



Prefettura di Salerno

Ufficio Contabilità Gestione Finanziaria Attività Contrattuali e Servizi Generali

Salerno, data del protocollo

**DETERMINA E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 11 CO.2 DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 142/2015 E DELLA CIRCOLARE N. 9451 DEL 10.03.2023 DEL MINISTERO DELL'INTERNO - DIPARTIMENTO PER LE LIBERTÀ CIVILI E L'IMMIGRAZIONE, DEI SERVIZI DI GESTIONE DI CENTRI DI ACCOGLIENZA, COSTITUITI DA CENTRI COLLETTIVI, A FAVORE DEI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE DA OSPITARE NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI SALERNO – TD MEPA 4503677
(CIG - B2651E0F0F)**

VISTO il decreto legge 30 ottobre 1995, n. 451, convertito con legge 29 dicembre 1995, n. 563 ed il relativo regolamento di attuazione, decreto del Ministro dell'Interno n. 233 del 2 gennaio 1996, il quale all'art. 3 prevede, fra l'altro, che le Prefetture, al fine di fronteggiare situazioni di emergenza connesse al verificarsi di sbarchi di immigrati irregolari, possono disporre interventi di prima assistenza in favore degli stessi, da realizzarsi anche in collaborazione con soggetti pubblici o privati, individuando le strutture con le caratteristiche ricettive ritenute idonee in base alle esigenze;

VISTO il decreto legislativo 28 gennaio 2008, n. 25, concernente "Attuazione della direttiva 2005/85/CE recante norme minime per le procedure applicate negli Stati membri ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di rifugiato", e successive modificazioni;

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, concernente "Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale", e successive modificazioni;

VISTO in particolare, l'articolo 12, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, il quale prevede che, con decreto del Ministro dell'Interno è adottato lo schema di capitolato di gara d'appalto per la fornitura dei beni e dei servizi relativi al funzionamento dei centri di cui agli articoli 6, 8, comma 2, 9 e 11 del medesimo decreto legislativo, al fine di assicurare livelli di accoglienza uniformi nel territorio nazionale, in relazione alle peculiarità di ciascuna tipologia di centro;

VISTO il Decreto del Ministro dell'Interno n. 9578 in data 4 marzo 2024, registrato alla Corte dei Conti il 19 marzo 2024, con il quale è stato approvato il nuovo schema di capitolato di gara di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza di cui al decreto legge 30 ottobre 1995, n. 451, convertito dalla legge 29 dicembre 1995, n. 563, dei centri di accoglienza di cui agli articoli 9 e 11 del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142 e dei centri di cui all'articolo 10-ter e 14 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286 e



Prefettura di Salerno

Ufficio Contabilità Gestione Finanziaria Attività Contrattuali e Servizi Generali

successive modificazioni, con i relativi allegati;

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione n. 0002566 in data 10 marzo 2023 con oggetto "Centri di accoglienza per migranti. Procedure di scelta del contraente in caso di arrivi consistenti e ravvicinati. Parere dell'Avvocatura Generale dello Stato", che in diversi punti richiama l'articolo 11 del D. Lgs. 18 agosto 2015, n.142, ed in particolare il comma 2 sostenendo, quindi, che "in presenza di casi di estrema urgenza, per fronteggiare arrivi consistenti e ravvicinati di migranti il ricorso all'affidamento diretto, senza che operino (in quanto non richiamati da detta disposizione, né dal D. L n. 451/1995) gli ulteriori limiti di importo stabiliti dal richiamato articolo 36, comma 2, lettere a) e b), del D. Lgs. n. 50 del 2016";

VISTO l'articolo 6-ter del decreto-legge n. 20/2023, introdotto dalla legge di conversione n. 50/2023, il quale, nel modificare l'art 10 comma 1 secondo periodo del decreto legislativo n. 142/2015, non ha previsto tra le prestazioni da fornire ai richiedenti protezione internazionale l'assistenza psicologica, l'insegnamento della lingua italiana, l'informazione normativa e l'orientamento sul territorio;

VISTO la delibera del Consiglio dei Ministri del 9 aprile 2024, che ha prorogato, di ulteriori sei mesi, lo stato di emergenza già deliberato in data 11 aprile 2023 in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;

VISTA l'Ordinanza di Protezione Civile n. 990 del 2 maggio 2023, che ha disposto l'estensione anche al territorio della Regione Campania delle disposizioni di cui all'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 984 del 16 aprile 2023;

CONSIDERATO CHE:

- con provvedimento avente n. protocollo 0106931 del 27/07/2023, ravvisata la sussistenza delle condizioni di estrema urgenza derivanti dalla necessità di garantire immediata ed idonea accoglienza ai cittadini stranieri richiedenti la protezione internazionale, è stato pubblicato sul sito istituzionale di questa Amministrazione apposito Avviso Esplorativo (con allegata Determina a Contrarre e relativa modulistica), volto all'acquisizione di manifestazioni di interesse da parte di Enti ed Operatori Economici aventi strutture, ubicate in Salerno e provincia, non contrattualizzate precedentemente, per l'espletamento di procedure negoziate, ex art. 50, co. 1, lett. e), ed eventuali affidamenti diretti ex art. 50, co. 1, lett. b), del decreto legislativo n. 36/2023, per i servizi di accoglienza in favore di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, aventi le caratteristiche di unità abitative singole con capienza fino a 50 posti e centri collettivi con capienza da 25 a 50 posti, da 51 a 100 posti e da 101 a 300 posti;
- a seguito di detto avviso esplorativo, è pervenuta una manifestazione di interesse per



Prefettura di Salerno

Ufficio Contabilità Gestione Finanziaria Attività Contrattuali e Servizi Generali

centri collettivi con capienza fino a 50 posti da parte dell'RTI con mandante la Società Cooperativa Sociale "Al Tuo Fianco" con sede legale in Postiglione (SA) Via Santa Maria, SNC (Codice fiscale 05612620657 Partita IVA 05612620657 posizione INPS 7213596094 – Sede Battipaglia -posizione INAIL 20127441/33 Sede Salerno) e della ditta mandante Società Cooperativa Sociale ARL "Villa Santa Lucia" con sede in Palomonte (SA) CAP 84020, in Località Convento, snc Part. IVA 02955490657, rappresentata dal legale rappresentante Sig. Giuseppe Bifulco, nato a Salerno (SA), il 08/06/1967, residente a Capaccio Paestum (SA), in Via Anfitrite, n.20/22 C.F. BFLGPP67H08H703S avuto riguardo ad una struttura ricettiva ubicata in:

- PALOMONTE, Via Agostino Massa, SNC, per un numero massimo di 50 posti;
- al ricevimento della già menzionata manifestazione d'interesse si è proceduto a chiedere la documentazione di rito (Prot.n. 133420 del 24 settembre 2023) prevedendo, in ragione della situazione di emergenza, la possibilità di esecuzione immediata ai sensi dell'articolo 140 del decreto legislativo n. 36/2023.
- in data 10 ottobre c.a. 2023, è stato effettuato apposito sopralluogo presso la struttura offerta per l'espletamento del servizio da parte di personale di questa Prefettura, con il supporto di funzionari specializzati in materia, designati delle Direzioni Provinciali di ASL e VV.F., che hanno verificato l'idoneità del sito offerto nel **comune di Palomonte (SA) ed indicato una capienza massima di 50 posti;**

con Determina n. 0007363 del 16/01/2024 si è proceduto ai sensi dell'articolo 50 c. 1 lett. B) al contestuale Affidamento del servizio di accoglienza di cittadini stranieri richiedenti la protezione internazionale e gestione dei servizi connessi, all'RTI succitato.

- permane la necessità e l'urgenza di assicurare l'alloggiamento e l'assistenza dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale che sono assegnati a questa Prefettura – per l'inserimento in CAS siti in provincia di Salerno – da parte della Prefettura di Napoli, quale soggetto di riferimento per il Ministero dell'Interno - DLCI per il territorio della Regione Campania;
- dalla interruzione del già menzionato servizio deriverebbe un danno per l'interesse pubblico, in ragione sia dei soggetti in atto ospitati presso i CAS della provincia, sia dei nuovi arrivi secondo i piani di riparto nazionale;

RITENUTO indispensabile procedere alla contrattualizzazione immediata di strutture ricettive, anche mediante affidamento diretto, per fronteggiare l'emergenza in atto, stante la grave ed urgente necessità di individuare delle soluzioni alloggiative per i migranti già oggetto di trasferimento e per le future quote che verranno assegnate, non essendoci allo stato disponibilità in un numero sufficiente di posti in provincia di Salerno;

CONSIDERATO, infine, che sono state avviate quattro gare ai sensi dell'art. 17 del



Prefettura di Salerno

Ufficio Contabilità Gestione Finanziaria Attività Contrattuali e Servizi Generali

decreto legislativo n.36/2023 per la stipula di accordi quadro della durata di 36 mesi, mediante procedura aperta, per l'affidamento del servizio di accoglienza ai cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale sul territorio della provincia di Salerno, per **complessivi n. 2.250 posti**, in unità abitative e centri collettivi con diversa capienza (art. 1, comma 2, lett. "a" e lett. "b" del capitolato).e;

DETERMINA

per le motivazioni citate in premessa, che si richiamano integralmente:

1. **DI PROVVEDERE** alle esigenze di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nel rispetto dello schema di capitolato approvato con D.M. 29 gennaio 2021 solo con riferimento ai servizi che permangono (prestazioni di accoglienza materiale, assistenza sanitaria, assistenza sociale e mediazione linguistico-culturale) e delle correlate indicazioni operative per la conseguente rideterminazione del costo dei servizi da affidare, per un periodo che decorrerà dall'affidamento del servizio, da avviarsi con ogni urgenza, per un massimo presunto di 6 mesi, salvo diverse determinazioni di questa Prefettura in ragione dell'andamento dei flussi migratori e delle capacità ricettive della rete complessiva dei CAS della provincia di Salerno. **Resta inteso che, in caso di aggiudicazione della procedura di gara di prossimo avvio, gli affidamenti diretti sono automaticamente risolti.**
2. **DI AUTORIZZARE**, ai sensi dell'art. 11, co. 2, del decreto legislativo n. 142/2015, il ricorso alla procedura di affidamento diretto, attesa l'estrema urgenza di fronteggiare le eccezionali esigenze di accoglienza sul territorio di cittadini richiedenti protezione internazionale.
3. **DI PROCEDERE**, pertanto, all'affidamento diretto alla **RTI con mandante la Società Cooperativa Sociale "Al Tuo Fianco" con sede legale in Postiglione (SA) Via Santa Maria, SNC (Codice fiscale 05612620657 Partita IVA 05612620657 posizione INPS 7213596094 – Sede Battipaglia -posizione INAIL 20127441/33 Sede Salerno) e della ditta mandante Società Cooperativa Sociale ARL "Villa Santa Lucia" con sede in Palomonte (SA) CAP 84020, in Località Convento, snc Part. IVA 02955490657, rappresentata dal legale rappresentante Sig. Giuseppe Bifulco, nato a Salerno (SA), il 08/06/1967, residente a Capaccio Paestum (SA), in Via Anfitrite, n.20/22 C.F. BFLGPP67H08H703S** dei servizi di gestione di centri di accoglienza, costituiti da centri collettivi, secondo lo schema di capitolato approvato con D.M. 29 Gennaio 2021 solo con riferimento ai servizi che permangono (prestazioni di accoglienza materiale, assistenza sanitaria, assistenza sociale e mediazione linguistico-culturale) a favore dei richiedenti protezione internazionale, nel territorio della Provincia di Salerno, presumibilmente dal 16.07.2024 al 14.01.2025 ovvero per sei mesi dalla data di stipula della Convenzione, per un importo **totale massimo pari a € 263.700,00** (€ 26,30 per 180 giorni stimati per 50 posti massimo) i cui parametri di calcolo si riportano nelle seguenti tabelle:



Prefettura di Salerno

Ufficio Contabilità Gestione Finanziaria Attività Contrattuali e Servizi Generali

COSTI CENTRI COLLETTIVI FINO A 50 POSTI

FIGURA PROFESSIONALI	N. OPER.	CATEG. CCNL COOP.SOC	TARIFFA ORARIA	INCIDENZA / TARIFFA ORARIO	ORE GIORNAL. PREVISTE	GIORNI LAVORATIVI	ORE SETTIM. PREVISTE	COSTO SETTIMANALE	COSTO GIORNALIERO	COSTO PROCAPITE	NOTE
					H	GG	H x 7	CS	CS / 7	(CS/7) / 50	
OPER DIURNI	1	B1	€ 19,35	10,07%	10	7	70	€ 1.354,50	€ 193,50	€ 3,87	MAGG. FEST. + 15%
OPER NOTTURNI	1	B1	€ 19,35	10,07%	8	7	56	€ 1.083,60	€ 154,80	€ 3,10	IND. NOTT. € 12,39
ASS. SOCIALE	1	D1	€ 22,13	11,52%			6	€ 132,78	€ 18,97	€ 0,38	
MEDIATORE LINGUISTICO	1	D1	€ 22,13	11,52%			10	€ 221,30	€ 31,61	€ 0,63	
LEGALE-INF. NORMATIVA		D2	€ 23,40	12,18%			0	€ -	€ -	€ -	
PSICOLOGO		E2	€ 28,11	14,63%			0	€ -	€ -	€ -	
MEDICO	1	E2	€ 2,08	1,08%	4	7	28	€ 58,21	€ 8,32	€ 0,17	REPERIBILITÀ
INSEGNANTE ITALIANO		D2	€ 23,40	12,18%			0	€ -	€ -	€ -	
DIRETTORE	1	F1	€ 32,16	16,74%			18	€ 578,88	€ 82,70	€ 1,65	
TOTALE	6		€ 192,11	100,00%			188	€ 3.429,27	€ 489,90	€ 9,80	



Prefettura di Salerno

Ufficio Contabilità Gestione Finanziaria Attività Contrattuali e Servizi Generali

€ 9,80	PERSONALE
€ 0,60	SERVIZIO DI TRASPORTO
€ 10,20	SERVIZIO DI PREPARAZIONE E/O FORNITURA DEI PASTI
€ 0,60	<i>Incremento per utilizzo stoviglie monouso biodegradabili e compostabili</i>
€ 0,50	SERVIZIO DI LA VANDERIA
€ 0,80	SERVIZIO DI PULIZIA E IGIENE AMBIENTALE E TARI
	BENI IMMOBILI*
€ 3,00	COSTO STRUTTURA (AFFITTO O AFFITTO FIGURATIVO, UTENZE)
	FORNITURA TRASPORTO E CONSEGNA DE
€ 0,50	EFFETTI LETTERECCI E PRODOTTI PER IGIENE PERSONALE
€ 0,15	<i>PANNOLINI PER NEONATI (fino a 30 mesi)</i>
€ 26,15	TOTALE
€ 300,00	<i>KIT DI PRIMO INGRESSO PER SINGOLO MIGRANTE**</i>
€ 5,00	SCHEDA TELEFONICA UNA TANTUM ALL'INGRESSO***
€ 2,50	POCKET MONEY
€ 1,80	<i>ALTRO (materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico, farmaci)</i>

Al corrispettivo di cui sopra va aggiunto il rimborso delle spese sostenute per:

- Kit pro-capite di € 300,00, (€ 150,00 da erogare agli ospiti al primo ingresso ed € 150,00 ad ogni cambio stagione)
- Rimborso Pocket money giornaliero di € 2,50 fino ad un massimo di € 7,5 per nucleo familiare;
- Rimborso Scheda Telefonica una tantum all'ingresso di € 5,00;
- *ALTRO (materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico, farmaci)* di € 1,80;
- Decurtazione di € 0,15 giornalieri per fornitura pannolini per neonati nel caso in cui non si registri nel centro la presenza di minori sino a 30 mesi nel periodo di riferimento della fatturazione);

4. **SONO INTEGRALMENTE RICHIAMATE E CONFERMATE** tutte le condizioni ed i patti del succitato contratto n. n. 0007363 del 16/01/2024;



Prefettura di Salerno

Ufficio Contabilità Gestione Finanziaria Attività Contrattuali e Servizi Generali

5. **DI DARE ATTO** che l'aggiudicazione diverrà efficace dopo la verifica da parte delle Prefettura- UTG di Salerno del possesso dei requisiti di ammissione e della mancanza di cause di esclusione.
6. **DI DARE ATTO** che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti da contratti stipulati, provvederà a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio corrente.
7. **DI DARE ATTO** che il successivo accertamento del difetto del possesso dei prescritti requisiti o il venir meno anche di uno dei requisiti richiesti comporterà la risoluzione di diritto del contratto.
8. **DI DARE ATTO** che il presente contratto sarà oggetto di apposita procedura digitalizzata ai sensi dell'art. 89 e seguenti del codice dei contratti approvato con D.Lgs. 36/2023 a mezzo Trattativa Diretta predisposta sul portale Acquisti in rete PA;
9. **DI NOMINARE** il Dirigente Pro-Tempore dell'Ufficio Contabilità Servizi Finanziari Attività Contrattuale e Servizi Generali quale Responsabile Unico del Progetto ed il Dirigente pro tempore dell'Area 4a Immigrazione quale Direttore dell'Esecuzione ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023;
10. **DI DARE ATTO** che il presente contratto sarà oggetto di apposita procedura digitalizzata ai sensi dell'art. 89 e seguenti del codice dei contratti approvato con D.Lgs. 36/2023 a mezzo Trattativa Diretta predisposta sul portale Acquisti in rete PA;
11. **DI DARE ATTO** che la presente determina sarà pubblicata sul sito internet della Prefettura di Salerno, nella sezione "Amministrazione Trasparente".

p. L'Amministrazione
Il Dirigente
(Prencipe)

p. L'Amministrazione
Il Viceprefetto Vicario
(Fico)

per Adesione
Società Cooperativa Sociale "Al Tuo Fianco"
Il Legale Rappresentante
(Pietro Botte)