



# *Il Prefetto della Provincia di Parma*

## **AVVISO PUBBLICO**

**DIRETTO ALL'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE DA PARTE DI OPERATORI ECONOMICI ED ENTI DEL TERZO SETTORE FINALIZZATA ALL'AFFIDAMENTO DIRETTO, DI CUI ALL'ART. 11, COMMA 2, DEL D.LGS. 142/2015, DEI SERVIZI DI GESTIONE DI CENTRI DI ACCOGLIENZA UBICATI NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI PARMA, PER UN TOTALE DI NR. 250 POSTI DESTINATI A CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE, DA OSPITARE IN STRUTTURE COSTITUITE DA SINGOLE UNITA' ABITATIVE OVVERO DA CENTRI COLLETTIVI CON CAPIENZA FINO A 50 POSTI, SECONDO LO SCHEMA DI CAPITOLATO DI APPALTO APPROVATO CON D.M. 4 MARZO 2024 (PERIODO 1 LUGLIO/30 NOVEMBRE).**

### **PREMESSE E FINALITÀ**

A seguito delle continue, incessanti assegnazioni di richiedenti asilo da parte del Ministero dell'Interno, nel corso dell'anno 2023, a fronte del totale esaurimento dei posti a disposizione nelle strutture di accoglienza facenti parte della rete dei CAS, nonostante l'attivazione delle opzioni di incremento ai sensi dell'articolo 106 del decreto legislativo 50/2016, di fatto vanificate dalla estrema difficoltà di reperire sul mercato nuove strutture, si è reso necessario autorizzare i gestori ad aumentare – seppure in via eccezionale e transitoria - i posti di ciascuna struttura, oltre i limiti di ricettività contrattualmente previsti, nelle more dell'esperimento di ulteriori tentativi di reperimento di strutture sul territorio provinciale, rivelatisi anch'essi infruttuosi, nonostante le diverse procedure di gara avviate.

In tale contesto si è reso necessario avviare, a partire dal mese di luglio 2023, l'apertura di strutture di accoglienza provvisoria, la cui fattispecie è stata introdotta dal decreto-legge 20/2023 (che ha aggiunto il comma 2-*bis* all'articolo 11 del decreto legislativo 142/2015), alcune delle quali risultano tuttora attive.

Pertanto, con il presente avviso – nelle more degli esiti della nuova procedura di gara, ai sensi del nuovo capitolato approvato con DM 4.3.2024, di prossima indizione - in attuazione della decisione a contrarre prot. nr. 36166 in data 31 maggio 2023, si intende potenziare l'ormai saturo circuito dei CAS, per un numero pari a 250 posti prontamente disponibili, in grado di accogliere gli ospiti presenti nei centri di accoglienza provvisori ancora attivi (in vista della loro chiusura) e gli ospiti soprannumerari attualmente presenti nella rete CAS, nonché di far fronte anche ad eventuali, prossime assegnazioni a questo territorio di ulteriori quote di migranti,.

### **1. OGGETTO DELLA PROCEDURA**

Con la presente procedura si intendono individuare operatori economici ed enti del "privato sociale", cui affidare i servizi di accoglienza nei confronti di nr. 250 richiedenti asilo e protezione internazionale, attraverso più affidamenti diretti ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettere b) ed e), del d.lgs. 36/2023, in adesione alla previsione dell'art. 11 comma 2, del d.lgs. 142/2015, per il periodo fino al prossimo 30 novembre e, comunque, per il tempo strettamente necessario all'avvio di nuove procedure di gara ordinarie, in base al nuovo schema di capitolato, in una delle seguenti tipologie di strutture:



# *Il Prefetto della Provincia di Parma*

- **centri di accoglienza costituiti da singole unità abitative** messe a disposizione dall'operatore economico, aventi capacità ricettiva massima di 50 posti complessivi e con organizzazione dei servizi secondo modalità in rete, come meglio descritto nel Capitolato di cui al DM 4.03.2024 e nei relativi allegati (Allegato 1-bis contenente le Specifiche Tecniche integrative del Capitolato medesimo e Allegato A Tabella dotazione Personale)
- **centri collettivi con capacità ricettiva fino a 50 posti** messi a disposizione dall'operatore economico, come meglio descritto nel Capitolato di cui al DM 4.03.2024 e nei relativi allegati (Allegato 2-bis contenente le Specifiche Tecniche integrative del Capitolato medesimo, Allegato A Tabella dotazione Personale e Tabella Frequenza pulizie).

Il luogo di esecuzione è il territorio della provincia di Parma.

Gli affidamenti diretti conseguenti alla presente procedura ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettere b) ed e), del d.lgs. 36/2023, in adesione alla previsione dell'art. 11 comma 2, del d.lgs. 142/2015, saranno destinati a garantire i servizi di accoglienza per il periodo strettamente necessario all'avvio di nuove procedure di gara ordinarie, in base al nuovo schema di capitolato, secondo le modalità ed i contenuti prestazionali descritti nel *"Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanei previsti dagli articoli 9, 11 e 11, comma 2-bis, come modificati dal decreto-legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n. 50, nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del d.lgs. 25 luglio 1998 n. 286 e successive modifiche"* (di seguito Capitolato), recentemente approvato dal DM 4/3/2024 e registrato dalla Corte dei Conti in data 19/03/2024, oltre che nei relativi allegati (specifiche tecniche Allegato 1-bis, 2-bis, 3-bis, C, Tabella frequenze pulizie, Tabella A Dotazione del personale).

Il presente avviso non è in alcun modo vincolante per la Prefettura–Ufficio territoriale del Governo di Parma; nessun diritto o interesse giuridicamente tutelabile potrà essere vantato, ad alcun titolo, nei confronti di questa Prefettura - UTG da chi manifesti il proprio interesse.

In particolare, sulla scorta di quanto sopra, la Prefettura-Ufficio territoriale del Governo di Parma si riserva, a suo insindacabile giudizio e senza che ciò comporti alcun indennizzo o risarcimento, a qualsivoglia titolo, nei confronti degli interessati, il diritto di non selezionare alcuna proposta, di procedere alla valutazione anche di una sola manifestazione di interesse, di riaprire i termini di scadenza dell'avviso, nonché la facoltà di recedere dalle trattative senza obbligo di motivazione, qualsiasi sia il grado di avanzamento delle stesse.

## **2. REQUISITI**

Possono presentare manifestazione di interesse gli operatori economici di cui all'art. 65 del D.lgs. 36/2023 -ivi compresi gli enti del Terzo Settore -che abbiano fra i propri fini istituzionali quello di operare in un settore d'intervento pertinente con i servizi di accoglienza ed assistenza alla persona, oggetto del presente bando.

Tutti i soggetti interessati dovranno mettere a disposizione una dotazione minima di personale, secondo i parametri riportati nell'Allegato A Tabella Dotazione personale ed essere in possesso dei requisiti di seguito indicati.



# *Il Prefetto della Provincia di Parma*

## **Requisiti di carattere generale:**

Gli operatori ai fini dell'aggiudicazione ed affidamenti devono essere in possesso, **a pena di esclusione**, dei requisiti di ordine generale previsti dal D.lgs. 36/2023 nonché degli ulteriori requisiti di seguito indicati.

Le circostanze di cui all'articolo 94 del D.lgs. 36/2023 sono cause di esclusione automatica. La sussistenza delle circostanze di cui all'articolo 95 del D.lgs. 36/2023 è accertata previo contraddittorio con l'operatore economico.

Sono **esclusi** gli operatori economici che abbiano affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. n. 165 del 2001.

La mancata accettazione delle clausole contenute nel patto di integrità del Ministero dell'Interno costituisce **causa di esclusione**, ai sensi dell'art. 1, comma 17 della l. 190/2012.

## **Requisiti di idoneità professionale e tecnico organizzativi:**

Ai fini della partecipazione alla successiva procedura di affidamento è richiesto agli operatori economici:

- l'iscrizione nel Registro delle Imprese oppure nell'Albo delle Imprese artigiane per attività pertinenti alle prestazioni oggetto dell'appalto oppure iscrizione al RUNTS o ad albi/registri secondo la normativa prevista per la propria forma giuridica;
- possesso di esperienze pregresse comprovate dall'esecuzione nell'ultimo triennio di contratti analoghi a quello da affidare per importo complessivo almeno pari al 50% di quello stimato sulla base del prezzo *pro capite e pro die* indicato per la specifica tipologia di CAS, moltiplicato per il nr. dei posti messi a disposizione e per la durata dell'affidamento;
- disponibilità di una o più strutture ricettive, ubicate nel territorio della provincia di Parma, in luoghi facilmente raggiungibili e comunque tali da garantire l'accesso ai servizi e alla vita sociale del territorio; le strutture devono altresì essere in possesso dei prescritti requisiti sotto il profilo urbanistico ed edilizio, di conformità alla destinazione d'uso, di rispondenza alla vigente normativa in materia di impiantistica, di sicurezza e di prevenzione incendi, nonché delle autorizzazioni sanitarie previste dalle vigenti disposizioni.

La Prefettura-UTG di Parma si riserva la facoltà di verificare in ogni tempo la corrispondenza delle strutture che verranno messe a disposizione per l'accoglienza ai requisiti richiesti, anche mediante apposito sopralluogo ed anche al fine di accertare l'effettiva capienza ricettiva e l'idoneità delle strutture proposte. Considerata la peculiare finalità del presente avviso, la Prefettura si riserva ampia facoltà di valutazione in merito all'adeguatezza delle strutture proposte, anche alla luce di considerazioni di ordine e sicurezza pubblica e richiederà la presentazione delle dichiarazioni sostitutive - ai sensi degli articoli 46 e 47 del d.P.R. n. 445/2000 - da parte dei soggetti titolari/proprietari degli immobili e/o dei soggetti facenti parte dell'assetto proprietario degli stessi, relative all'insussistenza nei loro confronti di cause di decadenza, di sospensione o di divieto previste dall'art. 67 del d.lgs. n. 159/2011 o tentativi di infiltrazione mafiosa di cui all'articolo 87, comma 4, del medesimo decreto.

### **3. CORRISPETTIVI**

**I prezzi base d'asta** delle successive procedure selettive e le ulteriori somme eventualmente rimborsabili all'affidatario sono determinati secondo l'Allegato B "Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza" per ciascuna tipologia di centro e di seguito riportati:



# *Il Prefetto della Provincia di Parma*

1) **CAS 1 - Centri costituiti da singole unità abitative**, con capacità ricettiva massima di 50 posti (art. 1, comma 2, lett. a):

**€ 24,96 pro capite/pro die** (di cui € 10,95 *pro capite pro die* per costi del lavoro non suscettibili di ribasso) oltre IVA di legge se dovuta, a cui si aggiungono i costi, *pro capite pro die*, connessi alle seguenti prestazioni aggiuntive che saranno ammesse a rimborso previa separata rendicontazione, per un totale massimo giornaliero pari ad **€ 38,42**:

- **€ 1,90** - *kit* di primo ingresso per singolo migrante;
- **€ 0,027** - scheda telefonica *una tantum* all'ingresso;
- **€ 2,50** - *pocket money*;
- **€ 0,17** - pannolini per neonati;
- **€ 3,82** - intervento a chiamata operatore notturno;
- **€ 0,38** - intervento a chiamata medico per visite primo ingresso e primo soccorso;
- **€ 2,80** - intervento a chiamata medico in reperibilità;
- **€ 1,37** - farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN nel limite annuo di € 500;
- **€ 0,50** - materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico.

2) **CAS 2 - Centri collettivi**, con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti, (art. 1, comma 2, lett. b):

**€ 31,38 pro capite pro die** (di cui € 11,75 *pro capite pro die* per costi del lavoro non suscettibili di ribasso) oltre IVA di legge se dovuta, a cui si aggiungono i costi, *pro capite pro die*, connessi alle seguenti prestazioni aggiuntive che saranno ammesse a rimborso previa separata rendicontazione, per un totale massimo giornaliero pari ad **€ 41,02**:

- **€ 1,90** - *kit* di primo ingresso per singolo migrante;
- **€ 0,027** - scheda telefonica *una tantum* all'ingresso;
- **€ 2,50** - *pocket money*;
- **€ 0,17** - pannolini per neonati;
- **€ 0,38** - intervento a chiamata medico per visite primo ingresso e primo soccorso;
- **€ 2,80** - intervento a chiamata medico in reperibilità;
- **€ 1,37** - farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN nel limite annuo di € 500;
- **€ 0,50** - materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico.

**Conformemente all'art. 24 del Capitolato, si precisa che:**

- al corrispettivo **pro capite e pro die** indicato al punto 1 per ciascuna tipologia di CAS (computato sulla base delle giornate di effettiva presenza degli ospiti), si aggiungono il corrispettivo per la fornitura del kit di primo ingresso e il rimborso dei costi delle prestazioni di cui ai punti 3 e 4, sulla base di separata rendicontazione;

- gli importi non soggetti a ribasso indicati per ciascuna tipologia di CAS saranno rimborsati sulla base di separata rendicontazione, entro i limiti massimi indicati dal comma 1 del medesimo articolo.



# *Il Prefetto della Provincia di Parma*

I costi del personale indicati nel citato Allegato B sono determinati sulla base del contratto collettivo applicato ai sensi dell'art. 11 del d.lgs. 36/2023: **contratto nazionale e territoriale per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo.**

Ai sensi dell'art. 41 comma 14 del Codice, i costi della manodopera e della sicurezza sono scorporati dall'importo assoggettato al ribasso, ferma restando la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale.

Qualora gli operatori economici non dovessero ospitare migranti nel periodo di validità dell'affidamento, l'Amministrazione non corrisponderà alcun importo, a qualsiasi titolo.

#### **4. Modalità di presentazione della manifestazione di interesse**

I soggetti interessati sono invitati a presentare la propria manifestazione di interesse utilizzando il modello "**Manifestazione interesse**" compilato in ogni sua parte, **firmato digitalmente** dal legale rappresentante o procuratore speciale (in tal caso deve essere allegata la relativa procura) che dovrà pervenire, **esclusivamente tramite PEC** al seguente indirizzo: [protocollo.prefpr@pec.interno.it](mailto:protocollo.prefpr@pec.interno.it) **entro e non oltre le ore 12,00 del giorno 26 GIUGNO 2024 e dovrà riportare** il seguente oggetto "**MANIFESTAZIONE DI INTERESSE SERVIZIO ACCOGLIENZA CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE**"

La manifestazione di interesse, dovrà contenere la dichiarazione sostitutiva, resa i sensi degli articoli 46 e 47 del D.P.R. 445/2000, attestante il possesso dei requisiti di ordine generale, di idoneità professionale e di capacità tecnica richiesti per la partecipazione alla procedura.

Questa Prefettura procederà all'affidamento dei singoli appalti fino al completamento dei 250 posti, sulla base dei posti offerti e in relazione alle esigenze determinate dall'afflusso nella provincia di Parma degli aventi diritto all'accoglienza, tenendo conto, tra l'altro, dei comuni di ubicazione delle strutture messe a disposizione e della connessa necessità di assicurare una equa distribuzione dei posti sul territorio provinciale, diversità di genere, di etnie e di religioni nonché situazioni di vulnerabilità al fine di evitare criticità di convivenza. Si precisa che i parametri connessi a tali esigenze non sono predeterminabili in base all'esperienza pregressa, dipendendo la loro applicazione dall'effettiva constatazione delle caratteristiche degli ospiti.

**La Prefettura-UTG di Parma si riserva di avvalersi delle offerte pervenute anche oltre tale termine, nel caso di fabbisogno di ulteriori posti rispetto a quelli oggetto del presente avviso.**

#### **5. Ulteriori informazioni**

Il presente avviso, finalizzato ad un'indagine di mercato, non costituisce proposta contrattuale né offerta al pubblico ex art. 1336 e non vincola in alcun modo la Stazione Appaltante nei confronti dei soggetti interessati, non comportando né diritti di prelazione o preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura per l'Amministrazione precedente che, comunque, si riserva la potestà di annullare, sospendere, modificare, in tutto o in parte il procedimento senza che nulla sia dovuto, a qualsivoglia titolo, ai partecipanti alla manifestazione di interesse.



# *Il Prefetto della Provincia di Parma*

Questa Prefettura si riserva la potestà di annullare, sospendere, modificare, in tutto o in parte il presente avviso nonché di procedere con l'affidamento anche in presenza di un'unica manifestazione di interesse pervenuta valida.

Questa Prefettura si riserva di richiedere i documenti necessari alla verifica del possesso dei requisiti dichiarati in sede di manifestazione di interesse.

Tutte le successive comunicazioni con i soggetti partecipanti alla presente fase esplorativa avverranno esclusivamente tramite posta elettronica certificata all'indirizzo comunicato con la manifestazione di interesse.

I soggetti risultanti in possesso dei requisiti richiesti, saranno invitati, al verificarsi delle esigenze dell'Amministrazione, a sottoscrivere, al prezzo offerto, appositi atti di convenzione.

I dati personali raccolti con la manifestazione di interesse saranno trattati anche con strumenti informatici e conformemente al Regolamento generale per la protezione dei dati personali n. 2016/679 (*General Data Protection Regulation o GDPR*), esclusivamente nell'ambito della presente fase esplorativa.

L'unità organizzativa competente è l'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali, tel. 0521/219403 – 0521/219424 - 0521/219484 - indirizzo di posta elettronica: [protocollo.prefpr@pec.interno.it](mailto:protocollo.prefpr@pec.interno.it)

Il presente avviso è pubblicato sul sito della Prefettura di Parma ([www.prefettura.it/parma](http://www.prefettura.it/parma)).

Parma, data del protocollo

p. il Prefetto  
Il Viceprefetto vicario  
(Coretti)

## Allegati:

- Modello "Manifestazione di interesse unità abitative"
- Modello "Manifestazione di interesse centri collettivi";
- Nuovo schema di capitolato di appalto dei servizi di accoglienza (approvato con d.m. 04/03/2024);
- Allegato A -Tabella dotazione personale;
- Allegato B - Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza;
- Allegati B aggiornati al nuovo CCNL Cooperative sociali;
- Allegato C – Specifiche operatore sociale;
- Allegato 1-Bis Specifiche tecniche centri composti da unità abitative sino a 50 posti;
- Allegato 2-Bis Specifiche tecniche centri collettivi sino a 50 posti;
- Tabella frequenze pulizie.