la Forza di Polizia che interviene per prima, informa tempestivamente, anche per le vie brevi, oltre che Viabilità Italia, la **Prefettura** – titolare dei compiti di coordinamento generale – e, in particolare, il Coordinatore del C.O.V. o il Dirigente di turno.

La **Prefettura**, in base agli avvisi di allerta meteo diramati dalla Regione Lombardia o delle informazioni in possesso veicolate dalla Polizia Stradale, da altri organi di polizia, dai gestori delle strade o da altri soggetti istituzionali qualificati, in relazione alla situazione contingente segnalata in atto e al presumibile sviluppo della stessa ovvero in via preventiva, riunisce tempestivamente il C.O.V., in modalità flessibile e dinamica, convocandolo anche per le vie brevi da remoto o in presenza, per la valutazione della scenario e delle eventuali misure da porre in essere a fronte di eventi meteo o di situazioni verificatesi in provincia o, comunque, idonee ad avere ripercussioni sul territorio pavese.

Le **Forze di Polizia** assicurano – sul piano tecnico operativo – l’attenta vigilanza sulle principali arterie stradali, con particolare riferimento agli incroci e alle rotatorie in prossimità dei presidi autostradali, il soccorso degli automobilisti in difficoltà e la gestione della viabilità alternativa, anche accompagnando i veicoli nelle apposite aree di stallo individuate nel relativo allegato al presente piano, anche avvalendosi del concorso delle **Polizie locali** e della **Polizia Provinciale**.

I **Vigili del Fuoco**, mettono a disposizione mezzi e uomini per ogni azione utile alla gestione della fase di emergenza, contribuendo alla gestione della viabilità assieme alle Forze dell’ordine, alla verifica di eventuali smottamenti e/o instabilità e alla rimozione di masse nevose che determinano pericolo per la pubblica e privata incolumità.

La **Provincia e l’Anas**, ognuno per le strade di competenza, come da allegato al presente piano, assicurano per tutto il periodo invernale sulla base del monitoraggio costante delle previsioni meteorologiche, la tempestiva salatura, trattamento e rimozione della neve sulle arterie viarie della cui manutenzione sono competenti, in modo da garantire la piena e continuativa transitabilità sulle stesse, rimanendo in contatto costante con il responsabile del C.O.V.

La **Sala Operativa Regionale Emergenza Urgenza (SOREU) – l’Agenzia Regionale Emergenza Urgenza (AREU) – l’Articolazione Territoriale dell’Agenzia (A.A.T 118)**, assicurano il coordinamento degli interventi sanitari di prima emergenza e gestiscono il soccorso sanitario delle persone, mettendo a disposizione le risorse umane e strumentali necessarie, secondo le proprie procedure.

La **Croce Rossa Italiana** fornisce supporto alle attività logistiche con i propri mezzi e i propri uomini, anche sulla base della localizzazione dei posti di assistenza e accoglienza di cui all’allegato 7 del presente piano.

Il **Sistema Provinciale di Volontariato** fornisce immediato supporto tenendo conto delle variegate risorse di cui la Protezione Civile provinciale dispone, assicurando l’impiego di volontari adeguatamente addestrati, e dotati di attrezzature idonee e dei necessari dispositivi di protezione individuale.



Prefettura di Pavia

Al fine di garantire una circolarità informativa tempestiva, costante, completa ed effettiva, i componenti del C.O.V. forniscono alla Prefettura anche per le vie brevi, ogni utile informazione per prevenire e/o gestire criticità in potenza o in atto, considerando anche situazioni rilevanti ai sensi del piano neve che, pur essendosi verificate nel territorio di un'altra provincia o di un'altra Regione, possono avere un impatto anche sul territorio della provincia di Pavia.

In relazione ai bollettini e avvisi meteo preannunciati fenomeni meteorologici di rilievo, il C.O.V. si coordina anche con la Rete Ferroviaria Italiana spa, con il competente Servizio Polizia Ferroviaria e con i gestori delle Autostrade, in modo da assicurare l'ottimale gestione delle criticità in ambito ferroviario e autostradale, nonché il coordinamento del trasporto sostitutivo dei viaggiatori su strada.

Fanno parte integrante del piano i seguenti allegati:

- Allegato 1 - Linee guida provinciali emergenza neve 2024-2025
- Allegato 2 - Procedure nazionali pioggia ghiacciata (*freezing-rain*)
- Allegato 3 - Recapiti reperibilità
- Allegato 4 - Strade di competenza di ANAS S.P.A.
- Allegato 5 - Strade di competenza della Provincia
- Allegato 6 - Viabilità alternativa e gestione presidi caselli autostradali
- Allegato 7 - Aree di accumulo e stoccaggio
- Allegato 8 - Localizzazione dei posti di assistenza e soccorso
- Allegato 9 - Punti strategici e impianti primari di E-DISTRIBUZIONE