



Prefettura di Parma
Ufficio territoriale del Governo



AGENZIA DEL DEMANIO
Direzione Regionale Emilia Romagna

PROT. N. 37146

Oggetto: Determina a contrarre per l'affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto di veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'articolo 214-bis del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285 (ambito territoriale di svolgimento del servizio: provincia di Parma - C.A. 6)

IL PREFETTO di PARMA

e

**IL DIRETTORE REGIONALE DELLA DIREZIONE REGIONALE EMILIA ROMAGNA
DELL'AGENZIA DEL DEMANIO**

VISTO l'articolo 214-bis del codice della strada, approvato con decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, - come successivamente modificato, da ultimo con il decreto-legge. 4 ottobre 2018, n. 113, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° dicembre 2018, n. 132 - che prevede, tra l'altro, che, ai fini del trasferimento in proprietà dei veicoli sottoposti a sequestro o a fermo amministrativo, nonché dell'alienazione dei veicoli confiscati, l'individuazione del cd. "custode-acquirente" avvenga all'esito dello svolgimento di gare ad evidenza pubblica con soggetti che hanno stipulato apposita convenzione con il Ministero dell'Interno e con l'Agenzia del Demanio;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e ss.mm.ii., recante "Codice dei contratti pubblici";

VISTO il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, ed il decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108;

VISTO lo Statuto dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di gestione nella seduta del 19 dicembre 2003, approvato dal Ministro dell'economia e delle finanze il 28 gennaio 2004, pubblicato sulla G.U. n. 48 del 27 febbraio 2004, modificato e integrato con delibera del Comitato di gestione adottata nella seduta del 30 ottobre 2008, approvata al Ministero dell'economia e delle finanze con nota prot. n. 3-15879 del 4 dicembre 2008, pubblicata sulla G.U. n. 304 del 31 dicembre 2008, modificato e integrato con delibera del Comitato di gestione adottata nella seduta del 29 gennaio 2010, approvata dal Ministero dell'economia e delle finanze con nota prot. n. 3-2010 del 23 febbraio 2010 e pubblicata sulla G.U. n. 58 dell'11 marzo 2010, modificato e integrato con delibera del Comitato di gestione adottata nella seduta del 16 luglio 2019, approvata dal Ministero dell'economia e delle finanze con nota prot. n. 16020 del 27 agosto 2019 e pubblicata nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 30 agosto 2019, modificato ed integrato con delibera del Comitato di gestione adottata nella seduta del 12 ottobre 2021, approvata dal Ministero dell'Economia e delle finanze con nota prot. n. 15474 del 25 novembre 2021 con suggerimenti recepiti dal Comitato di gestione nella seduta del 7 dicembre 2021 e pubblicata nel sito istituzionale dell'Agenzia del Demanio in data 17 dicembre 2021, come comunicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 309 del 30 dicembre 2021;



Prefettura di Parma
Ufficio territoriale del Governo



AGENZIA DEL DEMANIO
Direzione Regionale Emilia Romagna

VISTO il protocollo d'intesa prot. 14873 in data 6 ottobre 2014 tra il Ministero dell'Interno e l'Agenzia del Demanio, con il quale, nel demandare l'espletamento delle suddette gare, per gli ambiti territoriali rimasti ancora scoperti, alle Prefetture e alle Direzioni regionali dell'Agenzia del Demanio territorialmente competenti, sono stati individuati gli indirizzi relativi ai criteri oggettivi, alla documentazione di gara, alla nomina del responsabile del procedimento, alla nomina della commissione di gara, nonché per quanto concerne le spese per la pubblicità dei bandi di gara;

VISTA la circolare prot. n. 1928 del 17 febbraio 2023, con la quale il Ministero dell'Interno, nel trasmettere la documentazione aggiornata per l'espletamento della gara di cui trattasi, ha disposto che venga dato corso, in raccordo con la competente Direzione regionale dell'Agenzia del Demanio, alle attività amministrative finalizzate all'espletamento delle nuove gare;

CONSIDERATO che:

- il contratto rep. n. 1091 del 26 novembre 2020 e successivo atto aggiuntivo rep. n. 1093 del 7 settembre 2021, relativo all'affidamento del servizio di recupero, custodia ed acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214-*bis* del citato decreto legislativo 285/1992 per l'ambito provinciale di Parma, avente decorrenza dal 1° gennaio 2021, verrà a scadenza il giorno 31 dicembre 2023;
- in considerazione del flusso medio di veicoli oggetto di custodia nel quinquennio precedente a quello di indizione della procedura di gara per l'ambito provinciale di Parma, si stima che il valore presuntivo complessivo del servizio di custodia, recupero e trasporto, riferito ad una durata quinquennale del contratto, sia pari a € 460.020,00 (IVA esclusa);

VISTO il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'Agenzia del Demanio, deliberato dal Comitato di gestione in data 12 ottobre 2021 e pubblicato nel sito istituzionale della stessa Agenzia in data 17 dicembre 2021;

CONSIDERATA la necessità di avviare le prescritte procedure di gara, preordinate all'individuazione del contraente al quale affidare l'esecuzione del servizio sopra indicato, per un quinquennio, nell'ambito provinciale di Parma, decorrente dalla data di rilascio al custode acquirente, da parte delle Stazioni appaltanti, delle credenziali di accesso al sistema informatizzato di trasmissione dei dati (SIVES), ferma restando, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del predetto decreto legislativo n. 50/2016, l'eventuale proroga del contratto in essere, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente;

VISTO l'articolo 32 del decreto legislativo 50/2016 in cui è disposto che *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

VISTO l'articolo 31, comma 1, del decreto legislativo 50/2016, ove è previsto che per ogni procedura d'appalto venga nominato, nel primo atto relativo al singolo intervento, un Responsabile Unico del Procedimento (RUP), al quale spettano poi le funzioni previste nello stesso articolo e che, nel caso di specie, è stata individuata la dott.ssa Giulia La Vecchia, inquadrata nell'Area dei funzionari del vigente CCNL del comparto funzioni centrali ed in servizio presso



Prefettura di Parma
Ufficio territoriale del Governo



AGENZIA DEL DEMANIO
Direzione Regionale Emilia Romagna

l'Ufficio contabilità, gestione finanziaria, attività contrattuale e servizi generali della Prefettura-Ufficio territoriale del Governo di Parma;

VISTA la necessità, considerato l'appalto di che trattasi, della nomina di un Direttore dell'esecuzione, che si individua nella persona del dott. Adriano Eustachio Coretti, Viceprefetto vicario e Dirigente reggente dell'Area III "Sistema sanzionatorio amministrativo, affari legali, contenzioso e rappresentanza in giudizio" della Prefettura-Ufficio territoriale del Governo di Parma;

CONSIDERATO che l'appalto, attesa la natura unitaria del servizio, non può essere suddiviso in lotti se non con notevoli aggravii amministrativi e di costi e che l'entità complessiva dell'appalto stesso non preclude la partecipazione delle microimprese, nonché delle piccole e medie imprese, ai sensi dell'articolo 51 del Codice dei contratti pubblici;

VISTA la richiesta di autorizzazione alla spesa, inoltrata dalla Prefettura di Parma con nota prot. n. 28432 del 4 maggio 2023, per l'impegno derivante dall'affidamento del servizio in parola, computato in base ad una proiezione del flusso medio dei veicoli oggetto di custodia nel triennio antecedente ed al costo medio della giacenza, stabilito in € 3,00 e parametrato ad un termine di 40 giorni, così determinato:

- totale medio annuo: € 112.244,88 (IVA compresa), di cui € 67.354,00 a carico Ministero dell'Interno;
- totale quinquennio: € 561.224,40 (€ 460.020,00 + IVA € 101.204,40), di cui € 336.770,00 a carico Ministero dell'Interno;

VISTE le note del Ministero dell'Interno prot. n. 29216 del 23 maggio 2023 e prot. n. 27816 del 16 maggio 2023, con le quali è stata assicurata, rispettivamente, la copertura finanziaria del costo presuntivo del contratto per l'importo indicato di € 336.770,00 al lordo dell'IVA e la destinazione dell'importo di € 9.200,40 per incentivi funzioni tecniche;

TANTO PREMESSO

RECEPITA la documentazione di gara di cui alla citata nota ministeriale prot. n. 1928 del 17 febbraio 2023, costituita, tra l'altro, da:

- schema disciplinare di gara e annessa modulistica;
- schema di capitolato tecnico;
- schema di contratto;

DETERMINANO

1. Di indire una procedura di gara aperta, ai sensi dell'articolo 60 del decreto legislativo 50/2016, tenendo conto di quanto disposto dal decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 e dal decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, per la selezione di operatori



Prefettura di Parma
Ufficio territoriale del Governo



AGENZIA DEL DEMANIO
Direzione Regionale Emilia Romagna

- qualificati cui affidare, per un quinquennio, nell'ambito territoriale della provincia di Parma, il servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'articolo 214-bis del decreto legislativo 285/1992;
2. di stabilire che gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici sono contenuti nella documentazione (disciplinare di gara, capitolato tecnico e schema di contratto) trasmessa dal Ministero dell'Interno con la circolare n. 1928 del 17 febbraio 2023, nella quale sono indicate anche le tariffe per la custodia dei veicoli e le modalità e le condizioni di acquisto dei veicoli stessi;
 3. che il criterio di aggiudicazione dell'appalto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'articolo 95, comma 2, del citato decreto legislativo 50/2016, secondo i criteri di valutazione, i fattori ponderali e la formula indicata nel disciplinare di gara allegato alla sopra citata ministeriale n. 1928 del 17 febbraio 2023;
 4. che le offerte presentate dagli operatori economici verranno sottoposte all'esame di una apposita Commissione giudicatrice, composta, come previsto dall'articolo 3 del Protocollo d'intesa prot. n. 14873 in data 6 ottobre 2014 stipulato fra il Ministero dell'Interno e l'Agenzia del Demanio;
 5. che il valore presunto dell'appalto è di € 460.020,00 (quattrocentosessantamila/00 euro) oltre all'IVA nella misura di legge;
 6. di riservarsi, con separato e successivo atto, di impegnare le somme inerenti alle spese di pubblicità da ripartire secondo i criteri di suddivisione dettati con la circolare prot. n. 19834 del 27 aprile 2018 del Ministero dell'Interno – Dipartimento per le politiche del personale dell'amministrazione civile e per le risorse strumentali e finanziarie – Direzione centrale per le risorse finanziarie e strumentali;
 7. di nominare Responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'articolo 31 del decreto legislativo 50/2016, la dott.ssa Giulia La Vecchia, inquadrata nell'Area dei funzionari del vigente CCNL del comparto funzioni centrali ed in servizio presso l'Ufficio contabilità, gestione finanziaria, attività contrattuale e servizi generali della Prefettura-Ufficio territoriale del Governo di Parma e Direttore dell'esecuzione del contratto il dott. Adriano Eustachio Coretti, Viceprefetto vicario e Dirigente reggente dell'Area III "Sistema sanzionatorio amministrativo, affari legali, contenzioso e rappresentanza in giudizio" della Prefettura-Ufficio territoriale del Governo di Parma;
 8. di prevedere, ai sensi dell'articolo 31, comma 7 del decreto legislativo 50/2016 ed all'esito della proposta di aggiudicazione di cui all'articolo 33, comma 1, del medesimo d. lgs. 50/2016, la costituzione di un gruppo di verifica, con funzione di supporto al RUP per il controllo dei requisiti tecnico-professionali, che accerti anche *in loco* le dichiarazioni rilasciate dai partecipanti alla gara, e che tale gruppo sia composto da almeno tre membri in possesso di adeguate competenze professionali;



Prefettura di Parma
Ufficio territoriale del Governo



AGENZIA DEL DEMANIO
Direzione Regionale Emilia Romagna

9. di indicare, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 113 del decreto legislativo 50/2016, un importo, in misura non superiore al 2% della base d'asta sopra determinata e quantificata in € 9.200,40, da imputarsi sul medesimo capitolo di spesa all'uopo finanziato negli esercizi finanziari 2024, 2025, 2026, 2027 e 2028.

Parma, 12 giugno 2023

**per la Prefettura-Ufficio territoriale del
Governo di Parma**

**Il Prefetto
(Antonio Lucio Garufi)**

**per l'Agenzia del Demanio
Direzione Regionale Emilia Romagna**

**Il Vicedirettore
(Roberto Capuano)**