



Prefettura di Perugia

UFFICIO TERRITORIALE DEL GOVERNO

Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali

DECISIONE DI CONTRARRE EX ART. 17 COMMA 1 D.LGS. 36/2023 PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DI CENTRI DI ACCOGLIENZA COSTITUITI DA SINGOLE UNITA’ ABITATIVE NELL’AMBITO DEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI PERUGIA MEDIANTE AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO

IL PREFETTO

VISTO il decreto legislativo 18 settembre 2015, n. 142, di attuazione della Direttiva 2013/33/UE recante norme relative all’accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale;

RICHIAMATO l’articolo 11 del citato D.lgs. n. 142/2015, secondo cui, nel caso in cui è temporaneamente esaurita la disponibilità di posti all’interno dei centri governativi di prima accoglienza di cui all’art. 9 del medesimo decreto, a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti, l’accoglienza può essere disposta dal Prefetto in strutture temporanee appositamente allestite che, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo 11, soddisfino le esigenze essenziali di accoglienza nel rispetto dei principi di cui all’articolo 10 del medesimo decreto legislativo;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri dell’11/04/2023, G.U. N. 106 del giorno 8/05/2023, con la quale è stato dichiarato lo stato di emergenza, in conseguenza dell’eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del mediterraneo, per il termine di sei mesi dalla data di deliberazione;

VISTA la Delibera del Consiglio dei Ministri del 5/10/2023 di “*Proroga dello stato di emergenza in conseguenza dell’eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo*” per ulteriori sei mesi dalla data della stessa;

VISTA la ulteriore “*Delibera del Consiglio dei Ministri del 9 aprile 2024 - Proroga dello stato di emergenza in conseguenza dell’eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo*”, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n.122 del 27 maggio 2024, per ulteriori sei mesi;

VISTA la recente emanazione del D.M. del 04 Marzo 2024 recante il nuovo capitolato di appalto a disciplina dei servizi in argomento;

RILEVATO che si è provveduto alla necessità di cui ai punti che precedono mediante la conclusione di tre gare europee a procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro per l’affidamento dei servizi di gestione di centri di accoglienza;

CONSIDERATO che il permanere della situazione di necessità e il continuo afflusso di persone extracomunitarie richiedenti protezione internazionale ha determinato l’impellenza di individuare ulteriori strutture per garantire il servizio di accoglienza, in particolare per i posti che eccedono le capienze garantite con l’espletamento della predetta gara europea;

CONSIDERATO che, a tal fine, la Prefettura di Perugia provvedeva, con la massima urgenza, ad apposita indagine esplorativa di mercato (Prot. Interno n.0134529 del 19/12/2023);

PRESO ATTO che all’esito dell’indagine di mercato sono pervenute esclusivamente le manifestazioni di interesse dell’operatore ARCI SOLIDARIETÀ ORA D’ARIA ETS ONLUS, C.F.



Prefettura di Perugia

UFFICIO TERRITORIALE DEL GOVERNO

Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali

94044890542, P.I 03675300549, prot. interno, n. 4447 del 12/01/2024 per l'accoglienza di n. 101 cittadini extra comunitari richiedenti asilo e dell'operatore FONDAZIONE ARCA DEL MEDITERRANEO, C.F.: 91046680541, P. Iva: 03907160547, prot. interno n. 5291 del 16/01/2024, per l'accoglienza di n. 20 cittadini extra comunitari richiedenti asilo, e che le stesse, sebbene non abbiano consentito di soddisfare il fabbisogno in oggetto, hanno permesso di collocare utilmente un numero pari a 121 cittadini stranieri richiedenti mediante affidamenti ex artt. 17 comma 1 D.lgs. 36/2023 e 11 comma 2 D.lgs. 142/2015 (prot. int. N.0015932 del 14/02/2024 CIG: A04E44BD92 – Prot. int. N.0015931 del 14/02/2024 CIG: A04E459921) conclusi in data 31.05.2024;

CONSIDERATO che nelle more dell'esecuzione contrattuale non è stato possibile svolgere una procedura competitiva avente una durata adeguata rispetto al fabbisogno necessario, a causa di ragioni oggettive consistenti nella recente emanazione del D.M. del 04 Marzo 2024 recante il nuovo capitolato di appalto a disciplina dei servizi in argomento, la cui attesa ha imposto un congelamento delle procedure di gara¹, nonché, contestualmente, l'impossibilità oggettiva di progettazione di una procedura competitiva stante l'erronea qualificazione della Prefettura come stazione appaltante di terzo livello, causata da un disservizio relativo alla comunicazione delle piattaforme messe a disposizione dall'Autorità Nazionale Anticorruzione;

VISTA la determina di affidamento prot. Interno N.0059074 del 31/05/2024, con il quale la Prefettura di Perugia, in ragione del perdurare dell'esigenza di confermare le capienze in eccesso rispetto ad i posti disponibili nell'ambito della gara europea, affidava l'accoglienza di 121 cittadini stranieri agli operatori economici che avevano manifestato l'interesse in occasione della precedente indagine di mercato Prot. Interno n.0134529 del 19/12/2023;

CONSIDERATO che il contratto conseguito alla decisione di contrarre prot. Interno N.0059074 del 31/05/2024 ha termine il 31 ottobre 2024 e che nell'atto propulsivo decisionale non sono state previste proroghe contrattuali;

CONSIDERATO che, in ragione di quanto sopra, l'attuale capacità ricettiva della rete CAS (centri di prima accoglienza di cui all'art. 11 del D.lgs. 142/2015), attiva su questo territorio dal primo luglio 2023, come da Accordi Quadro e Contratti stipulati con gli Enti gestori aggiudicatari della procedura di gara europea, non soddisfa il fabbisogno, anche in rapporto alla proiezione futura; e ciò in considerazione del fatto che le tre procedure europee attivate dalla Prefettura e dalle quali sono scaturiti i contratti attuativi biennali ad oggi in corso di esecuzione, termineranno in data 30/6/2024;

CONSIDERATO CHE, il fabbisogno di posti per l'accoglienza di migranti, seppur non quantificabile a priori in termini certi – stante l'andamento progressivo e non programmabile dei flussi migratori – è stimato in n. **120** posti da accogliere in centri di accoglienza costituiti da singole unità abitative per la **durata di 5 mesi**, nell'ambito del territorio della Provincia di Perugia, e che per ragioni di economia della procedura di affidamento e di gestione dell'esecuzione contrattuale del servizio in oggetto ciascuna offerta non potrà essere inferiore a n. 10 posti;

RITENUTO, pertanto, che dalla situazione innanzi descritta ne consegue la necessità di espletare, nel rispetto dei principi di trasparenza e concorrenza e in tempi ristretti, una indagine di mercato mediante

¹ Si veda in tal senso il parere Anac , prot. n. 23851 del 16 febbraio 2024, nella quale, con riferimento alle procedure di gara in corso di svolgimento, si prevede la possibilità di revocare le gare in corso o concluderle e procedere ad una variante contrattuale, indicando come preferibile la soluzione prospettata di revoca delle procedure di gara;



Prefettura di Perugia

UFFICIO TERRITORIALE DEL GOVERNO

Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali

apposito avviso, per l'acquisizione da parte di operatori economici di manifestazioni di interesse dirette alla partecipazione alla procedura di affidamento dei servizi di accoglienza *de qua*;

RITENUTO che, al fine di provvedere alle esigenze di cui in premessa, la Prefettura di Perugia, si riserva di procedere all'affidamento del servizio di accoglienza, mediante procedura negoziata senza la previa pubblicazione di un bando di cui all'articolo 50, comma 1, lett. e) del d.lgs. 36/2023, finalizzata alla stipula di un accordo quadro, ovvero, nell'ipotesi in cui le manifestazioni pervenute re3ndano inutile l'esperimento di una procedura competitiva, si riserva di procedere mediante affidamento diretto ai sensi del combinato disposto degli artt. art. 50, comma 1, lett. b) D.lgs. 36/2023 e art. 11 comma 2 D.Lgs. n. 142/2015, agli operatori economici individuati mediante esperimento di apposita indagine di mercato;

VISTO l' II.1 del D.lgs. 36/2023 recante "*Elenchi degli operatori economici e indagini di mercato per gli affidamenti di contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea*";

DATO ATTO che ai sensi dell'Art. 2 All.II.1 D.lgs 36/20231, l'indagine di mercato è preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento e non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura, avendo, la stessa, mero carattere esplorativo e non comportando diritti di prelazione o preferenza, né offerta al pubblico ex art. 1336 cc, né impegni o vincoli di qualsiasi natura per la Prefettura di Perugia che, comunque, si riserva la potestà in qualsiasi momento di annullare, sospendere, modificare, in tutto o in parte, il procedimento;

RITENUTO di fissare il termine previsto dall'art. 2 dell'All. II.1 D.lgs 36/2023 a giorni 10, in ragione dell'urgente spirare del termine di conclusione del precedente affidamento, nonché la necessità di garantire il proseguo dei servizi essenziali di accoglienza ai cittadini ospitati nelle predette strutture;

VISTO l'articolo 49 del D.lgs. 36/2023 che enuncia il principio di rotazione degli affidamenti a tenore del quale: "[...]5. Per i contratti affidati con le procedure di cui all'articolo 50, comma 1, lettere c), d) ed e), le stazioni appaltanti non applicano il principio di rotazione quando l'indagine di mercato sia stata effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata.";

CONSIDERATO, quindi che, al fine di ampliare il novero degli enti gestori del servizio di accoglienza migranti, è intenzione di questa Prefettura avviare una indagine esplorativa di mercato senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata;

CONSIDERATO che il servizio di cui alla presente procedura è assimilabile ai servizi sociali e che la rilevanza comunitaria per tali servizi è stabilita dal richiamato art. 14, comma 1, lett. D) in € 750.000,00;

PRESO ATTO che, nell'esecuzione del servizio in oggetto, non vi sono rischi da interferenze ex art. 26 D.lgs n. 81/2008;

DECRETA

per le motivazioni in premessa esplicitate che si richiamano per formare parte integrante del presente provvedimento:

DI DAR CORSO ad apposita indagine esplorativa di mercato, volta all'individuazione di idonei operatori per l'affidamento del servizio di gestione dei centri di accoglienza costituiti da singole unità



Prefettura di Perugia

UFFICIO TERRITORIALE DEL GOVERNO

Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali

abitative nell'ambito del territorio della provincia di Perugia nella disponibilità dell'Ente gestore ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) del Capitolato di cui al DM 29/01/2021, per un fabbisogno complessivo stimato di n. **120** posti da affidare mediante procedura negoziata senza bando di cui all'articolo 50, comma 1, lett. E), del d.lgs. 36/2023, finalizzata alla stipula di un accordo quadro o mediante affidamento diretto ai sensi del combinato disposto degli artt. art. 50, comma 1, lett. b) D.lgs. 36/2023 e art. 11 comma 2 D.Lgs. n. 142/2015;

DI APPROVARE l'avviso di indagine di mercato allegato e il Capitolato e i relativi allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

DI DISPORRE che dell'avviso sia data pubblicità tramite pubblicazione nel sito istituzionale della Prefettura di Perugia, nella sezione Amministrazione trasparente - Bandi di gara e contratti oltre che per mezzo della piattaforma digitale di approvvigionamento "Acquistiniretepa.it" di Consip S.p.a ai sensi degli artt. 25 e ss e dell'all. II.1 D.lgs 36/2023;

DI STABILIRE che le manifestazioni di interesse (modulo allegato all'avviso) dovranno essere presentato mediante apposita area all'interno della piattaforma digitale di approvvigionamento entro e non oltre la data del 28 ottobre 2024 ore 10:00, e, in casi motivati, mediante invio a mezzo pec all'indirizzo: protocollo.prefpg@pec.interno.it Oggetto: "MANIFESTAZIONE DI INTERESSE SUA FASC. 12448/2024", entro e non oltre la data del 28 ottobre 2024 ore 10:00;

DI STABILIRE che, per ragioni di economia della procedura di affidamento e di gestione dell'esecuzione contrattuale del servizio in oggetto, ciascuna offerta non potrà essere inferiore a n. 10 posti;

DI STABILIRE che ai sensi dell'art. 14 comma 4 D. lgs 36/2023 l'importo contrattuale stimato massimo complessivo, posto a base della procedura di affidamento è pari a euro 677.817,00;

DI FISSARE l'importo a base d'asta al prezzo di € 37,66, oltre IVA se dovuta (cfr. Ris. Ag. Entrate n.74/E), determinato sulla base dei costi di riferimento di cui all'All. B del nuovo capitolato di appalto, pubblicato con D.M. del 4 marzo 2024, di cui € 24,97 quale corrispettivo pro die pro capite ed € 12,50 quale corrispettivo oggetto di separata rendicontazione, ai sensi del citato allegato riferito ai costi delle strutture di cui all'art. 1 comma 2 lett. a);

DI STABILIRE la durata del suindicato affidamento in 5 mesi decorrenti dal 1 novembre 2024, senza facoltà di ricorso alla proroga di cui all'art. 120, comma 11, del D.lgs. 36/2023, e con esclusione dell'ipotesi prevista dall'art. 120 comma 9 D.lgs. 36/2023 (cd. V° d'obbligo);

DI STABILIRE che i servizi in oggetto saranno disciplinati dal D.M. del 04 Marzo 2024 recante il nuovo capitolato di appalto a disciplina dei servizi in argomento;

DI STABILIRE che il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nel presente affidamento è quello relativo al settore delle cooperative sociali e che il costo della manodopera e della sicurezza ex art. 41 comma 13, D.lgs. 36/2023 è pari ad euro 200.394,00, (determinato nella misura di euro 11,13 pro die pro capite), come da incrementi conseguenti al rinnovo del CCNL delle Cooperative sociali, occorso in data 26 gennaio 2024 e della sottoscrizione delle apposite tabelle recanti il costo del personale in data 5 marzo 2024, trasmesse dal Ministero dell'Interno (circ. 024.0023196.180113 - 2024.00254.64180642);

DI INDIVIDUARE il Rup nel Dirigente *pro tempore* dell'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali e il Dec nel Dirigente *pro tempore* dell'Area IV – Tutela dei



Prefettura di Perugia

UFFICIO TERRITORIALE DEL GOVERNO

Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali

diritti civili, cittadinanza, Immigrazione, demandando eventualmente allo stesso la consegna sotto riserva di legge del servizio qualora necessaria;

DI PRECISARE che la scelta della procedura da porre in essere avverrà in esito alla valutazione delle effettive manifestazioni di interesse che perverranno da parte di soggetti in possesso dei requisiti previsti nel citato avviso;

DI STABILIRE che la Prefettura si riserva, a proprio insindacabile giudizio, la facoltà di valutare l'affidamento in relazione alla dislocazione territoriale del Centro proposto, per ragioni di ordine pubblico, ed in considerazione del peculiare impatto della tipologia di struttura sul territorio e sulla collettività, anche in rapporto a strutture già esistenti della stessa o di altra tipologia nonché ad ogni altra valutazione di ordine pubblico che dovesse risultare meritevole;

DI STABILIRE altresì che la Prefettura di Perugia, con apposita motivazione, si riserva la più ampia facoltà di non procedere all'affidamento così come, in caso di più manifestazioni di interesse, di valutare l'ordine dell'affidamento, anche in deroga rispetto all'ordine della eventuale graduatoria, in considerazione dell'impatto sul territorio e sulla collettività della struttura proposta, anche in rapporto a strutture già esistenti della stessa o di altra tipologia, così come ad ogni altra valutazione di ordine pubblico che dovesse risultare meritevole;

DI STABILIRE che il CIG relativo alla procedura in oggetto verrà acquisito in conformità alle indicazioni di cui alla Delibera n. 1 del 2017 ANAC;

DI DARE ATTO che alle procedure negoziate sarà applicato il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 del D.lgs. 36/2023;

DI STABILIRE che, sulla base del valore dell'importo posto a base d'asta, il fondo da destinare alla remunerazione del personale per lo svolgimento delle funzioni tecniche previste dall'art. 45 comma 2 del D.lgs n. 36/2023, nelle more dell'adozione di un nuovo regolamento per la ripartizione degli incentivi da parte dell'Amministrazione del Ministero dell'Interno che recepisca l'art. 45 del nuovo Codice degli appalti, ammonta ad euro 13.556,00 e che gli stessi si aggiungono all'importo posto a base graveranno sul medesimo capitolo di spesa del Ministero dell'Interno;

DI STABILIRE che con successivo provvedimento, il Rup e il Direttore dell'Esecuzione del contratto, sempre ai fini dell'art. 45 comma 1 del D.lgs. 31/03/2023, n. 36, potranno individuare il personale non dirigenziale cui attribuire le funzioni tecniche specificate nell'allegato I.10 (ALLEGATO I.10 - Attività tecniche a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure);

DI DARE ATTO che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria sul pertinente capitolo di bilancio n. 2351/2 è demandata al Ministero dell'Interno (ordinatore primario di spesa), sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati;

DI PUBBLICARE il presente atto nella sezione Bandi di Gara e Contratti del sito istituzionale della Prefettura di Perugia.

Si allega: Avviso indagine esplorativa di mercato e relativi allegati;

Perugia, data del protocollo

p. IL PREFETTO
IL VICEPREFETTO VICARIO
De Stefano
