



Prefettura di Salerno

Ufficio Contabilità Gestione Finanziaria Attività Contrattuali e Servizi Generali

Salerno, data del protocollo

DETERMINA A CONTRARRE E CONTESUALE AFFIDAMENTO

Oggetto: Affidamento diretto, articolo 50, c. 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023 del servizio di accoglienza da erogarsi a minori stranieri non accompagnati (MSNA) di età non inferiore ai quattordici anni e gestione dei servizi connessi, alla Società Cooperativa Sociale “Al Tuo Fianco” con sede legale in Postiglione (SA) Via Santa Maria, SNC (Codice fiscale 05612620657 Partita IVA 05612620657 posizione INPS 7213596094 – Sede Battipaglia -posizione INAIL 20127441/33 Sede Salerno) – (SICIGNANO DEGLI ALBURNI 30 POSTI)

TD 4552128 - CIG B29F25C4B7

- VISTO il Decreto Legislativo 18 agosto 2015, n. 142, recante “Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale”;
- VISTO l'art. 11, comma 2, del D. Lgs. n. 142/2015 (come integrato dall'art. 5-bis, comma 4, D.L. 10 marzo 2023, n. 20, convertito, con modificazioni, dalla L. 5 maggio 2023, n. 50) il quale prevede che, nei casi di estrema urgenza, è consentito “*il ricorso alle procedure di affidamento diretto ai sensi del decreto-legge 30 ottobre 1995 n. 451, convertito con modificazioni, dalla legge 29 dicembre 1995, n. 563 e delle relative norme di attuazione*”;
- VISTO il Decreto interministeriale dell'Interno e dell'Economia e Finanze del 1° settembre 2016, emesso ai sensi dell'art. 19 del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142 con il quale sono fissate le modalità di accoglienza, gli standard strutturali ed i servizi da erogare nelle strutture di prima accoglienza per minori stranieri non accompagnati;
- VISTO l'art. 19, comma 3 *bis*, del citato D. Lgs. n. 142/2015, in forza del quale i Prefetti, in caso di temporanea indisponibilità delle ulteriori strutture di accoglienza previste dal medesimo articolo, possono attivare strutture ricettive temporanee esclusivamente dedicate all'accoglienza di MSNA, per il tempo strettamente necessario al trasferimento presso le altre strutture individuate dalla medesima norma per le finalità di accoglienza in argomento;
- RICHIAMATA la direttiva del Ministro dell'Interno prot.n. 17408 del 3 marzo 2023, con la quale è stata rappresentata l'urgente necessità di potenziare la rete di accoglienza dei MSNA per assicurare, nell'immediato, un circuito di accoglienza diffusa di pronto utilizzo, anche al fine di evitare ritardi e criticità nella presa in carico del minore straniero, sin dal suo ingresso o dal suo rintraccio sul territorio nazionale;
- VISTA la circolare del Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione n. 21381 del 12 ottobre 2020 che detta disposizioni in ordine all'attivazione di strutture di accoglienza da destinare ai MSNA, fornendo indicazioni in merito alle condizioni contrattuali che regolano la gestione delle strutture stesse;
- VISTA la circolare del Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione n. 0002566 in data 10 marzo 2023 con oggetto “Piano di distribuzione dei migranti richiedenti asilo giunti sul territorio nazionale” che segnala che è “urgente procedere al trasferimento sul territorio nazionale, ai fini dell'accoglienza, dei richiedenti protezione internazionale attualmente presenti nei luoghi di sbarco/ingresso e di quelli di cui si prevede l'imminente arrivo”;



Prefettura di Salerno

Ufficio Contabilità Gestione Finanziaria Attività Contrattuali e Servizi Generali

- VISTA la circolare del Ministero dell'Interno Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione n. 9451 del 10 marzo 2023, nella quale ad avviso dell'Avvocatura Generale dello Stato *“l'art. 11 del D.lgs. n. 142 del 2015 deve essere interpretato nel senso che, in caso di estrema urgenza, il Prefetto territorialmente competente può ricorrere alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, nelle ipotesi e nel rispetto delle norme procedurali previste dall'art. 63 del D.lgs. n. 50 del 2016, ma che, inoltre, in presenza di circostanze di somma urgenza che non consentano alcun indugio e risultino incompatibili con l'espletamento della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, il Prefetto territorialmente competente può procedere con l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 11, comma 2, D.lgs. n. 142 del 2015, nel rispetto delle soglie europee”*;
- VISTO altresì, il parere dell'Avvocatura Generale dello Stato n. CT 27857/23 trasmesso dal Ministero dell'Interno con circolare del 25.07.2023 n. 007171, con il quale ha precisato che *“in presenza di circostanze di assoluta urgenza che non consentano alcun indugio e risultino incompatibili con l'espletamento della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, il Prefetto deve ritenersi autorizzato a procedere con l'affidamento diretto nel rispetto delle soglie europee”*;
- VISTA la circolare del Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione n. 94 del 17 gennaio 2024 con la quale sono state fornite indicazioni su talune disposizioni contenute nel decreto-legge 5 ottobre 2023, n.133, convertito con modificazioni, dalla legge 1° dicembre 2023, n. 176 circa la rivisitazione del sistema di accoglienza dei minori stranieri non accompagnati;
- VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri datata 11 aprile 2023 ha dichiarato sull'intero territorio nazionale, per sei mesi dalla data di deliberazione, lo stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;
- VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 9 aprile 2024, che ha prorogato, di ulteriori sei mesi, lo stato di emergenza già deliberato in data 11 aprile 2023 in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;
- VISTA l'Ordinanza n. 990 del 2/5/2023 della Protezione Civile ha disposto l'estensione delle disposizioni di cui alla Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 984 del 16/04/2023 ai territori della Regione Campania e della Regione Autonoma Valle d'Aosta;
- CONSIDERATO che il Dirigente dell'Area Immigrazione ha segnalato che sono quotidiane e sempre crescenti, le assegnazioni per l'inserimento in CAS siti in provincia di Salerno, di richiedenti protezione internazionale da parte della Prefettura di Napoli quale soggetto di riferimento per il Ministero dell'Interno DLCI per il territorio della regione Campania;
- VISTE le Linee Guida emanate dall'ANAC nell'Adunanza del 27 maggio 2021 per la gestione ed il funzionamento delle strutture ricettive temporanee esclusivamente dedicate ai minori stranieri non accompagnati (MSNA), di cui all'art. 19, comma 3-bis del D. Lgs. n. 142/2015 e successive modifiche ed integrazioni.
- VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n.36 recante *“Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della legge 21 giugno 2022, n.78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”*;

RILEVATO CHE:

- come da circolare del Ministero dell'Interno, Dipartimento per le Libertà Civili e



Prefettura di Salerno

Ufficio Contabilità Gestione Finanziaria Attività Contrattuali e Servizi Generali

- l'Immigrazione, n. 42833 del 14 novembre 2022, l'importo massimo da porre a base del corrispettivo per i servizi in argomento è fissato in € 60,00 *pro-capite pro-die*, compresa IVA se dovuta, per le strutture ricettive singole della capienza massima di 50 posti;
- i servizi oggetto della presente procedura rientrano nei servizi sociali di cui all'Allegato IX del D. Lgs. n. 50/2016 e, di conseguenza, risultano rientrare nella previsione di cui all'art. 14, comma 1, lett. d) del D. Lgs. n.36/2023 che fissa una soglia di rilevanza comunitaria parti ad a € 750.000,00;

CONSIDERATO CHE:

- la Prefettura di Napoli ha assegnato a questa Prefettura di Salerno diverse unità di MSNA richiedenti protezione internazionale e che il Comune capoluogo ha dichiarato di non avere disponibilità di posti presso le strutture dedicate all'ospitalità di minori;
- con provvedimento prefettizio n. 37806 del 14 marzo 2023 è stato disposto l'avvio di un'indagine esplorativa, mediante avviso pubblicato sul sito istituzionale di questa Prefettura, finalizzata all'individuazione di idonei operatori economici del settore, opportunamente qualificati ed in possesso degli specifici requisiti richiesti dalla normativa e dalla regolamentazione nazionale e/o regionale in materia, ai quali affidare, secondo le modalità di cui all'art. 35, comma 1, lett. d) del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm con riferimento ai servizi sociali ed altri servizi specifici elencati all'allegato IX, i servizi di accoglienza in favore di massimo n. 50 minori stranieri non accompagnati da attivare nella provincia di Salerno per il tempo strettamente necessario al loro trasferimento in progetti del Sistema di Protezione per richiedenti asilo, rifugiati e minori stranieri non accompagnati ovvero del Sistema di Accoglienza e Integrazione o in centri di accoglienza messi a disposizione dei Comuni e, comunque, per un periodo non superiore a centottanta giorni;
- la **Società Cooperativa Sociale "Al Tuo Fianco"**, con sede legale in Postiglione (SA) Via Santa Maria, SNC (Codice fiscale 05612620657 Partita IVA 05612620657 posizione INPS 7213596094-Sede Battipaglia-posizione INAIL 20127441/33 Sede Salerno) il cui Legale Rappresentante è il sig. Pietro Botte Nato a Salerno (SA) il 03 ottobre 1997 Codice fiscale BTPTR97R03H703X, a seguito di detto avviso esplorativo, ha manifestato il proprio interesse ad erogare i servizi di accoglienza temporanea in favore di **30 minori stranieri** non accompagnati, mettendo a disposizione una strutture dichiarata idonee site l'una in **SICIGNANO D.A.**, corso Umberto primo, n. 10/12 (Parrocchia San Matteo) ;
- questa Prefettura di Salerno, previa verifica dei requisiti della società e di idoneità delle strutture sopraindicate, ha stipulato apposite Convenzioni per la gestione dell'accoglienza e gestione dei servizi connessi in favore di minori stranieri non accompagnati (MSNA), di età non inferiore a 14 anni, presso le strutture con capacità ricettiva massima di 50 posti ubicate nella provincia di Salerno site come sopra indicato (CIG A031294BA4 -- Prot. n. N.0007329 del 16/01/2024);

TENUTO CONTO CHE:

- le già menzionate Convenzioni andranno a scadere in data 16 luglio del corrente anno;
- È stata pubblicata una gara per l'affidamento del servizio di accoglienza in favore dei minori stranieri non accompagnati ai sensi dell'articolo 19 comma 3-bis del D.Lgs 18 agosto 2015, n. 142 e ss.mm.ii. a seguito di determina a contrarre n. 105311 del 25



Prefettura di Salerno

Ufficio Contabilità Gestione Finanziaria Attività Contrattuali e Servizi Generali

- giugno 2024, al fine di individuare operatori economici per far fronte ad un fabbisogno presunto di 150 ospiti;
- nell'attuale contesto emergenziale, l'intensificarsi del fenomeno degli sbarchi e delle conseguenti assegnazioni territoriali di quote di migranti, ravvicinate e crescenti nel corso degli ultimi mesi, ha riguardato anche minori stranieri non accompagnati (MSNA) che giungono sempre più numerosi su questo territorio;
 - l'accoglienza dei MSNA non può essere assicurata ai sensi dei commi 1 e 2 dell'art. 19 del D. Lgs. n.142/2015;
 - dalla interruzione del già menzionato servizio deriverebbe un danno per l'interesse pubblico, in ragione sia dei soggetti in atto ospitati presso le strutture all'uopo adibite, sia dei nuovi arrivi secondo i piani di riparto nazionale;
 - i minori già ospiti delle strutture messe a disposizione dalla Società Cooperativa Sociale "Al Tuo Fianco" vedrebbero compromesso il proprio percorso di studio attesa la discontinuità alla frequenza dei corsi scolastici che deriverebbe dall'interruzione dei servizi;
 - permane la necessità e l'urgenza di assicurare l'alloggiamento e l'assistenza dei minori stranieri non accompagnati assegnati a questa Prefettura, per l'inserimento presso le strutture site nella provincia di Salerno, da parte della Prefettura di Napoli, quale soggetto di riferimento per il Ministero dell'Interno - DLCI per il territorio della Regione Campania;

RITENUTO pertanto, indispensabile procedere alla contrattualizzazione immediata di ulteriori strutture ricettive, anche mediante affidamento diretto, per fronteggiare l'emergenza in atto, stante la grave ed urgente necessità di individuare delle soluzioni alloggiative per i MSNA già oggetto di trasferimento e per le future quote che verranno assegnate, non essendoci allo stato disponibilità in un numero sufficiente di posti in provincia di Salerno;

DETERMINA

per le motivazioni citate in premessa, che si richiamano integralmente:

1. **DI PROVVEDERE** alle esigenze di accoglienza dei MSNA, nel rispetto dello schema di capitolato approvato con D.M.1° settembre 2016, per un periodo che decorrerà dall'affidamento del servizio, da avviarsi con ogni urgenza, per un periodo di 6 mesi, salvo diverse determinazioni di questa Prefettura in ragione dell'andamento dei flussi migratori e delle capacità ricettive della rete complessiva delle strutture dedicate ai MSNA della provincia di Salerno. Resta inteso che in caso di aggiudicazione della procedura di gara di prossimo avvio gli affidamenti diretti sono automaticamente risolti.
2. **DI AUTORIZZARE**, ai sensi dell'art. 11, co. 2, del D. Lgs. n. 142/2015, il ricorso alla procedura di affidamento diretto, attesa l'estrema urgenza di fronteggiare le eccezionali esigenze di accoglienza sul territorio dei MSNA.
3. **DI PROCEDERE**, pertanto, all'affidamento diretto alla **Società Cooperativa Sociale "Al Tuo Fianco"** con sede legale in Postiglione (SA) Via Santa Maria, SNC (Codice fiscale 05612620657 Partita IVA 05612620657 posizione INPS 7213596094 – Sede Battipaglia - posizione INAIL 20127441/33 Sede Salerno) del servizio di accoglienza da erogarsi a minori stranieri non accompagnati (MSNA) di età non inferiore ai quattordici anni e gestione dei servizi connessi, secondo lo schema di capitolato approvato con D.M. 1 settembre 2016 a favore dei MSNA, nel territorio della Provincia di Salerno, presumibilmente dal 16.07.2024 al 15.01.2025



Prefettura di Salerno

Ufficio Contabilità Gestione Finanziaria Attività Contrattuali e Servizi Generali

ovvero per sei mesi dalla data di stipula della Convenzione.

4. **SONO INTEGRALMENTE RICHIAMATE E CONFERMATE** tutte le condizioni ed i patti delle succitate Convenzioni (CIG A031294BA4 – - Prot. n. N.0007329 del 16/01/2024);
5. **DI DARE ATTO** che l'aggiudicazione diverrà efficace dopo la verifica da parte delle Prefettura-UTG di Salerno del possesso dei requisiti di ammissione e della mancanza di cause di esclusione.
1. **5.DI DARE ATTO** che l'importo complessivo dell'affidamento ammonta **ad €. 324.000,00** (€60,00 procapite/prodie * 180 giorni * 30 ospiti);
6. **DI DARE ATTO** che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti da contratti stipulati, provvederà a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio corrente.
7. **DI DARE ATTO** che il successivo accertamento del difetto del possesso dei prescritti requisiti o il venir meno anche di uno dei requisiti richiesti comporterà la risoluzione di diritto del contratto.
8. **DI NOMINARE** il Dirigente Pro-Tempore dell'Ufficio Contabilità Servizi Finanziari Attività Contrattuale e Servizi Generali quale Responsabile Unico del Progetto ed il Dirigente pro tempore dell'Area 4a Immigrazione Direttore dell'Esecuzione ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023.
9. **DI DARE ATTO** che il presente contratto sarà oggetto di apposita procedura digitalizzata ai sensi dell'art. 89 e seguenti del codice dei contratti approvato con D.Lgs. 36/2023 a mezzo Trattativa Diretta predisposta sul portale Acquisti in rete PA;
10. **DI DARE ATTO** che la presente determina sarà pubblicata sul sito internet della Prefettura di Salerno, nella sezione "Amministrazione Trasparente".

p. L'Amministrazione
Il Dirigente
(Prencipe)

p. L'Amministrazione
Il Viceprefetto Vicario
(Fico)

per Adesione
Società Cooperativa Sociale "Al Tuo Fianco"
Il Legale Rappresentante
(Pietro Botte)