



Prefettura di Perugia

DETERMINA A CONTRARRE EX ART. 17, C. 2, D.LGS. 36/2023

AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B), DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA DI CITTADINI STRANIERI EXTRACOMUNITARI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE PRESSO SINGOLE UNITA' ABITATIVE, DAL 01.07.2024 AL 31.10.2024, AD ARCI SOLIDARIETA' ORA D'ARIA ETS ONLUS, VIA DELLA VIOLA, 1, PERUGIA (PG) C.F. 94044890542, P.IVA 03675300549

IL PREFETTO

PREMESSO che, in ragione dei trasferimenti di richiedenti asilo, il Ministero dell'Interno ha invitato i Prefetti ad avviare, con le modalità ritenute più idonee, le iniziative per il reperimento di posti di accoglienza;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri dell'11/04/2023, G.U. N. 106 del giorno 8/05/2023, con la quale è stato dichiarato lo stato di emergenza, in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del mediterraneo, per il termine di sei mesi dalla data di deliberazione;

VISTA la Delibera del Consiglio dei Ministri del 5/10/2023 di "*Proroga dello stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo*" per ulteriori sei mesi dalla data della stessa;

VISTA la "*Delibera del Consiglio dei Ministri del 9 aprile 2024 - Proroga dello stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo*", pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n.122 del 27 maggio 2024, per ulteriori sei mesi;

VISTO il decreto legislativo 18/9/2015, n. 142, recante "*Attuazione della Direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della Direttiva 2013/32/UE recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale*";

VISTO, in particolare, l'art. 11, D.lgs. n. 142/2015, in base al quale, nel caso in cui è temporaneamente esaurita la disponibilità di posti all'interno dei centri governativi di prima accoglienza di cui all'art. 9 del medesimo decreto a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti, l'accoglienza può essere disposta dal Prefetto, in strutture temporanee appositamente allestite, che, ai sensi del comma 2 dell'articolo 11, soddisfano le esigenze essenziali di accoglienza nel rispetto dei principi di cui all'articolo 10 del medesimo decreto legislativo;

RILEVATO che si è provveduto alla necessità di cui al punto precedente mediante la conclusione di tre gare europee, a procedura aperta, per la conclusione di un accordo quadro per l'affidamento dei servizi di gestione di centri di accoglienza;

Prefettura di Perugia - Piazza Italia n. 11 - Tel. n. 075/568291 - Fax 075/5682666

e-mail: prefetturaperugia@interno.it - Sito web: www.prefettura.it/perugia

pag. 1



Prefettura di Perugia

CONSIDERATO che il permanere della situazione di necessità e il continuo afflusso di persone extracomunitarie richiedenti protezione internazionale ha determinato l'impellenza di individuare ulteriori strutture per garantire il servizio di accoglienza, in particolare per i posti che eccedono le capienze garantite con l'espletamento delle predette gare europee;

CONSIDERATO che nel mese di luglio il Ministero dell'Interno, in considerazione dell'improvviso aumento di sbarchi di cittadini stranieri sul territorio nazionale, causato dalle migliori condizioni di navigazione delle tratte proprie della stagione estiva, ha trasferito un ingente numero di migranti, per i quali i posti di accoglienza aggiudicati all'interno delle strutture di accoglienza disponibili nell'ambito della gara europea non risultano sufficienti;

DATO ATTO che al netto dei ricollocamenti operati in via d'urgenza, in considerazione della necessità di fornire un posto di accoglienza su territorio provinciale ai suddetti cittadini richiedenti asilo, il fabbisogno di posti di accoglienza, che eccede la disponibilità dei posti della gara europea, è quantificabile in 19 posti;

CONSIDERATO che in ragione del numero e della natura dell'urgente richiesta ministeriale risulta individuabile quale miglior tipologia di accoglienza, per efficienza della gestione dell'emergenza improvvisa ed in relazione al fabbisogno necessario, quella delle Singole Unità Abitative;

RICHIAMATO l'art. 1 D.lgs. 36/2023 ai sensi del quale *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza”*;

VISTO il quarto comma dell'art. 49 D. lgs 36/2023, ai sensi del quale *“in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto.”*;

VISTE le linee guida N° 17 approvate dall'Autorità Nazionale Anti Corruzione, recanti *«Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali»* Approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 382 del 27 luglio 2022, ai sensi del quale *“[...]Nell'ambito dei servizi sociali possono sussistere particolari ragioni per derogare al principio della rotazione, che dipendono dalla natura del servizio offerto oppure dalla situazione di svantaggio in cui versano i beneficiari del servizio o i prestatori dello stesso.”*

CONSIDERATO che alla luce delle ragioni connesse alla natura del servizio in oggetto, ovvero la immediata disponibilità di singole unità abitative da adibire a strutture di accoglienza nel territorio della Provincia - per criteri di efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa, nonché in considerazione dell'esito delle precedenti manifestazioni di interesse - si ritiene di individuare quale affidatario del servizio l'operatore avente già una parte della gestione dei posti di accoglienza che eccedono i posti approvigionati per mezzo delle gare europee, sino allo svolgimento di un'ulteriore procedura competitiva;



Prefettura di Perugia

CONSIDERATO altresì che il tempo necessario all'espletamento di una procedura competitiva pregiudicherebbe irrimediabilmente gli interessi pubblici in questione;

RITENUTO che l'operatore affidatario è in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione del servizio di accoglienza in oggetto;

DATO ATTO che l'operatore ha già dichiarato:

- a) Il titolo di disponibilità delle strutture;
- b) la sussistenza, in capo alla struttura, del certificato di agibilità, di idonea destinazione d'uso, di possesso delle prescritte certificazioni igienico-sanitarie, di conformità alla vigente normativa in materia residenziale, urbanistica ed edilizia, nonché in materia di impiantistica, antinfortunistica, di prevenzione incendi e di sicurezza, tutela della salute, prevenzione e protezione sui luoghi di lavoro;
- c) il possesso dei requisiti soggettivi richiesti dalla vigente normativa, con riserva per l'Amministrazione della verifica di veridicità di quanto dichiarato;

CONSIDERATO che l'immobile individuato ai fini dell'esecuzione del servizio è ubicato in Via Abruzzo n. 2, Gubbio (PG);

DATO ATTO della consegna del servizio ex art. 17 comma 8 e 9 D.lgs 36/2023, in considerazione del fatto che la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nel presente atto avrebbe determinato un grave danno all'interesse pubblico da soddisfare;

RITENUTA la necessità di provvedere con somma urgenza alle straordinarie esigenze di accoglienza, per le sopra esposte ragioni emergenziali, attraverso l'affidamento diretto ai sensi degli artt. artt. 50, comma 1, lett. b), del d. lgs. 36/2023, ad ARCI SOLIDARIETÀ ORA D'ARIA ETS ONLUS, C.F. 94044890542, P.I 03675300549, per n. 19 posti, per la durata di quattro mesi a far data dal 1/7/2024 e quindi sino al 31 ottobre 2024;

DATO ATTO che la Prefettura di Perugia è qualificata come stazione appaltante di 3[^] livello e quindi è abilitata a svolgere procedure di affidamento di servizi senza limiti di importo;

DI DARE ATTO che il servizio in oggetto non prevede rischi di interferenza ai sensi dell'art. 28 D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81;

VISTO l'articolo 18, comma 1, del d.lgs. 36/2023, in base al quale *“Il contratto è stipulato, a pena di nullità, in forma scritta”* e che *“In caso di procedura negoziata oppure per gli affidamenti diretti, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014”*,

Prefettura di Perugia - Piazza Italia n. 11 - Tel. n. 075/56821 - Fax 075/5682666

e-mail: prefetturaperugia@interno.it - Sito web: www.prefettura.it/perugia



Prefettura di Perugia

con la specificazione che “i capitoli e il computo metrico estimativo, richiamati nel bando o nell’invito, fanno parte integrante del contratto”;

DETERMINA

- **DI AFFIDARE**, ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 50, comma 1, lett. b), d.lgs. 36/2023 ad **Arci Solidarietà Ora d’Aria ETS onlus, c.f. 94044890542, P.I. 03675300549**, il servizio di accoglienza di **N. 19 di cittadini** extra comunitari presso la struttura abitativa sita in Via Abruzzo n. 2, Gubbio (PG);
- **DI STABILIRE** che l’affidamento del servizio avviene ai costi di riferimento di cui all’All. B del nuovo capitolato di appalto, pubblicato con D.M. del 4 marzo 2024, e, nello specifico, al prezzo di **€ 37,47¹** pro-capite pro-die, oltre IVA se dovuta (cfr. Ris. Ag. Entrate n.74/E), **di cui € 24,97 quale corrispettivo pro die pro capite ed € 12,50 quale corrispettivo oggetto di separata rendicontazione**, ai sensi del citato allegato riferito ai costi delle strutture di cui all’art. 1 comma 2 lett. a)²;
- **DI STABILIRE** che il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nel presente affidamento è quello relativo al settore delle cooperative sociali e che il costo della manodopera e della sicurezza ex art. 41 comma 13, D.lgs. 36/2023 è determinato nella misura di euro 10,95 il quale incide sul costo pro die pro capite per ogni posto affidato in accoglienza;
- **DI STABILIRE** che ai sensi dell’art. 14 comma 4 D. lgs 36/2023 l’importo contrattuale stimato massimo complessivo, posto a base della procedura di affidamento è pari a **Euro 102.527,49** per Arci Solidarietà Ora d’Aria ETS onlus, relativo al servizio di accoglienza di n° 19 di cittadini stranieri richiedenti asilo, comprensivo della modifica contrattuale del quinto d’obbligo prevista ex art. 120 comma 9 D.lgs 36/2023, salvo l’eventuale ribasso sul prezzo pro die pro capite che potrà essere effettuato in sede di procedura di affidamento espletata tramite la piattaforma digitale di approvvigionamento e che sarà applicato sulle sole voci ribassabili ai sensi del D.M. del 4 marzo 2024;
- **DI STABILIRE** la durata dell’affidamento dal 1 luglio 2024 sino al 31 ottobre 2024;
- **DI STABILIRE**, ai sensi dell’art. 53 comma 4 D.lgs 36/2023, che la garanzia definitiva è pari al 5 per cento dell’importo contrattuale;

¹ **Salvo il ribasso che potrà essere effettuato in sede di procedura di affidamento espletata tramite la piattaforma digitale di approvvigionamento e che sarà applicato sulle sole voci ribassabili ai sensi del D.M. del 4 marzo 2024;**

² “Il costo del kit di primo ingresso per singolo migrante è di 173 euro. Il costo pro-die/pro-capite è di 0,95 euro, considerando un secondo kit da 173 euro al cambio di stagione ed un turnover all’anno (346 x 2 / 365 gg), il rimborso una tantum della scheda telefonica di € 5,00 (pari ad € 0,014 pro-capite e pro-die) ed il rimborso di € 2,50 del pocket money giornaliero, pannolini per neonati € 0,17, intervento a chiamata operatore notturno (ipotizzando max 8 ore intervento pro-die) €3,82 intervento a chiamata medico per visite primo ingresso e primo soccorso (ipotizzando max 4 ore all’anno pro-capite) €0,38 intervento a chiamata medico in reperibilità (ipotizzando max 4 ore di intervento pro-die) € 2,80 farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN nel limite di 500 euro anno per ciascun posto di accoglienza ed indipendentemente dal relativo turnover €1,37 materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico €0,50.” (All. B D.M. 4 marzo 2024)



Prefettura di Perugia

- **DI PROCEDERE**, ai sensi dell'art. 25 D.lgs. 36/2023, all'affidamento del servizio e all'acquisizione del CIG mediante la piattaforma certificata "AcquistiinretePa" messa di Consip Spa;
- **DI STABILIRE** che la stipula del relativo contratto di appalto è subordinata al positivo esito della procedura di trattativa diretta impostata sulla PDA nonché alla verifica delle condizioni degli immobili di cui all'art. 23 del Disciplinare di gara allegato;
- **DI STABILIRE** che il servizio debba essere reso in conformità allo schema di capitolato, nonché di tutti gli atti ad esso collegati e allegati alla presente determina, visibili nella relativa sezione "Amministrazione trasparente";
- **DI STABILIRE** che la Prefettura corrisponderà i compensi all'Operatore solo a fronte della effettiva erogazione dei servizi di accoglienza in rapporto alla specifica tipologia di struttura presso la quale è effettivamente erogata l'ospitalità, per l'importo per essa offerto, e sulla base del numero realmente ospitato di migranti, sulla base delle risultanze del certificato di regolare esecuzione, o Nulla Osta al pagamento, rilasciato dal Dirigente dell'Area IV, quale Direttore dell'Esecuzione. Le parti rendono quindi atto che gli importi di cui al punto precedente valgono esclusivamente al fine della determinazione del valore dell'importo contrattuale;
- **DI INDIVIDUARE**, ai sensi della normativa vigente, quale responsabile unico di progetto il Dott. Nicola De Stefano e quale direttore dell'esecuzione il dirigente pro-tempore dell'Area IV, precisando che a quest'ultimo viene demandata la consegna del servizio in via d'urgenza ex art. 17 comma 9 D.lgs 36/2023;
- **DI DARE ATTO** che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria sul pertinente capitolo di bilancio è demandata al Ministero dell'Interno (ordinatore primario di spesa), sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati;
- **DI PUBBLICARE** ai sensi dell'art. 28 del d.lgs. 36/2023 la presente determina a contrarre sul sito della Prefettura, nella sezione Amministrazione trasparente - Bandi di gara e contratti e che l'URL ove sono direttamente reperibili gli atti della procedura è il seguente:
https://www.prefettura.it/perugia/contenuti/Atti_della_procedura-18217930.htm

Allegati:

All. 1 disciplinare singole unità abitative ; All. 1.1. Capitolato di appalto All. 1-bis SPECIFICHE TECNICHE unità abitative; Allegato A Tabelle personale; ALLEGATO B - stima costi medi di riferimento; Allegato C Specifiche operatore sociale; Tabella frequenze pulizia

Perugia, data del protocollo

Il Viceprefetto Vicario
De Stefano

Prefettura di Perugia - Piazza Italia n. 11 - Tel. n. 075/568291 - Fax 075/5682666

e-mail: prefetturaperugia@interno.it - Sito web: www.prefettura.it/perugia