



Prefettura di Perugia
Ufficio territoriale del Governo

AVVISO DI INDAGINE DI MERCATO DIRETTA ALL'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE DA PARTE DI OPERATORI ECONOMICI PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA IN FAVORE DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE PRESSO STRUTTURE UBICATE NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI PERUGIA COSTITUITI DA SINGOLE UNITA' ABITATIVE FINO A 50 POSTI

Stazione appaltante: Prefettura di Perugia

RUP: Dott. Nicola De Stefano

Pec: protocollo.prefpg@pec.interno.it

Sede: Piazza Italia n.11, Perugia

PDA: www.acquistinretepa.it, in modalità Asp

CPV: 85311000-2 Servizi di assistenza sociale con alloggio

RDO: 4748554

Fabbisogno: 120 posti di accoglienza

PREMESSE E FINALITÀ

In conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo, il Consiglio dei Ministri ha deliberato lo stato di emergenza – per la durata di 6 mesi Gazzetta Ufficiale n.122 del 27 maggio 2024.

Nell'attuale contesto emergenziale, il fenomeno degli sbarchi e le conseguenti assegnazioni territoriali di quote di migranti, ravvicinate e costanti, hanno imposto di adottare ogni possibile soluzione di ampliamento della rete di accoglienza in questa Provincia, determinando così la saturazione e, talvolta, il sovraffollamento delle strutture di accoglienza già attivate.

Tale situazione determina l'urgente necessità di ricercare nuove strutture per fronteggiare i consistenti arrivi di richiedenti asilo, al fine di assicurare agli stessi un'ideale sistemazione alloggiativa e le misure di assistenza previste dal D.lgs. 142/2015.

Pertanto, il presente avviso, in attuazione del provvedimento Prot. Interno N.0110414 del 18/10/2024, ha la finalità di individuare in conformità a quanto stabilito dall'All. II.1 D.lgs 36/2023 gli operatori economici da invitare a successiva procedura negoziata ovvero, nell'ipotesi in cui le manifestazioni pervenute rendano inutile l'esperimento di una procedura competitiva, mediante affidamento diretto ai sensi del combinato disposto degli artt. art. 50, comma 1, lett. b) D.lgs. 36/2023 e art. 11 comma 2 D.Lgs. n. 142/2015, presso strutture ubicate nel territorio della provincia di Perugia costituite da singole unità abitative fino a 50 posti, ai sensi dell'art. 2 lett. A) D.M. 4 marzo 2024.

1. OGGETTO DELLA PROCEDURA

L'oggetto della successiva procedura di affidamento è costituito dai servizi di gestione di centri di accoglienza disciplinati dall'art. 2 lett. A) del Decreto del Ministro dell'Interno del 4 marzo 2024, a favore di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale presso strutture messe a disposizione degli operatori, per un fabbisogno complessivo stimato di **120** posti, per la durata di **mesi 5**, decorrenti dalla data della stipula, senza possibilità di proroga di cui all'art. 120, comma 11, del D.lgs. 36/2023 nonché senza possibilità di opzione del quinto d'obbligo né di estensione nel limite del 50% del valore del contratto iniziale di cui



Prefettura di Perugia

Ufficio territoriale del Governo

all'art. 120 del d.lgs. 36/2023. L'importo massimo stimato per l'affidamento è pari a euro 677.817,00, oltre IVA se dovuta (cfr. Ris. Ag. Entrate n.74/E), sulla base delle voci di costo come di seguito specificate.

L'affidamento avverrà mediante procedura negoziata senza bando di cui all'articolo 50, comma 1, lett. e), del d.lgs. 36/2023, ovvero nell'ipotesi in cui le manifestazioni pervenute rendano inutile l'esperimento di una procedura competitiva mediante affidamento diretto ai sensi del combinato disposto degli artt. art. 50, comma 1, lett. b) D.lgs. 36/2023 e art. 11 comma 2 D.Lgs. n. 142/2015.

I contenuti prestazionali dei servizi e delle forniture richiesti per le finalità dell'accoglienza sono stabiliti dallo Schema di capitolato d'appalto e dai relativi allegati- approvati con il D.M 4/3/2024 (*Nuovo schema di capitolato di appalto dei servizi di accoglienza*)- compatibilmente con quanto previsto dalla decisione di contrarre Prot. Interno N.0110414 del 18/10/2024e dal presente avviso. I riferimenti al d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 contenuti nel suddetto DM debbono intendersi riferiti alle corrispondenti disposizioni del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36. Il DM 4/3/2024 dovrà, in generale, essere assunto a riferimento quanto alle modalità di esecuzione del servizio, con prevalenza delle disposizioni della decisione di contrarre Prot. Interno N.0110414 del 18/10/2024 e quelle contenute nel presente avviso.

2. CORRISPETTIVO

L'importo a base d'asta al prezzo di € 37,66, oltre IVA se dovuta (cfr. Ris. Ag. Entrate n.74/E), determinato sulla base dei costi di riferimento di cui all'All. B del nuovo capitolato di appalto, pubblicato con D.M. del 4 marzo 2024, di cui € 24,97 quale corrispettivo pro die pro capite ed € 12,50 quale corrispettivo oggetto di separata rendicontazione, ai sensi del citato allegato riferito ai costi delle strutture di cui all'art. 1 comma 2 lett. a) e dell'Allegato B Stima dei costi medi.

In particolare, Il costo **del kit di** primo ingresso per singolo migrante è di 173,37 (costo pro-die/pro-capite è di 0,95 euro) considerando un secondo kit al cambio di stagione e senza l'applicazione del turnover in ragione della durata del contratto, il rimborso una tantum della **scheda telefonica di € 5,00**(pari ad € 0,014 pro-capite e pro-die) **ed il rimborso di € 2,50 del pocket money** giornaliero, **pannolini per neonati € 0,17, intervento a chiamata operatore notturno**(ipotizzando max 8 ore intervento pro-die) **€3,82, intervento a chiamata medico** per visite primo ingresso e primo soccorso (ipotizzando max 4 ore all'anno pro-capite)**€0,38, intervento a chiamata medico in reperibilità**(ipotizzando max 4 ore di intervento pro-die) **€ 2,80, farmaci e prestazioni sanitarie** non coperte dal SSN nel limite di 500 euro anno per ciascun posto di accoglienza ed indipendentemente dal relativo turnover**€1,37, materiale didattico trasporto scolastico, materiale ludico € 0,50.**

Il riferimento contenuto nel DM 4 marzo 2024 al corrispettivo ed ai compensi dovrà intendersi sostituito dagli importi sopra indicati e dai documenti che ne costituiscono il fondamento, come richiamati dalla determina Prot. Interno N.0110414 del 18/10/2024.

La rideterminazione degli importi di cui sopra possiede mera valenza provvisoria in corrispondenza alla necessità di pervenire alla determinazione del compenso al fine del reperimento di soggetti gestori in attesa dell'adozione del nuovo decreto ministeriale. La Prefettura si riserva, quindi, di operare mediante conguaglio rispetto agli importi previsti nella determina prefettizia, anche con valenza retroattiva, qualora ciò sia previsto dallo stesso adottando DM. Nel caso in cui l'adottando DM nulla preveda con riferimento alle procedure già avviate e/o concluse, resteranno fermi gli importi previsti dalla determina prefettizia, sia che siano più favorevoli sia in ogni diverso caso.

È previsto il rimborso dell'intervento del medico "a chiamata", secondo i limiti e le condizioni indicati nel citato Schema di capitolato d'appalto e nei relativi allegati.

La Prefettura corrisponderà compensi agli operatori contraenti solo a fronte della effettiva erogazione dei servizi di accoglienza presso le strutture messe a disposizione dai medesimi e sulla base del numero realmente ospitato di migranti. Qualora gli operatori economici non dovessero ospitare migranti nel



Prefettura di Perugia

Ufficio territoriale del Governo

periodo di validità dell'affidamento, l'Amministrazione non corrisponderà alcun importo, a qualsiasi titolo. Ogni onere connesso alla gestione della/e struttura/e per utenze e attività manutentive di qualsiasi natura resterà a carico del gestore.

Per ragioni di economia della procedura di affidamento e di gestione dell'esecuzione contrattuale del servizio in oggetto ciascuna offerta non potrà essere inferiore a n. 10 posti.

La Prefettura-UTG di Perugia, con apposita motivazione, si riserva la più ampia facoltà di non procedere all'affidamento così come, in caso di più manifestazioni di interesse, di valutare l'ordine dell'affidamento, anche in deroga rispetto all'ordine della eventuale graduatoria derivante dall'espletamento della procedura negoziata, in considerazione dell'impatto sul territorio e sulla collettività della struttura proposta, anche in rapporto a strutture già esistenti della stessa o di altra tipologia, così come ad ogni altra valutazione di ordine pubblico che dovesse risultare meritevole.

2.1 STRUTTURE

Le strutture devono essere già indicate nella manifestazione di interesse e devono essere nella immediata disponibilità dell'operatore che intende manifestare il proprio interesse alla relativa procedura di affidamento. Le strutture devono altresì essere in possesso dei prescritti requisiti sotto il profilo urbanistico ed edilizio, di conformità alla destinazione d'uso, di rispondenza alla vigente normativa in materia di impiantistica, di sicurezza e di prevenzione incendi, nonché delle autorizzazioni sanitarie previste dalle vigenti disposizioni.

In particolare, gli operatori interessati dovranno produrre nella successiva fase della procedura:

- titolo di disponibilità della struttura;
- certificazioni di agibilità e conformità urbanistica rilasciate dal Comune di riferimento;
- dichiarazione asseverata, sottoscritta da un professionista abilitato, iscritto al rispettivo ordine professionale, attestante che la struttura proposta è in buono stato di manutenzione, conforme alle normative vigenti in materia residenziale, sanitaria, di sicurezza antincendio, nonché dotata di impianti conformi alle prescrizioni di legge.

La Prefettura si riserva la facoltà di verificare in ogni tempo la corrispondenza delle strutture che verranno messe a disposizione per l'accoglienza ai requisiti richiesti, anche mediante apposito sopralluogo ed anche al fine di accertare l'effettiva capienza ricettiva e l'idoneità delle strutture proposte. Considerata la peculiare finalità del presente avviso, la Prefettura si riserva ampia facoltà di valutazione in merito all'adeguatezza delle strutture proposte, anche alla luce di considerazioni di ordine e sicurezza pubblica, in merito a valutazioni di opportunità circa l'incidenza sul contesto del territorio ove ubicate, nonché si riserva la facoltà di non procedere ad affidamento in caso di strutture site in comuni privi della capacità recettiva adeguata al caso ovvero sui quali insistono già centri di accoglienza di particolari dimensioni. Tali decisioni rimangono nell'alveo della più ampia discrezionalità dovuta alle funzioni di salvaguardia dell'ordine pubblico e della sicurezza. La Prefettura richiederà la presentazione delle dichiarazioni sostitutive - ai sensi degli articoli 46 e 47 del d.P.R. n. 445/2000 - da parte dei soggetti titolari/proprietari degli immobili e/o dei soggetti facenti parte dell'assetto proprietario degli stessi, relative all'insussistenza nei loro confronti di cause di decadenza, di sospensione o di divieto previste dall'art. 67 del d.lgs. n. 159/2011 o tentativi di infiltrazione mafiosa di cui all'articolo 87, comma 4, del medesimo decreto.

3. REQUISITI DI AMMISSIONE ALLA PROCEDURA



Prefettura di Perugia

Ufficio territoriale del Governo

Tutti i soggetti interessati dovranno mettere a disposizione una dotazione minima di personale, secondo i parametri riportati nella Tabella dotazione personale di cui allo specifico Allegato ed essere in possesso dei requisiti minimi di seguito indicati.

Requisiti di carattere generale:

-insussistenza delle cause di esclusione di cui agli artt. 94, 95, 96, 97, 98 del D.lgs. n. 36/2023;
-non essere incorsi nei provvedimenti previsti dall'art 44 D.lgs. 286/1998 (TU sull'immigrazione) a seguito di gravi comportamenti ed atti discriminatori;

-insussistenza delle condizioni di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. del 2001, n. 165 o che siano incorsi, ai sensi della normativa vigente, in ulteriori divieti a contrattare con la pubblica amministrazione; La mancata accettazione delle clausole contenute nel patto di integrità del Ministero dell'Interno costituisce causa di esclusione dalla gara ai sensi dell'art. 1 comma 17 della legge 190/2012.

Requisiti di idoneità professionale:

- Per le imprese: iscrizione nel Registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel Registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
- Per le cooperative: iscrizione all'Albo nazionale delle società cooperative per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
- Per le cooperative sociali ex l. 381/1991 e i relativi consorzi: iscrizione all'Albo regionale delle cooperative sociali per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
- Per le associazioni/organizzazioni di volontariato: iscrizione in uno degli Albi previsti dalla legge unitamente alla previsione, nello Statuto e/o nell'atto costitutivo, della possibilità di svolgere le attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.
- Per gli enti e le associazioni di promozione sociale: iscrizione in uno dei registri previsti dalla l. 383/2000 unitamente alla previsione, nello Statuto e/o nell'atto costitutivo, della possibilità di svolgere le attività oggetto della presente procedura di gara.
- Per gli altri soggetti senza scopo di lucro: compatibilità della forma giuridica e dello scopo sociale riportati nello statuto e/o nell'atto costitutivo con le attività oggetto della presente procedura di gara.

Requisiti di idoneità professionale e tecnico organizzativi:

-Possesso di esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali ed in particolare aver eseguito nel precedente triennio dalla data di indizione della procedura di gara contratti analoghi a quello in affidamento, anche a favore di soggetti privati, di valore almeno pari al 50% dell'importo che deriva dal prezzo a base di gara pro capite pro die, moltiplicato per il numero dei posti offerti e per la durata del contratto.

Requisiti di idoneità economico-finanziaria.

L'operatore deve dimostrare di avere conseguito negli ultimi tre anni finanziari un fatturato almeno pari a quello oggetto della presente procedura in servizi attinenti ai servizi sociali. Possesso di una copertura assicurativa per la responsabilità civile verso terzi in relazione alle attività.

svolte dall'operatore economico, nonché verso i dipendenti, per un massimale non inferiore al 50% dell'importo che deriva dal prezzo a base di gara *pro capite pro die*, moltiplicato per il numero dei posti offerti e per la durata del contratto.



Prefettura di Perugia
Ufficio territoriale del Governo

4. MANIFESTAZIONE D'INTERESSE

I soggetti interessati sono invitati a presentare la propria manifestazione di interesse, utilizzando il modello A “**Manifestazione interesse-Dichiarazione dei requisiti**” compilato in ogni sua parte, **firmato digitalmente** dal legale rappresentante o procuratore speciale (in tal caso deve essere allegata la relativa procura) che dovrà essere presentato mediante apposita area all'interno della piattaforma digitale di approvvigionamento, nell'ambito della **RDO n. 4748554** entro e non oltre la data del 28 ottobre 2024 ore 10:00, e, in casi motivati, mediante invio a mezzo pec all'indirizzo: protocollo.prefpg@pec.interno.it Oggetto: “MANIFESTAZIONE DI INTERESSE SUA FASC. 12448/2024”, entro e non oltre la data del 28 ottobre 2024 ore 10:00

Il presente avviso, finalizzato ad una indagine di mercato, non costituisce proposta contrattuale né offerta al pubblico ex art. 1336 e non vincola -in alcun modo- la Prefettura di Perugia nei confronti dei soggetti interessati, non comportando a loro favore alcun diritto a qualsivoglia prestazione, né diritti di prelazione o preferenza

La Prefettura di Perugia si riserva la potestà di annullare, sospendere, modificare, in tutto o in parte il presente avviso nonché di procedere con l'invio della lettera di invito alla presentazione dell'offerta anche in presenza di un'unica manifestazione di interesse pervenuta valida.

5. PROCEDURA DI AFFIDAMENTO

Tenuto conto della concreta urgenza di provvedere, la Prefettura di Perugia darà corso agli affidamenti del servizio di accoglienza mediante: procedura negoziata senza bando di cui all'articolo 50, comma 1, lett. E), del d.lgs. 36/2023, o mediante affidamento diretto ai sensi del combinato disposto degli artt. art. 50, comma 1, lett. b) D.lgs. 36/2023 e art. 11 comma 2 D.Lgs. n. 142/2015. Nel caso in cui si proceda secondo procedura negoziata senza bando, di cui all'articolo 50, comma 1, lett. E), la procedura si svolgerà mediante la Piattaforma digitale di approvvigionamento “Acquistinretepa.it” gestito da Consip SPA, con le modalità che saranno successivamente rese note ai soggetti invitati.

L'operatore economico, in qualità singolo partecipante o le imprese eventualmente costituenti in RTI, che intende/ono partecipare alla procedura dovrà/anno risultare, alla data di scadenza del termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse, “abilitato/e” al MEPA, Modalità ASP “Gare”, e, specificatamente, al “Categoria servizi di welfare – **CPV: 85311000-2 Servizi di assistenza sociale con alloggio**” seguendo le indicazioni pubblicate all'interno del sito www.acquistinretepa.it e conformemente a quanto disciplinato dalle Regole del Sistema di eProcurement.

Non è fissato un numero massimo agli operatori da invitare alla procedura negoziata.

Nel caso di procedura negoziata senza bando di cui all'articolo 50, comma 1, lett. E), del d.lgs. 36/2023, la scelta del contraente avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con la seguente ponderazione: 30 punti su 100 per l'offerta economica e 70 punti su 100 per l'offerta tecnica. Per i criteri di valutazione dell'offerta tecnica ed economica si rinvia al disciplinare di gara che sarà pubblicato in sede di procedura negoziata. La valutazione delle offerte sarà fatta da apposita Commissione che sarà nominata con separato provvedimento. Nel caso in cui le strutture offerte dall'aggiudicatario non soddisfino integralmente le esigenze di accoglienza nel territorio provinciale di Perugia, la Prefettura procederà ad affidamenti successivi a favore dei concorrenti utilmente collocati in graduatoria, secondo l'ordine nella medesima stabilito, sino a concorrenza del fabbisogno e previa verifica dei requisiti richiesti e dell'idoneità delle strutture, fatta comunque salva la ricorrenza di motivazioni di ordine pubblico che inducano la Prefettura a disporre diversamente. La graduatoria non è vincolante per l'Amministrazione, che può non procedere all'aggiudicazione a causa di motivate ragioni di interesse pubblico. Nei casi e con i limiti di cui all'art 17, comma 9, del D.Lgs. 36/2023, la Prefettura si riserva, altresì, di procedere all'esecuzione d'urgenza del servizio.



Prefettura di Perugia
Ufficio territoriale del Governo

6. ALTRE INFORMAZIONI

La Prefettura si riserva, a suo insindacabile giudizio e senza che ciò comporti alcun indennizzo o risarcimento, a qualsivoglia titolo, nei confronti degli interessati, il diritto di non selezionare alcuna proposta, di procedere alla valutazione anche di una sola manifestazione di interesse, di riaprire i termini di scadenza dell'avviso, nonché la facoltà di recedere dalle trattative senza obbligo di motivazione, qualsiasi sia il grado di avanzamento delle stesse.

La verifica del possesso in capo all'aggiudicatario dei requisiti dichiarati in sede di gara sarà acquisita presso la Banca dati nazionale dei contratti pubblici, istituita presso l'ANAC. Pertanto, tutti i soggetti interessati a partecipare alla successiva procedura dovranno essere registrati al sistema FVOE, messo a disposizione da ANAC.

Tutte le successive comunicazioni con i soggetti partecipanti alla presente fase esplorativa avverranno tramite piattaforma certificata ovvero, in casi motivati, mediante posta elettronica certificata all'indirizzo comunicato con la manifestazione di interesse.

I dati raccolti saranno trattati, anche con strumenti informatici e conformemente al Regolamento generale per la protezione dei dati personali n. 2016/679 (*General Data Protection Regulation o GDPR*), esclusivamente nell'ambito della presente fase esplorativa.

Ulteriori informazioni saranno fornite unitamente agli inviti.

Il presente avviso è pubblicato sul sito internet della Prefettura di Perugia.

Allegati

Modello A “Manifestazione di interesse- Dichiarazione dei requisiti”

All. Schema di Capitolato (approvato con D.M. 4/3/2024)

All. 1 Bis- Specifiche tecniche unità abitative

Allegato A - Tabella dotazione personale

Tabella Frequenza pulizie