



## *Al Prefetto della Provincia di Pisa*

**Fasc.n. 1278/2024**

**Decisione di avvio di indagine di mercato per l'affidamento del servizio di accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale presso strutture abitative ubicate nella provincia di Pisa, mediante successiva procedura negoziata ex art. 50, comma 1, lett. e) del D. Lgs. 36/2023 per complessivi 200 posti.**

### PREMESSO

che nel corso del 2022 sono state bandite due distinte procedure di gara aventi ad oggetto l'affidamento del servizio di accoglienza presso strutture abitative e centri collettivi di cui al capitolato ministeriale approvato con Decreto del Ministro dell'Interno 29 gennaio 2021, per un numero di 1000 posti complessivi;

che le predette procedure sono giunte a conclusione, con la sottoscrizione degli accordi quadro e delle convenzioni derivate in data 30 settembre 2023 u.s. e hanno permesso di reperire solo 497 posti di accoglienza;

che, anche successivamente alla messa a disposizione di posti aggiuntivi da parte dei gestori aggiudicatari, il numero complessivamente disponibile nelle formule di accoglienza in atto, non ha consentito, nei mesi di maggiore afflusso, e non consente tutt'ora di soddisfare le accresciute necessità prefigurate con diverse circolari ministeriali acquisite agli atti;

che, pertanto, si è reso necessario procedere mediante affidamento diretto ex art. 11, comma 2, del D.Lgs. 142/2015 del servizio di accoglienza presso le strutture rimaste operative, anche nell'ambito dell'emergenza Ucraina, e non oggetto di offerta nell'ambito delle procedure di gara sopra citate;

che i predetti affidamenti sono stati disposti fino al 29 febbraio p.v. nelle more di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett e) del D.Lgs. 36/2023, (nuovo codice dei contratti pubblici) per l'affidamento del servizio per il tempo strettamente necessario in vista delle nuove procedure selettive da avviare non appena emanato da parte del ministero il nuovo capitolato prestazionale, preannunciato con circolare prot.n. 5903 del 13/06/2023;

CONSIDERATO che la limitatezza dei posti a disposizione nelle formule di accoglienza in atto, non risulta in grado di soddisfare le accresciute necessità di accoglienza e che, pertanto, al fine di estendere la rete di strutture di accoglienza si rende necessario sondare preventivamente il mercato per la ricerca di possibili nuove strutture unitamente a quelle attualmente oggetto delle convenzioni di prossima scadenza, per un totale di complessivi 200 posti e una durata stimata in 4 mesi, nelle more delle procedure selettive da avviare in base al capitolato di prossima emanazione;



## *Al Prefetto della Provincia di Pisa*

VISTA la Legge 29 dicembre 1995 n. 563 ed il relativo Regolamento di attuazione, e il decreto del Ministro dell'Interno n. 233 del 2 gennaio 1996, il quale all'art. 3 prevede, fra l'altro, che le Prefetture, al fine di fronteggiare situazioni di emergenza connesse al verificarsi di sbarchi di immigrati irregolari possono disporre interventi di prima assistenza in favore degli stessi, da realizzarsi anche in collaborazione con soggetti pubblici o privati individuando le strutture con le caratteristiche ricettive ritenute idonee in base alle esigenze;

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, "Attuazione della Direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della Direttiva 2013/32/UE recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale", e successive modificazioni;

VISTO il Decreto del Ministro dell'Interno del 29 gennaio 2021, registrato dalla Corte dei Conti in data 16.02.2021, con il quale è stato approvato, ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. 18/9/2015, n. 142, il "Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza previsti dal D.L. 30 ottobre 1995, n. 451, convertito con la legge 29 dicembre 1995, n. 563, dagli artt. 9 e 11 del d.lgs. 18 agosto 2015 n. 142, nonché dei centri di cui agli artt. 10 ter e 14 del d.lgs. 25 luglio 1998 n. 286 e successive modifiche" con i relativi allegati;

VISTO l'art. 6-ter del decreto legge 10 marzo 2023 n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023 n. 50, che modifica l'art. 10 del D. Lgs. n. 142/2015 rideterminando le prestazioni di accoglienza;

VISTA la circolare del Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione prot.n. 5903 del 13 giugno 2023 che, nel fornire indicazioni operative in ordine all'applicazione della norma sopra citata nelle more dell'emanazione del nuovo capitolato ministeriale ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. 142/2015, dispone di considerare le previsioni del vigente schema di capitolato di cui al DM 29 gennaio 2021, solo con riferimento ai servizi che permangono (prestazioni di accoglienza materiale, assistenza sanitaria, assistenza sociale e mediazione linguistico-culturale);

ATTESO che, alla luce della predetta circolare del 13 giugno u.s., occorre rideterminare il costo del servizio di 24,57 euro *pro capite/pro die* previsto per nell'allegato B al vigente capitolato per le strutture abitative con gestione in rete, decurtando dallo stesso il costo orario del personale riferito alle figure professionali adibite ai servizi non più previsti dall'art 10 del D.Lgs. 142/2015 e pari a 0,98 euro *pro capite/pro die*, come da elaborazione dell'Ufficio attività contrattuale, a cui si aggiungono i costi del Kit di primo ingresso pari a 150,00 euro cadauno (1,64 euro *pro capite/pro die*) oltre IVA di legge, della scheda telefonica pari a 0,027 euro *pro capite/pro die* e del pocket money pari a 2,50 euro, per un importo complessivo massimo del corrispettivo da pagare di 27,76 euro *pro-capite e pro-die*, IVA esclusa;



## *Al Prefetto della Provincia di Pisa*

RITENUTO, in relazione alle esigenze delineate, di procedere, ai fini di apposita procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. e), del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (nel seguito Codice dei Contratti), mediante preventiva indagine di mercato di cui all'allegato II.1 al Codice dei Contratti, volta ad individuare, gli operatori economici/enti da invitare alla procedura per l'affidamento del servizio di accoglienza per complessivi 200 posti di accoglienza presso i centri costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi, di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del capitolato;

RITENUTO, altresì, di applicare sin da ora le modifiche prestazionali approvate, per le convenzioni, con determinazione prot.n. 30653 del 22 luglio 2022, in ordine alla sostituzione del materiale monouso con materiale lavabile, nel rispetto delle esigenze di tutela ambientale richiamate nel citato atto, nonché la rimodulazione della dotazione minima di personale, al fine di assicurare la sostenibilità economica della gestione e la regolare erogazione delle prestazioni in favore degli ospiti, in proporzione alla media dei posti occupati, in caso di offerta singola inferiore a 50 posti;

ATTESO che, ai sensi dell'art. 2, comma 2, dell'allegato II.1 al Codice dei Contratti l'avviso di indagine di mercato deve essere pubblicato sul sito istituzionale e sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC;

VISTA la risposta fornita dall'ANAC - con nota acquisita agli atti con prot.n. 7606 del 12.2.2024 - ad apposito quesito formulato da questa Prefettura in ordine agli impedimenti tecnici alla pubblicazione degli avvisi sulla Banca dati dei contratti pubblici;

DATO ATTO che, nelle more della risoluzione delle predette problematiche operative, l'avviso verrà comunque pubblicato sul sito istituzionale dell'ente;

VISTI

- l'articolo 17, comma 1, del Codice dei contratti secondo cui, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre;
- l'art. 15 del Codice dei contratti che disciplina la nomina del Responsabile Unico del Progetto (RUP), ed in particolare il comma 3 che dispone di indicarne il nominativo nel provvedimento di affidamento diretto;
- l'art. 114, commi 7 e ss., del Codice dei contratti che disciplina la nomina del Direttore dell'esecuzione dei contratti (DEC), ed in particolare il comma 8, che disciplina l'ipotesi in cui il DEC deve essere nominato distintamente dal RUP, rinviando all'allegato II.14 del Codice;

PRESO ATTO che nell'esecuzione del servizio in oggetto non vi sono rischi da interferenze ex art.26 D.Lgs n. 81/2008;

**DISPONE**

per le motivazioni riportate in premessa,



## *Al Prefetto della Provincia di Pisa*

1. Di procedere ad apposita indagine esplorativa, ai sensi dell'art. 2 dell'allegato II.1 del Codice dei Contratti, volta all'individuazione di idonei operatori/enti da invitare alla successiva procedura negoziata ex art. 50, comma 1 lett. e), del Codice dei Contratti, per l'affidamento del servizio di accoglienza per complessivi 200 posti presso i centri costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi, di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del vigente capitolato ministeriale, messi a disposizione dai medesimi partecipanti;
2. Di dare atto che, ai fini della successiva procedura negoziata:
  - la base d'asta è fissata in 23,59 euro *pro-die pro-capite*, esclusa IVA se dovuta, a cui si aggiungono 0,027 euro *pro-die pro-capite* per la scheda telefonica e 2,50 euro per *pro-die pro-capite* per il pocket money, non soggetti a ribasso;
  - la durata dell'affidamento è di mesi dalla stipula del contratto;
  - il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
3. di rinviare per la definizione delle condizioni contrattuali a quanto prescritto dal DM 29 gennaio 2021, e nei documenti allegati all'avviso di manifestazione di interesse;
4. di dare atto che l'avviso ha carattere di mero invito a manifestare interesse, non costituisce invito ad offrire né offerta al pubblico ex art. 1336 c.c. e che dalla sua pubblicazione e dalla ricezione delle manifestazioni di interesse non deriva l'insorgenza, in capo all'Amministrazione, di alcun obbligo nei confronti dei soggetti interessati, né, per questi ultimi, alcun diritto a qualsivoglia prestazione da parte dell'Amministrazione, che si riserva la potestà in qualsiasi momento di annullare, sospendere, modificare, in tutto o in parte, il procedimento;
5. di dare atto che all'esito della manifestazione di interesse e tenuto conto della concreta urgenza di provvedere a quanto sopra, in relazione dell'evolversi degli ingressi nella provincia, si valuterà di reperire i posti di accoglienza in conformità al d.lgs. n. 36/2023 ovvero, laddove si ravvisino i presupposti, ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del d.lgs. n.142/2015;
6. Di incaricare quale responsabile di procedimento il Dirigente dell'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Affari Generali della Prefettura di Pisa, d.ssa Stefania Cufaro;
7. di disporre la pubblicazione della presente decisione di contrarre sul sito istituzionale della Prefettura nella pertinente sezione di Amministrazione Trasparente.

Pisa, data protocollo

IL PREFETTO  
D'Alessandro