



Prefettura di Nuoro - Ufficio territoriale del Governo

DECRETO DI AUTORIZZAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA E ASSISTENZA DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE PRESSO I CENTRI DI CUI ALL'ART. 11 DEL D.LGS. 142/2015, COSTITUITI DA CENTRI COLLETTIVI CON CAPIENZA SINO A 50 POSTI, UBICATI NELLA PROVINCIA DI NUORO - PERIODO: TRIENNIO 2024/2026.

IL PREFETTO

VISTO l'art. 17 del D.Lgs 36/2023 in base al quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

VISTO il decreto legge 30 ottobre 1995 n. 451, convertito con la legge 30.12.1995 n. 563 ed il relativo Regolamento di attuazione, decreto del Ministro dell'Interno n. 233 del 2.1.1996, che all'art. 3 prevede, fra l'altro, che le Prefetture, al fine di fronteggiare situazioni di emergenza connesse al verificarsi di sbarchi di immigrati irregolari possono disporre interventi di prima assistenza in favore degli stessi, da realizzarsi anche in collaborazione con soggetti pubblici o privati individuando le strutture con le caratteristiche ricettive ritenute idonee in base alle esigenze;

VISTO il D. Lgs. 18/9/2015, n. 142, modificato con D.L. 10 marzo 2023 n. 20 convertito in L. 50/2023, concernente l'attuazione della Direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale;

VISTO, in particolare, l'art. 11 in base al quale, nel caso in cui è temporaneamente esaurita la disponibilità di posti all'interno dei centri governativi di prima accoglienza di cui all'art. 9 del medesimo decreto, a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti, l'accoglienza può essere disposta dal prefetto in strutture temporanee appositamente allestite, strutture che, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo 11, soddisfano le esigenze essenziali di accoglienza nel rispetto dei principi di cui all'articolo 10 del medesimo decreto legislativo;

VISTO, inoltre, l'art. 12, comma 1, del medesimo decreto legislativo che dispone "Con decreto del Ministro dell'interno è adottato lo schema di capitolato di gara d'appalto per la fornitura dei beni e dei servizi relativi al funzionamento dei centri di cui agli articoli 6, 8, comma 2, 9 e 11, in modo da assicurare livelli di accoglienza uniformi nel territorio nazionale, in relazione alle peculiarità di ciascuna tipologia di centro";

VISTO il Decreto del Ministro dell'Interno del 04 marzo 2024 - registrato dalla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024 - con il quale è stato approvato, ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. 142/2015, il "Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanea previsti agli artt. 9, 11 e 11 comma 2-bis del D.lgs. 18/9/2015, n. 142, come modificati dal D.L. 10 marzo 2023 n. 20, convertito, con modificazioni dalla L. 5 maggio 2023 n. 50, nonché dei centri di cui agli artt. 10 ter e 14 del D.lgs. 25 luglio 1998 n. 286 e successive modifiche";

VISTA la circolare prot. 2898 del 21.03.2024 del Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione con la quale sono state impartite direttive per le procedure di gara per l'affidamento del servizio di accoglienza in conformità al nuovo schema di capitolato sopra richiamato;

ATTESA la necessità di garantire la prosecuzione del programma di accoglienza in favore dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale già presenti e in costante arrivo sul territorio della Provincia di Nuoro dai luoghi di sbarco, avviando, in conformità alla normativa in materia di contratti pubblici, una nuova procedura finalizzata all'appalto del servizio di cui trattasi, secondo la disciplina del nuovo capitolato di appalto approvato con D.M. 04 marzo 2024 e relativi allegati;

RITENUTO - in considerazione del numero attuale di presenze nei centri già attivi nonché dell'afflusso crescente di richiedenti protezione internazionale sul territorio provinciale - di definire il fabbisogno di posti da reperire tramite le procedure di gara complessivamente in n. **300 posti giornalieri**;

PRESO ATTO che il nuovo schema di capitolato individua prestazioni e basi d'asta diverse a seconda della dimensione e tipologia delle strutture destinate all'accoglienza, le quali vengono distinte in:

1. "centri costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi" di cui all'art. 1 comma 2 lett. a);
2. "centri collettivi" di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) del capitolato con capienza fino a 300 posti;
3. "centri collettivi" di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) e comma 3 del capitolato con capienza superiore a 300 posti;



Prefettura di Nuoro - Ufficio territoriale del Governo

RICHIAMATO, in particolare, l'Allegato B del citato Schema di Capitolato avente ad oggetto la stima dei costi di riferimento dei beni e dei servizi occorrenti alla gestione e al funzionamento dei centri di accoglienza di cui trattasi;

ATTESO che occorre avviare distinte procedure di gara per ciascuna delle tipologie di centri individuate dal citato DM 04 marzo 2024 avuto riguardo alle caratteristiche dimensionali e di ubicazione territoriale del complesso sistema di accoglienza che negli anni è andato strutturandosi su questo territorio;

DATO ATTO che l'individuazione delle citate tipologie di centri di accoglienza tiene conto delle esperienze maturate a livello territoriale, del differente grado di autonomia raggiunto dagli ospiti e della diversificata offerta pervenuta ad oggi dal mercato di riferimento, riconducibile a tutte le differenti tipologie di centri;

RILEVATO che, allo stato attuale, nella provincia di Nuoro, la prevalenza dei migranti è ospitata in strutture collettive con capienza fino a 50 posti;

CONSIDERATO che l'affidamento degli appalti di cui trattasi avviene mediante ricorso all'accordo quadro con più operatori economici, previsto dall'art. 59 comma 4 lett. a) del D.Lgs 36/2023, in quanto tale modalità meglio soddisfa l'esigenza di reperire nel periodo della sua efficacia un numero di posti adeguato alle variabili esigenze di accoglienza connesse all'andamento dei flussi migratori e che la stipulazione dell'accordo quadro non impegna in alcun modo la stazione appaltante ad effettuare le richieste del servizio in parola nei limiti di importo definito dall'accordo stesso;

DATO ATTO che ciascuna procedura di gara volta all'individuazione degli operatori economici con cui concludere il rispettivo Accordo Quadro e i discendenti contratti d'appalto è la procedura aperta prevista e disciplinata dall'art. 71 del D.Lgs 36/2023 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 2 lett. a) del medesimo decreto legislativo;

RILEVATA la particolarità del sistema di Accordo Quadro per cui non è possibile conoscere preventivamente, al momento dell'affidamento del servizio, il numero dei contratti che eventualmente verranno stipulati;

PRESO ATTO che il capitolato di cui al citato DM 04 marzo 2024 fissa differenti basi d'asta a seconda della tipologia di sistemi di accoglienza;

CONSIDERATO che dal 18 ottobre 2018 le gare devono essere svolte con comunicazione "integralmente elettronica" a partire dalla fase della presentazione delle domande di partecipazione e delle offerte;

RICHIAMATA la circolare prot.n. 57284 del 21 dicembre 2018 con la quale il Ministero dell'Interno ha autorizzato l'uso della piattaforma telematica Consip per lo svolgimento in modalità elettronica delle procedure sopra soglia comunitaria;

DATO ATTO che, conformemente alle previsioni di cui all'art. 19 del D.Lgs 36/2023, la procedura di gara si svolgerà, in modalità ASP, mediante la predetta Piattaforma;

VISTO il D.Lgs n.36/2023

DECRETA

- di indire una procedura di gara aperta, ai sensi degli artt. 70 e 71 del D.Lgs 36/2023, da espletarsi in modalità telematica sulla piattaforma di *e-procurement* di Consip spa, volta alla selezione di più operatori economici con cui concludere un accordo quadro secondo le previsioni dell'art. 59 comma 4 lett. a) del D.Lgs 36/2023, avente ad oggetto l'appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri collettivi di accoglienza di cui all'art. 11 del D.Lgs 142/2015 con capacità ricettiva sino a 50 posti, aventi le caratteristiche di cui all'art. 1 comma 2 lett. b) del capitolato ministeriale approvato il 04 marzo 2024 e relativi allegati, messi a disposizione dagli stessi affidatari ed ubicati nel territorio della Provincia di Nuoro;

-di stimare in **300 posti** giornalieri il fabbisogno complessivo per tale tipologia di centro di accoglienza;

-di individuare, quale criterio di aggiudicazione, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2 lett. a) del D.Lgs 36/2023 sulla base dei criteri qualitativi stabiliti dall'Allegato 2-ter dello Schema di Capitolato di cui al DM 04 marzo 2024;

- considerata la persistenza della situazione emergenziale e le oggettive e comprovate difficoltà a reperire un numero adeguato di strutture e soggetti gestori, di non prevedere particolari requisiti di capacità economica, finanziaria e tecnico-professionale -



Prefettura di Nuoro - Ufficio territoriale del Governo

al fine di consentire la partecipazione di un maggior numero di soggetti che siano in possesso dei requisiti di ordine generale e di idoneità professionale;

-di dare atto che, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs 36/2023 e dell'art.1 comma 4 del Capitolato (DM 03 marzo 2024), non ricorrono i presupposti per la suddivisione in lotti prestazionali;

-di fissare i prezzi basi d'asta dell'appalto come segue:

- € 30,64 pro capite pro die per servizio di gestione di centri di accoglienza messi a disposizione dal concorrente
- € 173,00 per fornitura del singolo Kit;
- € 0,17 per fornitura di pannolini per neonati
- € 0,50 per fornitura Materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico (massimale annuale di spesa per ciascun posto di accoglienza effettivamente dedicato ai minori)

Agli importi sopra indicati si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

- € 2,50 *pro capite pro die* per la fornitura del Pocket Money;
- € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica una tantum all'ingresso (cui si applica un turnover pari a 2 per ogni anno);
- € 500,00 per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo turnover;
- € 30,57 (tariffa oraria da aumentare, a titolo di lavoro straordinario e come da art 53 e 58 del CCNL di riferimento sopra indicato, del: 15% in caso di intervento in orario diurno non festivo; 30% in caso di intervento in orario notturno non festivo/diurno festivo; 50% in caso di intervento in orario festivo notturno) quale rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata del medico, ordinariamente impiegato in reperibilità, per visite di primo ingresso e primo soccorso e per altri interventi sanitari complementari al SSN, conformemente ai limiti e le condizioni indicati dagli articoli 2, lett. C), 5 comma 6 e 24 comma 1 del Capitolato, dalle specifiche tecniche di cui all'Allegato 2-bis nonché dagli Allegati A e B;

-di fissare la durata dell'accordo quadro in **36 mesi**, con inizio presunto dalla data di stipula; nel corso della durata dell'accordo quadro la Prefettura potrà stipulare con ciascun sottoscrittore dell'accordo, il contratto di appalto che avrà durata massima di 24 mesi prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi secondo termini e condizioni indicati all'articolo 14 del capitolato; l'opzione di proroga deve essere sottoscritta nella vigenza dell'accordo quadro, pertanto, scaduto quest'ultimo tale opzione non potrà più essere esercitata;

-in casi eccezionali nei quali risultino oggettivi e insuperabili ritardi nella conclusione della procedura di affidamento del contratto, lo stesso può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto in corso al momento della proroga;

- di prevedere la facoltà di modificare il contratto in corso di esecuzione, nei limiti del 150% dell'importo del contratto secondo termini e condizioni indicati all'articolo 13 comma 1 lett. A), B) e C) del capitolato;

-di dare atto che il valore stimato dell'appalto è come di seguito quantificato e che, nell'esecuzione dei servizi in appalto, non sussistono rischi interferenziali di cui al D.Lgs 81/2008:

a) valore complessivo dell'accordo quadro, al netto di Iva, € **13.231.980,00** determinato dalla moltiplicazione tra l'importo di € 40,28 (totale massimo giornaliero di cui all'allegato B) del capitolato per il numero dei posti indicati in premessa e per la durata di 1095 giorni (durata dell'accordo quadro in giorni);

b) valore globale stimato dell'accordo quadro, determinato dal valore complessivo comprensivo dell'opzione di modifica, € **33.079.950,00**;

- di dare atto che l'affidamento del servizio avverrà mediante scorrimento della graduatoria, fermi restando i limiti e le facoltà di cui all'art. 22 comma 3 del Disciplinare ministeriale e tenuto conto della necessità, per l'attivazione di nuove strutture, di sentire preventivamente l'ente locale interessato, ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.Lgs. 142/2015;

-di demandare al disciplinare di gara, al capitolato e allo schema di contratto, predisposti secondo gli schemi approvati con D.M. 04.03.2024, per le ulteriori condizioni di svolgimento della procedura concorsuale e di esecuzione del servizio nonché di approvare la documentazione di gara predisposta sulla base del nuovo schema di capitolato di appalto e dei relativi allegati, approvati con il suddetto D.M.;

-di dare atto che la relativa spesa sarà imputata sui fondi che saranno accreditati dal Ministero dell'Interno sul competente capitolo di bilancio;



Prefettura di Nuoro - Ufficio territoriale del Governo

-di richiedere l'accantonamento sul pertinente capitolo di spesa delle risorse finanziarie in misura pari al 2% del valore dell'appalto, ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs 36/2023;

-di nominare:

Responsabile unico del progetto, ai sensi dell'art. 15 del Codice, il Dirigente *pro tempore* del S.C.G.F.

Gruppo di supporto del RUP: Dr.ssa Loredana Ladu e Dr. Fabio Corona, Funzionari del SCGF;

Responsabile dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Codice la Dr.ssa Stefania Manconi, Funzionario Amministrativo dell'Area IV

Gruppo di supporto del DEC: Dr.ssa Giovanna Piredda e Dr.ssa Maria Francesca Gabbas, rispettivamente Funzionario e Assistente Amm.vo dell'Area IV;

-di dare corso alla pubblicità della presente procedura, secondo la disciplina di cui all'art. 27 del D.Lgs 36/2023 e mediante pubblicazione sul sito istituzionale della Prefettura.

Nuoro, data da protocollo

Il Prefetto
Dionisi