



Prefettura di Salerno

Salerno, data del protocollo

DECISIONE DI CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 17 DEL DECRETO LEGISLATIVO N.36/2023 PER L'AFFIDAMENTO NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI SALERNO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA IN FAVORE DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (MSNA) DI ETÀ NON INFERIORE AI 14 ANNI AI SENSI DELL'ART. 19, COMMA 3-BIS DEL D.LGS. 18 AGOSTO 2015, N.142 E SS.MM.II., SECONDO LE DISPOSIZIONI DI CUI AL DECRETO DEL MINISTRO DELL'INTERNO DEL 1° SETTEMBRE 2016.

VISTI

- il Testo Unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e le norme sulla condizione giuridica dello straniero, di cui al decreto legislativo n. 286/1998 e ss.mm.ii.;
- il decreto legislativo n. 142/2015 e ss.mm.ii., concernente "Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale" e, in particolare, l'art. 18 nella parte in cui dispone che, nell'applicazione delle misure di accoglienza previste per i minori stranieri non accompagnati, assume carattere di priorità il superiore interesse del minore in modo da assicurare condizioni di vita adeguate alla minore età, con riguardo alla protezione, al benessere ed allo sviluppo anche sociale del minore, conformemente a quanto previsto dall'art. 3 della Convenzione sui diritti del fanciullo del 20 novembre 1989, ratificata dalla legge 27 maggio 1991, n. 176;
- l'art. 19, comma 3-bis, del citato decreto legislativo n. 142/2015, che statuisce: in presenza di arrivi consistenti e ravvicinati di minori non accompagnati, qualora l'accoglienza non possa essere assicurata ai sensi dei commi 1 e 2 del medesimo articolo, è disposta dal Prefetto, ai sensi dell'articolo 11, l'attivazione di strutture ricettive temporanee esclusivamente dedicate ai minori non accompagnati di età superiore agli anni quattordici, con una capienza massima di cinquanta posti per ciascuna struttura, per il tempo strettamente necessario al trasferimento nelle strutture di cui al comma 2 del medesimo articolo;
- il decreto del Ministro dell'Interno di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze del 1° settembre 2016 (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 210 del 2016), recante "Istituzione di centri governativi di prima accoglienza dedicati ai minori stranieri non accompagnati", che stabilisce, tra l'altro, i servizi da erogare, in modo da assicurare un'accoglienza adeguata alla minore età, nel rispetto dei diritti fondamentali del minore e dei principi di cui al predetto articolo 18 del decreto legislativo n. 142/2015;
- la circolare del Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione n. 21381 del 12 ottobre 2020, nella quale è richiesto ai Prefetti di provvedere all'attivazione anche di strutture temporanee per MSNA, ai sensi dell'art. 19, comma 3-bis, del decreto legislativo n.142/2015, secondo le disposizioni di cui al citato decreto ministeriale del 1° settembre 2016, al fine di incrementare ulteriormente la capacità di posti di accoglienza dei MNSA;



Prefettura di Salerno

- le circolari del Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, rispettivamente, n. 16153 del 19 maggio 2022 e n. 42833 del 14 novembre 2022, che fissano l'importo massimo per i servizi in argomento in € 60,00 *pro die - pro capite*, inclusa IVA se dovuta, per l'attivazione di strutture temporanee di accoglienza previste dall'art. 19, comma 3-*bis*, del decreto legislativo n. 142/2015;
- la direttiva del Ministro dell'Interno prot. n. 17408 del 3 marzo 2023, con la quale è stata rappresentata la necessità di potenziare la rete di accoglienza dei MSNA per assicurare un circuito di accoglienza diffusa e di pronto utilizzo, anche al fine di evitare ritardi e criticità nella presa in carico del minore straniero, sin dal suo ingresso ovvero dal suo rintraccio sul territorio nazionale;
- la circolare del Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà civili e l'Immigrazione n. 9451 del 10 marzo 2023, con la quale, anche alla luce del parere acquisito dall'Avvocatura Generale dello Stato, sono state fornite indicazioni al fine di individuare le soluzioni più efficaci, tra quelle previste dalla vigente normativa, per l'urgente attivazione di strutture temporanee di accoglienza per richiedenti asilo;
- la circolare del Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione n. 94 del 17 gennaio 2024, con la quale sono state fornite indicazioni su talune disposizioni contenute nel decreto legge 5 ottobre 2023, n.133, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° dicembre 2023, n. 176, circa la rivisitazione del sistema di accoglienza dei minori stranieri non accompagnati;
- la delibera del Consiglio dei Ministri del 9 aprile 2024, che ha prorogato, di ulteriori sei mesi, lo stato di emergenza già deliberato in data 11 Aprile 2023 in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;
- il Codice dei contratti pubblici approvato con decreto legislativo n. 36/2023, ed in particolare l'art. 17, il quale prescrive che le stazioni appaltanti, prima di avviare le procedure di affidamento dei contratti pubblici, adottano la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori e delle offerte;

PREMESSO CHE

- allo scopo di identificare gli operatori economici da invitare ad una procedura negoziata per l'affidamento del servizio di accoglienza di MSNA, con provvedimento n. 37806 del 14 marzo 2023 è stata esperita specifica indagine di mercato, conclusasi con la stipula di affidamenti diretti, in considerazione di ineludibili esigenze di tempestività degli interventi di accoglienza disposti con i relativi piani di distribuzione dei migranti;
- è ragionevole ritenere che vi saranno ulteriori arrivi, anche in considerazione della menzionata proroga dello stato di emergenza già deliberato in data 11 aprile 2023;
- il fabbisogno complessivo della Provincia è stimato, pertanto, in **150** posti, tenuto conto del variabile andamento del flusso migratorio e delle quote destinate alla provincia di Salerno;



Prefettura di Salerno

RITENUTO

- di dover soddisfare il fabbisogno di posti di accoglienza di MSNA nella provincia di Salerno a mezzo di un'apposita procedura aperta, ai sensi degli articoli 71 e 128 del Codice dei contratti pubblici (decreto legislativo n. 36/2023), avente ad oggetto: "Gara Europea per la conclusione di un Accordo quadro per l'affidamento nel territorio della provincia di Salerno del servizio di accoglienza in favore di Minori Stranieri non Accompagnati (MSNA) di età non inferiore ai 14 anni ai sensi dell'art. 19, comma 3-*bis* del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142 e ss.mm.ii. secondo le disposizioni di cui al decreto del Ministro dell'Interno del 1° settembre 2016;
- di fare ricorso alla conclusione dell'Accordo quadro con più operatori economici, previsto dall'art. 59, comma 4, lettera a), del Codice dei contratti pubblici (decreto legislativo n. 36/2023), in quanto modalità che non impegna in alcun modo la stazione appaltante ad attivare i servizi oggetto dell'affidamento nei limiti definiti dall'accordo stesso, soddisfacendo così le esigenze di adattamento agli imprevedibili fabbisogni di accoglienza connessi alla mutevolezza dei flussi migratori;

RICHIAMATI

- l'art. 45 del Codice dei contratti pubblici (decreto legislativo n. 36/2023), che disciplina gli incentivi alle funzioni tecniche;
- la circolare prot. 57284 del 21.12.2018 con cui il Ministero dell'Interno ha autorizzato l'uso della piattaforma telematica Consip per lo svolgimento in modalità elettronica delle procedure sopra soglia comunitaria;

DISPONE

- la Prefettura-UTG di Salerno avvierà una procedura aperta per la conclusione di un Accordo quadro di cui all'art. 59, comma 4, lett. a), del decreto legislativo n. 36/2023, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2, lettera a) del decreto legislativo n. 36/2023, per l'affidamento nel territorio della provincia di Salerno del servizio di accoglienza in favore di minori stranieri non accompagnati (MSNA) di età non inferiore ai 14 anni ai sensi dell'art. 19, comma 3-*bis* del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142 e ss.mm.ii. secondo le disposizioni di cui al decreto del Ministro dell'Interno del 1° settembre 2016;
- alla luce della summenzionata circolare del Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione del 12 ottobre 2020, come integrata dalla successiva circolare dello stesso Dipartimento n. 16153 del 19 maggio 2022, l'importo da porre a base d'asta per i servizi in argomento è fissato in € 60,00 *pro die - pro capite* (inclusa IVA se dovuta); nell'importo *pro die - pro capite* sono compresi il kit di primo ingresso e cambio stagione di € 150,00 (vestiario), il rimborso Una tantum della scheda telefonica di € 5,00 ed il rimborso di € 2,50 del pocket money giornaliero;



Prefettura di Salerno

- la durata dell'Accordo quadro è di 24 mesi, con inizio presunto dal 01.01.2025 o dalla data di stipula dello stesso se successiva, con riserva di esercitare le opzioni di modifica ammesse dal nuovo Codice dei contratti;
- ai sensi dell'art.14, comma 4, del decreto legislativo n. 36/2023, l'importo stimato per l'intero appalto, calcolato sulla base del fabbisogno presunto di 150 posti, per l'intera durata dell'Accordo quadro (2 anni), è quantificato come segue.

| N.posti | Importo procapite (IVA inclusa, se dovuta) | Giorni | Importo complessivo |
|---------|---|--------|---------------------|
| 150 | € 60,00 | 730 | 6.570.000,00 € |
| | Opzioni (art. 120, co. 9, d.lgs. 36/2023) | | 1.314.000,00 € |
| | Opzioni (art. 120, co. 1, lett. a, d.lgs. 36/2023) | | 3.285.000,00 € |
| | Valore globale dell'appalto | | 11.169.000,00 € |
| | Incentivo funzioni tecniche 2% Art. 45, D.lgs. 36/2023 (al netto delle opzioni) | | 131.400,00 € |

- la procedura di gara verrà svolta in modalità telematica, conformemente alle previsioni di cui all'art. 19 del decreto legislativo n. 36/2023;
- nel corso della durata dell'Accordo quadro, la Prefettura-UTG di Salerno potrà stipulare, con ciascun sottoscrittore del predetto Accordo, il contratto di appalto che avrà durata massima di 12 mesi prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi, fatta salva l'opzione di proroga ex art. 120, comma 11, del D. Lgs. 36/2023;
- l'affidamento del servizio avverrà, compatibilmente con le esigenze dell'Amministrazione, mediante scorrimento della graduatoria e l'attivazione di nuove strutture sarà effettuata ai sensi dell'art. 11, comma 2, del decreto legislativo n. 142/2015;
- la Prefettura-UTG di Salerno, nei limiti strettamente necessari, si riserva di assegnare gli ospiti procedendo in deroga alla graduatoria esclusivamente nei casi in cui si ravvisino motivate esigenze di ordine e sicurezza, di equa distribuzione delle presenze sul territorio provinciale, di diversità di genere, etnia e religione, nonché di situazioni di vulnerabilità al fine di evitare criticità nella convivenza; fatta salva, in ogni caso, la facoltà di rimodulare il suddetto indirizzo qualora dovessero pervenire dal Ministero dell'Interno diversi e/o ulteriori criteri e parametri per l'affidamento del servizio di accoglienza;
- l'utilizzazione dei posti di accoglienza nell'ambito della procedura di gara sarà effettuata tenuto conto delle peculiarità del servizio, anche al fine di garantire la continuità dei percorsi di accoglienza secondo le esigenze della realtà provinciale;
- le ulteriori condizioni di svolgimento della procedura contrattuale ed esecuzione del servizio sono demandate al disciplinare di gara, al capitolato speciale e agli schemi di accordo quadro e convenzione;
- il Dott. Sergio Rivetti, Funzionario Economico Finanziario, in servizio presso l'Area IV - Ufficio Immigrazione della Prefettura-UTG di Salerno, è nominato Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'articolo 15 del Codice dei contratti pubblici (decreto legislativo



Prefettura di Salerno

n. 36/2023);

- al predetto RUP sono demandati tutti gli adempimenti conseguenti e connessi alla presente decisione di contrarre;
- il Dirigente pro-tempore dell'Area IV "Tutela dei Diritti Civili, Cittadinanza e Immigrazione" della Prefettura-UTG di Salerno è nominato Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del decreto legislativo n. 36/2023;
- è determinato in Euro 131.400,00 l'importo onnicomprensivo dell'incentivo per le funzioni tecniche, così come stabilito dall'art. 45 del decreto legislativo n. 36/2023 e da ripartirsi nei limiti dell'80% (pari a Euro 105.120,00) secondo i criteri che saranno stabiliti a cura del Ministero dell'Interno in relazione alle procedure disciplinate dal nuovo Codice dei contratti pubblici (decreto legislativo n. 36/2023), demandando a successivi provvedimenti l'affidamento degli incarichi al personale;
- si dà atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio finanziario di riferimento;
- la presente decisione di contrarre è pubblicata sul sito Internet della Prefettura-UTG di Salerno nella sezione Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti;
- ai sensi dell'art. 28 del Codice dei contratti pubblici (decreto legislativo n. 36/2023), il presente atto è tempestivamente trasmesso alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici, attraverso le piattaforme digitali di cui all'articolo 25 del predetto Codice dei contratti.

Il Prefetto
(Esposito)