



# Prefettura di Salerno

Salerno, data del protocollo

DECISIONE DI CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 17 DEL DECRETO LEGISLATIVO N.36/2023 PER LA STIPULA DI UN ACCORDO QUADRO DELLA DURATA DI 36 MESI, MEDIANTE PROCEDURA APERTA, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA AI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE SUL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI SALERNO, PER N. **900 POSTI**, IN **CENTRI COLLETTIVI CON CAPIENZA COMPRESA TRA 51 E 100 POSTI CIASCUNO** (ART. 1, COMMA 2, LETT. "B" DEL CAPITOLATO).

## VISTI

- il Testo Unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e le norme sulla condizione giuridica dello straniero, di cui al decreto legislativo n. 286/1998 e ss.mm.ii.;
- il decreto legislativo n. 142/2015 e ss.mm.ii., concernente "Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale" e, in particolare, l'art. 11 che statuisce: "l'accoglienza può essere disposta dal Prefetto, sentito il Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione del Ministero dell'Interno, in strutture temporanee, appositamente allestite, previa valutazione delle condizioni di salute del richiedente, anche al fine di accertare la sussistenza di esigenze particolari di accoglienza";
- l'art. 12, comma 1, del citato decreto legislativo n. 142/2015, il quale dispone: "con decreto del Ministro dell'Interno è adottato lo schema di capitolato di gara d'appalto per la fornitura dei beni e dei servizi relativi al funzionamento dei centri di cui agli articoli 6, 8 comma 2, 9 e 11, in modo da assicurare livelli di accoglienza uniformi nel territorio nazionale, in relazione alle peculiarità di ciascuna tipologia di centro";
- il decreto del Ministro dell'Interno del 4 marzo 2024, registrato dalla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024, con il quale è stato approvato il nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanei previsti agli articoli 9, 11 e 11, comma 2-bis, del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, come modificati dal decreto legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n. 50, nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286;
- la nota del Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione prot. n. 2898 del 21.03.2024 con la quale, nel diramare alle Prefetture-UTG il suddetto schema di capitolato, sono stati illustrati i relativi profili applicativi;
- la nota del Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione (prot. ingresso n. 23196 del 23.05.2024), che fornisce indicazioni aggiornate sui costi del servizio conseguenti al rinnovo del C.C.N.L. Cooperative sociali;
- la delibera del Consiglio dei Ministri del 9 aprile 2024, che ha prorogato, di ulteriori sei mesi, lo stato di emergenza già deliberato in data 11 aprile 2023 in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;



# *Prefettura di Salerno*

- il Codice dei contratti pubblici approvato con decreto legislativo n. 36/2023, ed in particolare l'art. 17, il quale prescrive che le stazioni appaltanti, prima di avviare le procedure di affidamento dei contratti pubblici, adottano la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori e delle offerte;

## **PREMESSO CHE**

- con procedure di gara aperta sono state stipulate convenzioni nell'ambito di due Accordi Quadro, n. 4108 e n. 4111 del 10 gennaio 2023, rispettivamente, per centri di accoglienza con capienza massima di 50 posti e con capienza compresa tra 51 e 300 posti, con decorrenza dal 10 gennaio 2023 al 9 gennaio 2025;
- a causa di ravvicinati e consistenti trasferimenti di migranti dai luoghi di sbarco, disposti dal Ministero dell'Interno e, con successive note a ridosso degli arrivi, dalla Prefettura-UTG di Napoli a livello di coordinamento regionale, si sono resi necessari ulteriori affidamenti del servizio di accoglienza, posto che dalla interruzione del predetto servizio sarebbe derivato un danno per l'interesse pubblico;
- è ragionevole ritenere che vi saranno ulteriori arrivi nel prossimo triennio, anche in considerazione della menzionata proroga dello stato di emergenza già deliberato in data 11 aprile 2023;
- il fabbisogno provinciale complessivo è stimato, pertanto, in **2.250 posti**, tenuto conto del variabile andamento del flusso migratorio e delle quote di richiedenti destinate alla provincia di Salerno;

## **RITENUTO**

- di dover soddisfare il fabbisogno di posti di accoglienza per i richiedenti asilo nella provincia di Salerno a mezzo di un'apposita procedura aperta, ai sensi degli articoli 71 e 128 del Codice dei contratti pubblici (decreto legislativo n. 36/2023), avente ad oggetto: "Gara Europea per la conclusione di un Accordo quadro per l'affidamento dei servizi di gestione di centri di accoglienza in provincia di Salerno" da espletare in conformità al citato D.M. 4 marzo 2024 e sulla base delle indicazioni fornite dal Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione (in particolare, con le menzionate circolari, rispettivamente, del 21 marzo e del 23 maggio 2024);
- di fare ricorso alla conclusione dell'Accordo quadro con più operatori economici, previsto dall'art. 59, comma 4, lett. a), del Codice dei contratti pubblici (decreto legislativo n. 36/2023), in quanto modalità che non impegna in alcun modo la stazione appaltante ad attivare i servizi oggetto dell'affidamento nei limiti definiti dall'accordo stesso, soddisfacendo così le esigenze di adattamento agli imprevedibili fabbisogni di accoglienza connessi alla mutevolezza dei flussi migratori;

**PRESO ATTO** che il nuovo schema di capitolato di appalto dei servizi di accoglienza individua prestazioni e parametri di costi per la determinazione delle basi d'asta, differenziati a seconda della dimensione/tipologia delle strutture e distinti come segue:



# Prefettura di Salerno

- "Centri costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi" di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del nuovo capitolato;
- "Centri collettivi" di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) del nuovo capitolato con capienza sino a 50 posti, e "Centri collettivi" di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) del nuovo capitolato con capienza superiore a 50 e fino a 300 posti, distinti, quanto alla stima dei costi medi di riferimento, in centri collettivi con capienza compresa tra 51 e 100 posti e centri collettivi con capienza compresa tra 101 e 300 posti;

**DATO ATTO** che l'individuazione delle citate tipologie di centri di accoglienza deve tenere conto delle esperienze maturate a livello territoriale, del differente grado di autonomia raggiunto dagli ospiti e della diversificata offerta pervenuta ad oggi dal mercato di riferimento, riconducibile a tutte le differenti tipologie di centri;

**RITENUTO**, quindi, di dover avviare distinte e separate procedure di gara in base alle tipologie di strutture più adeguate a garantire, nella provincia, la regolare prosecuzione dell'accoglienza;

**VALUTATO** che, sulla base dell'attuale stato di occupazione delle strutture che ospitano migranti, è stimabile in **900** il numero dei posti da reperire sul territorio della provincia di Salerno, mediante una procedura aperta, in relazione alle prevedibili esigenze di accoglienza di richiedenti asilo presso **Centri collettivi con capienza tra 51 e 100 posti**;

**DATO ATTO** che il vigente capitolato ministeriale:

- prevede quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a), del decreto legislativo n. 36/2023;
- fissa la durata dell'appalto in 24 mesi prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi;
- riserva alla Prefettura la facoltà di chiedere all'Ente gestore le variazioni delle prestazioni contrattuali (ai sensi dell'art. 120 del decreto legislativo n. 36/2023);

## **RICHIAMATI**

- l'art. 45 del Codice dei contratti pubblici (decreto legislativo n. 36/2023), che disciplina gli incentivi alle funzioni tecniche;
- la circolare prot. 57284 del 21.12.2018 con cui il Ministero dell'Interno ha autorizzato l'uso della piattaforma telematica Consip per lo svolgimento in modalità elettronica delle procedure sopra soglia comunitaria;



# Prefettura di Salerno

## DISPONE

- la Prefettura-UTG di Salerno avvierà una procedura aperta per la conclusione di un Accordo quadro di cui all'art. 59, comma 4, lett. a), del decreto legislativo n. 36/2023, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a), del decreto legislativo n. 36/2023, per l'affidamento del servizio di accoglienza ai cittadini stranieri richiedenti la protezione internazionale sul territorio della provincia di Salerno per n. **900 posti** in centri di accoglienza costituiti da Centri collettivi con capienza compresa tra 51 e 100 posti ciascuno (art. 1, comma 2, lett. b, del capitolato);
- in conformità al capitolato ministeriale di cui al D.M. del 4 marzo 2024 e sulla base delle indicazioni fornite dal Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione (in particolare, con le menzionate circolari, rispettivamente, del 21 marzo e del 23 maggio 2024), il prezzo massimo ai fini dell'offerta economica è stabilito come segue:
  - dal 1° gennaio 2025, € 38,00 (IVA esclusa) *pro capite - pro die* (di cui € 22,20 soggetto a ribasso ed € 15,80 non soggetto a ribasso);
  - dal 1° ottobre 2025, € 38,22 (IVA esclusa) *pro capite - pro die* (di cui € 22,20 soggetto a ribasso ed € 16,02 non soggetto a ribasso);

N.posti	Centri collettivi da 51 a 100 posti	Importo procapite ribassabile	Importo procapite non ribassabile	Giorni	Importo complessivo
900	Pro capite-pro die (compreso 0,17 pannolino) Ribassabile	€ 19,80		1.095	19.512.900,00 €
	Costo del personale pro capite-pro die (Non ribassabile) da Gennaio 2025		€ 11,90	270	2.891.700,00 €
	Costo del personale pro capite-pro die (Non ribassabile) da Ottobre 2025		€ 12,12	825	8.999.100,00 €
	KIT (Ribassabile)	€ 1,90		1.095	1.872.450,00 €
	POCKET (Non ribassabile)		€ 2,50	1.095	2.463.750,00 €
	Mater. didattico ludico e trasporto scolastico (Ribassabile) (Imp.MaxAnnuo € 180,00*3Anni)	€ 0,50		1.095	486.000,00 €
	Somministrazione farmaci e altre prestazioni (Non ribassabile) (Imp.MaxAnnuo € 500,00*3Anni)		€ 1,37	1.095	1.350.000,00 €
	Scheda telefonica (Non ribassabile)		€ 0,027	1.095	26.608,50 €
TOTALE (Gennaio-Settembre 2025)	38,00 €	€ 22,20	€ 15,80	270	37.602.508,50 €
TOTALE (Ottobre 2025-Dicembre 2027)	38,22 €		€ 16,02	825	
	Opzioni art. 13 Capitolato				56.403.762,75 €
	Valore globale dell'appalto				94.006.271,25 €
	Incentivo funzioni tecniche 2% Art. 45, D.lgs. 36/2023 (al netto delle opzioni)				752.050,17 €

- la durata dell'Accordo quadro è di 36 mesi, con inizio presunto dal 01.01.2025 o dalla data di stipula dello stesso se successiva, con riserva di esercitare le opzioni previste dall'art. 13 del capitolato ministeriale di cui al citato D.M. del 4 marzo 2024;
- ai sensi dell'art. 14, comma 4, del decreto legislativo n. 36/2023, il valore complessivo stimato dell'Accordo quadro per l'accoglienza di ospiti, inclusa ogni opzione di modifica, è di Euro 94.006.271,25 (IVA esclusa);



# *Prefettura di Salerno*

- la procedura di gara verrà svolta in modalità telematica, conformemente alle previsioni di cui all'art. 19 del decreto legislativo n. 36/2023;
- nel corso della durata dell'Accordo quadro, la Prefettura-UTG di Salerno potrà stipulare, con ciascun sottoscrittore del predetto Accordo, il contratto di appalto che avrà durata massima di 24 mesi prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi;
- l'affidamento del servizio avverrà, compatibilmente con le esigenze dell'Amministrazione, mediante scorrimento della graduatoria e l'attivazione di nuove strutture sarà effettuata ai sensi dell'art. 11, comma 2, del decreto legislativo n. 142/2015;
- la Prefettura-UTG di Salerno, nei limiti strettamente necessari, si riserva di assegnare gli ospiti procedendo in deroga alla graduatoria esclusivamente nei casi in cui si ravvisino motivate esigenze di ordine e sicurezza, di equa distribuzione delle presenze sul territorio provinciale, di diversità di genere, etnia e religione, di unità dei nuclei familiari, nonché di situazioni di vulnerabilità al fine di evitare criticità nella convivenza; fatta salva, in ogni caso, la facoltà di rimodulare il suddetto indirizzo qualora dovessero pervenire dal Ministero dell'Interno diversi e/o ulteriori criteri e parametri per l'affidamento del servizio di accoglienza in favore dei cittadini stranieri richiedenti asilo;
- l'utilizzazione dei posti di accoglienza nell'ambito della procedura di gara sarà effettuata, tenuto conto delle peculiarità del servizio, anche al fine di garantire la continuità dei percorsi di accoglienza secondo le esigenze della realtà provinciale;
- le ulteriori condizioni di svolgimento della presente procedura sono demandate al disciplinare di gara, al capitolato speciale e agli schemi di accordo quadro e convenzione;
- il Dott. Francesco Prencipe, Dirigente dell'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali della Prefettura-UTG di Salerno, è nominato Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'articolo 15 del Codice dei contratti pubblici (decreto legislativo n. 36/2023);
- al predetto RUP sono demandati tutti gli adempimenti conseguenti e connessi alla presente decisione di contrarre;
- il Dirigente pro-tempore dell'Area IV "Tutela dei Diritti Civili, Cittadinanza e Immigrazione" della Prefettura-UTG di Salerno è nominato Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del decreto legislativo n. 36/2023;
- è determinato in Euro 752.050,17 l'importo onnicomprensivo dell'incentivo per le funzioni tecniche, così come stabilito dall'art. 45 del decreto legislativo n. 36/2023 e da ripartirsi nei limiti dell'80% (pari a Euro 601.640,14) secondo i criteri che saranno stabiliti a cura del Ministero dell'Interno in relazione alle procedure disciplinate dal nuovo Codice dei contratti pubblici (decreto legislativo n. 36/2023), demandando ai successivi provvedimenti del Dirigente dell'Ufficio Contabilità e del Dirigente dell'Area IV l'affidamento degli incarichi al personale individuato dai suindicati Dirigenti;
- si dà atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio finanziario di riferimento;
- la presente decisione di contrarre è pubblicata sul sito Internet della Prefettura-UTG di



# *Prefettura di Salerno*

Salerno nella sezione Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti;

- ai sensi dell'art. 28 del Codice dei contratti pubblici (decreto legislativo n. 36/2023), il presente atto è tempestivamente trasmesso alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici, attraverso le piattaforme digitali di cui all'articolo 25 del predetto Codice dei contratti.

(Originale f\_to agli atti)

Il Prefetto

(Esposito)