



# *Prefettura di Perugia*

## **DETERMINA A CONTRARRE EX ART. 17 D.LGS. 36/2023**

**DECISIONE DI CONTRARRE AI SENSI DEGLI ARTT. 50, COMMA 1, LETT. B), DEL D. LGS. 36/2023 ED ART. 11 COMMA 2 D.LGS. 142/2015 DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA DI N. 55 MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (MSNA), AD ARCI SOLIDARIETÀ ORA D'ARIA ETS ONLUS C.F. 94044890542, P.I 03675300549.**

**CIG: B34A509B8E**

### **IL PREFETTO**

**PREMESSO** che, in ragione dei trasferimenti di richiedenti asilo nella Regione Umbria, il Ministero dell'Interno ha invitato i Prefetti ad avviare, con le modalità ritenute più idonee, le iniziative per il reperimento di posti di accoglienza da destinare, in particolare, anche a minori stranieri non accompagnati (di seguito MSNA);

**CONSIDERATE** le consistenti e ravvicinate assegnazioni da parte dei competenti uffici del Ministero dell'Interno di minori stranieri non accompagnati;

**VISTO** il Decreto Interministeriale - Ministro dell'Interno di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze - del 1° settembre 2016, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 210 del 8 settembre 2016, concernente "Istituzione di centri governativi di prima accoglienza destinati ai minori stranieri non accompagnati", che stabilisce, tra l'altro, i servizi minimi da erogare presso tali centri governativi e le relative caratteristiche;

**RICHIAMATA** la circolare prot. n. 79096 del 14 novembre 2022 con cui il Ministero dell'Interno, nella prospettiva del rafforzamento del sistema complessivo di presa in carico ed accoglienza di tale categoria di soggetti vulnerabili, ha rappresentato la necessità dell'adozione di ogni iniziativa per l'urgente attivazione di strutture ricettive temporanee per MSNA, innalzando la relativa base d'asta nel limite massimo di euro 60,00 *pro die e pro capite*, iva inclusa;

**RICHIAMATA** la direttiva del Ministero dell'Interno, prot. n. 17408 del 3 marzo 2023, che evidenzia il costante aumento del numero di MSNA in ingresso nel territorio nazionale, con la conseguente necessità di potenziare la relativa rete di accoglienza, garantendo la piena operatività di tutte le strutture che possono assicurare un'adeguata presa in carico del minore, anche ai sensi del citato art. 19, comma 3 bis del D.lgs. 142/2015;

**RILEVATO** che si è provveduto alle necessità di cui ai punti che precedono mediante due indagini esplorative di mercato – rispettivamente pubblicate con detetermine prot. int. n. 130639 del 07/12/2023 e prot. int. o N. 137123 del 29/12/2023 -, volte all'individuazione di idonei gestori per l'affidamento del servizio di accoglienza e assistenza a favore di un numero massimo pari a 100

\*\*\*\*\*

*Prefettura di Perugia - Piazza Italia n. 11 - Tel. n. 075/568291 - Fax 075/5682666*

*e-mail: [prefetturaperugia@interno.it](mailto:prefetturaperugia@interno.it) - Sito web: [www.prefettura.it/perugia](http://www.prefettura.it/perugia)*



## *Prefettura di Perugia*

minori stranieri non accompagnati – di età non inferiore a 14 anni – presso le strutture di accoglienza site nel territorio della provincia di Perugia e che le stesse hanno permesso di collocare utilmente un numero pari ad 50 minori stranieri, incrementati successivamente ai sensi dell'art. 7 del D.L. 133/2023, del 5/10/2023;

**CONSIDERATO** che la prima indagine di mercato (prot. interno n.0130639 del 07/12/2023) è stata definita con affidamento diretto nei confronti dell'unico operatore che ha manifestato l'interesse alla partecipazione, mentre la successiva indagine di mercato (prot. int. o N.0137123 del 29/12/2023) non è stata a tutt'oggi definita in quanto per evidenti ragioni di ordine pubblico e per il rispetto della normativa di cui al D.M. 1° settembre 2016 non è stato possibile concentrare più centri collettivi, destinati ad adulti e minori, nel medesimo complesso immobiliare;

**CONSIDERATO** che il precedente affidamento di 70 posti di accoglienza (CIG: B172E394F6) è terminato in data 30/09/2024;

**DATO ATTO** che la Prefettura di Perugia ha già avviato l'iter diretto alla pubblicazione di una gara europea diretta alla stipula di un accordo quadro per l'affidamento del servizio di accoglienza MSNA e che il perfezionamento di tale procedura richiederà, verosimilmente, ulteriori tre mesi;

**RITENUTA**, pertanto, l'indifferibile necessità di assicurare un'adeguata sistemazione alloggiativa e l'assistenza previste a favore dei suddetti MSNA di anni non inferiore ai quattordici anni, vista l'imminente scadenza del precedente affidamento;

**VISTO** l'art. 19, comma 3-bis, D.lgs. n. 142/2015, ai sensi del quale *“In presenza di arrivi consistenti e ravvicinati di minori non accompagnati, qualora l'accoglienza non possa essere assicurata dai comuni ai sensi del comma 3, è disposta dal prefetto, ai sensi dell'articolo 11, l'attivazione di strutture ricettive temporanee esclusivamente dedicate ai minori non accompagnati, con una capienza massima di cinquanta posti per ciascuna struttura.”*;

**VISTO** l'art. 7 del D.L. 133/2023, del 5/10/2023, il quale dispone che all'articolo 19, comma 3-bis, dopo il primo periodo è inserito il seguente: *«Nei casi di estrema urgenza la realizzazione o l'ampliamento delle strutture ricettive temporanee di cui al primo periodo sono consentiti in deroga al limite di capienza stabilito dalla medesima disposizione, nella misura massima del 50% rispetto ai posti previsti.»*;

**RICHIAMATO** l'art. 1 D.lgs.36/2023 ai sensi del quale *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza”*;

**DATO ATTO** che l'art. 17 del Codice dei Contratti Pubblici stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri

\*\*\*\*\*



## *Prefettura di Perugia*

ordinamenti, devono individuare gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**VISTO** l'art. 50, comma 1, lett.b) del Codice Appalti, il quale dispone per gli affidamenti diretti si può procedere anche senza previa consultazione di due/più operatori economici;

**VISTO** il quarto comma dell'art. 49 D. lgs 36/2023, ai sensi del quale *“in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto.”*;

**VISTO** l'art. 11 D.lgs 142/2015, nonché la circolare ministeriale n. 9451 del 10 marzo 2023 del Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione del Ministero dell'Interno, secondo cui *“gli unici limiti configurabili per l'affidamento diretto disposto ai sensi dell'art. 11 d.lgs. 142/2015 paiono essere – a parere dell'Avvocatura – quelli derivanti dalle soglie europee (tra cui, per le finalità di accoglienza dei migranti, può operare la somma di euro 750.000 prevista per i servizi sociali e altri servizi specifici elencati dall'allegato IX)”*;

**VISTE** le linee guida N° 17 approvate dall'Autorità Nazionale Anti Corruzione, recanti *«Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali»* Approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 382 del 27 luglio 2022, ai sensi del quale *“[...]Nell'ambito dei servizi sociali possono sussistere particolari ragioni per derogare al principio della rotazione, che dipendono dalla natura del servizio offerto oppure dalla situazione di svantaggio in cui versano i beneficiari del servizio o i prestatori dello stesso.”*

**DATO ATTO**, altresì, che la procedura in argomento è in linea con quanto espresso dall'Avvocatura Generale dello Stato con il parere n. 472497 del 17 luglio 2023 laddove si afferma che, al ricorrere delle condizioni di estrema urgenza appare doveroso procedere con ogni tempestività agli affidamenti senza le formalità del bando ovvero diretti se occorrenti, anche oltre le c.d. soglie europee, in sintonia con il principio del risultato dell'affidamento contrattuale che, peraltro, ha trovato pieno riconoscimento nell'art. 1 del D.Lgs. 36/2023, quale espressione di una ratio sostanzialista che intende privilegiare la realizzazione di un valore aggiunto riconducibile alle prestazioni da commissionare

**PRESO ATTO** che la stessa Autorità Nazionale Anti Corruzione, nel documento *“Riconoscimento delle disposizioni acceleratorie e di semplificazione, presenti nel codice dei contratti e nell'attuale quadro normativo, al fine di fornire indicazioni alle Stazioni Appaltanti per agevolare lo svolgimento delle procedure di affidamento”* approvato dal Consiglio dell'Autorità nell'Adunanza del 22 aprile 2020 indica, tra le disposizioni rilevanti in tema di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, l'art. 11 del d.lgs. 142/2015;

\*\*\*\*\*

*Prefettura di Perugia - Piazza Italia n. 11 - Tel. n. 075/568291 - Fax 075/5682666*

*e-mail: [prefetturaperugia@interno.it](mailto:prefetturaperugia@interno.it) - Sito web: [www.prefettura.it/perugia](http://www.prefettura.it/perugia)*

pag. 3



# *Prefettura di Perugia*

**DATO ATTO** che l'affidatario ARCI SOLIDARIETÀ ORA D'ARIA ETS ONLUS, C.F. 94044890542, P.I 03675300549 è in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione del servizio di accoglienza di minori stranieri non accompagnati,

**CONSIDERATO** altresì che l'affidatario è l'attuale gestore del servizio di accoglienza di MSNA, e che l'applicazione del principio di rotazione, con conseguente trasferimento dei minori accolti, appare irragionevole e contraria ai principi del D.lgs 36/2023, nonché, più in generale, ai principi fondamentali dell'ordinamento; e ciò in considerazione dell'imminente procedura competitiva europea che verosimilmente determinerà un ulteriore trasferimento dei minori accolti;

**VISTA** l'estrema urgenza rappresentata dall'attuale e improrogabile necessità di accogliere i minori stranieri non accompagnati già presenti sul territorio della provincia di Perugia consente l'ampliamento dei limiti di capienza delle strutture stabilito dalla disposizione di cui all'art. 19 bis D.lgs 142/2015, e che pertanto tali limiti possono essere rideterminati nella misura di n. 55 MSNA anziché i 50 previsti in via ordinaria dal DM 1° settembre 2016;

**RITENUTO** pertanto di dover provvedere con somma urgenza alle straordinarie esigenze di accoglienza, per le sopra esposte ragioni, attraverso l'affidamento diretto ai sensi degli artt. artt. 50, comma 1, lett. b), del d. lgs. 36/2023 e 11, comma 2, D.lgs. 142/2015, ad ARCI SOLIDARIETÀ ORA D'ARIA ETS ONLUS, C.F. 94044890542, P.I 03675300549, nei limiti delle soglie europee, per le ragioni in premessa;

**VISTA** la Determina di indizione N.0100091 del 24/09/2024 "*Determina di indizione procedura di affidamento sul mercato elettronico della pubblica amministrazione, ai fini dell'affidamento ex art. 50, comma 1, lett. b) del d.lgs. n. 36/2023 del servizio di accoglienza di minori stranieri non accompagnati (MSNA) presenti sul territorio della Provincia di Perugia.*";

**ACQUISITA** la proposta di offerta attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale (PDA) "Aquistinretepa.it" di Consip Spa, in modalità MEPA, RDO 4672596, ai sensi dell'art. 24 D.lgs. 36/2023, contenente l'indicazione del prezzo di € 54,60 pro capite pro die e l'indicazione quale immobile da adibire a centro di accoglienza MSNA la struttura denominata "Conca del Sole" sita a Corciano (PG), via Pascarella n. 13;

**PRESO ATTO**, ai sensi dell'art. 108 comma 9, D.lgs. 36/2023, dell'indicazione, da parte dell'operatore economico, dei costi inerenti la manodopera e la sicurezza, nonché del contratto collettivo applicato al personale;

**DATO ATTO** e autorizzata la consegna del servizio sotto riserva di legge, in ragione delle condizioni di urgenza sopracitata operata dal Direttore dell'Esecuzione con verbale N.0105692 del 07/10/2024;

\*\*\*\*\*

*Prefettura di Perugia - Piazza Italia n. 11 - Tel. n. 075/568291 - Fax 075/5682666*

*e-mail: [prefetturaperugia@interno.it](mailto:prefetturaperugia@interno.it) - Sito web: [www.prefettura.it/perugia](http://www.prefettura.it/perugia)*



# Prefettura di Perugia

**RITENUTO** che l'operatore di cui al punto precedente è in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione del servizio di accoglienza di minori stranieri non accompagnati;

**DATO ATTO** che il medesimo operatore ha dichiarato:

- a) Il titolo di disponibilità delle strutture;
- b) la sussistenza, in capo alla struttura, del certificato di agibilità, di idonea destinazione d'uso, di possesso delle prescritte certificazioni igienico-sanitarie, di conformità alla vigente normativa in materia residenziale, urbanistica ed edilizia, nonché in materia di impiantistica, antinfortunistica, di prevenzione incendi e di sicurezza, tutela della salute, prevenzione e protezione sui luoghi di lavoro;
- c) il possesso dei requisiti soggettivi richiesti dalla vigente normativa, con riserva per l'Amministrazione della verifica di veridicità di quanto dichiarato;

**ATTESO** che l'Ufficio ha effettuato con esito positivo la verifica in ordine alla regolarità contributiva DURC dell'Operatore in questione;

**ESPERITI** positivamente i controlli di legge in ordine alla sussistenza dei requisiti di ordine generale ai sensi degli artt. 94 e ss. D. lgs 36/2023;

**DATO ATTO** che la Prefettura di Perugia è qualificata come stazione appaltante di 3<sup>a</sup> livello e quindi è abilitata a svolgere procedure di affidamento dei servizi in oggetto;

**DI DARE ATTO** che il servizio in oggetto non prevede rischi di interferenza ai sensi dell'art. 28 D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81;

**VISTO** l'articolo 18, comma 1, del d.lgs. 36/2023, in base al quale *“Il contratto è stipulato, a pena di nullità, in forma scritta”* e che *“In caso di procedura negoziata oppure per gli affidamenti diretti, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014”*, con la specificazione che *“i capitolati e il computo metrico estimativo, richiamati nel bando o nell'invito, fanno parte integrante del contratto”*;

## DETERMINA

- **DI AFFIDARE** ad **Arci Solidarietà Ora d'Aria ETS onlus**, c.f. 94044890542, P.I. 03675300549, ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 50, comma 1, lett. b), d.lgs. 36/2023 e art. 11, comma 2, del d.lgs. 142/2015, il servizio di accoglienza di **N. 55 minori** stranieri non accompagnati (MSNA) presso la struttura *“Conca del Sole”* sita in, Corciano, Via Pascarella n. 13 (ex art. 19, comma 3-bis, D.lgs. n. 142/2015 come modificato dall'art. 7 del D.L. 133/2023, del 5/10/2023);

\*\*\*\*\*

*Prefettura di Perugia - Piazza Italia n. 11 - Tel. n. 075/568291 - Fax 075/5682666*

*e-mail: [prefetturaperugia@interno.it](mailto:prefetturaperugia@interno.it) - Sito web: [www.prefettura.it/perugia](http://www.prefettura.it/perugia)*



## *Prefettura di Perugia*

- **DI STABILIRE** che l'affidamento del servizio avviene al prezzo di € 54,60 pro-capite pro-die, comprensivo del kit di primo ingresso (vestiario), oltre IVA se dovuta, e che all'importo pro capite pro die si aggiungono il rimborso *una tantum* della scheda telefonica di € 5,00 ed il rimborso di € 2,50 del pocket money giornaliero.
- **DI STABILIRE** la **durata** dell'affidamento dal 1° ottobre 2024 – termine iniziale di efficacia della consegna del servizio sotto riserva di legge - sino al 31 dicembre 2024, salvo eventuale proroga tecnica presuntivamente stimata nella misura di due mesi;
- **DI STABILIRE** l'importo contrattuale massimo presunto nella misura di **euro 572.121,00**, di cui euro 286.060,500 quale costo pro die pro capite per la durata di tre mesi, euro 57.212,100 per l'eventuale estensione del V° d'obbligo, euro 228.848,40 per la quantificazione presuntiva della proroga tecnica);
- **DI STABILIRE** che l'affidamento del servizio per l'intera durata prevista è subordinato alla conformità delle strutture individuate nella proposta di offerta;
- **DI STABILIRE** che ai sensi dell'art. 120 comma 9, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante possa imporre all'appaltatore l'esecuzione alle condizioni originariamente previste;
- **DI STABILIRE** che il servizio debba essere reso in conformità allo schema di capitolato, nonché di tutti gli atti ad esso collegati e ai documenti sottoscritti dall'operatore economico nell'ambito della procedura di affidamento effettuata sul MEPA;
- **DI STABILIRE** che la Prefettura corrisponderà i compensi all'Operatore solo a fronte della effettiva erogazione dei servizi di accoglienza in rapporto alla specifica tipologia di struttura presso la quale è effettivamente erogata l'ospitalità, per l'importo per essa offerto, e sulla base del numero realmente ospitato di migranti. Ciò sulla base delle risultanze del certificato di regolare esecuzione, o Nulla Osta al pagamento, rilasciato dal Dirigente dell'Area IV, quale Direttore dell'Esecuzione. Le parti rendono quindi atto che gli importi di cui al punto precedente valgono esclusivamente al fine della determinazione del valore dell'importo contrattuale;
- **DI STABILIRE** che l'accoglimento dei minori ultra-sedicenni presso strutture per adulti avvenga al prezzo per gli adulti previsto dalla normativa vigente in materia di richiedenti asilo ed in particolare dal D.M. del 29 gennaio 2021, fatto salvo eventuale conguaglio derivante da diverse indicazioni ministeriali;
- **DI INDIVIDUARE**, ai sensi della normativa vigente, quale responsabile unico del procedimento il Dott. Nicola De Stefano Viceprefetto Vicario della Prefettura di Perugia e quale direttore dell'esecuzione il dirigente pro-tempore dell'Area IV, Dotto. Marco Migliosi;
- **DI STABILIRE** che, sulla base del valore dell'importo posto a base della procedura di affidamento, l'impegno di spesa per l'importo di € 11.442,00 ai fini della costituzione del fondo

\*\*\*\*\*



# *Prefettura di Perugia*

da destinare alla remunerazione del personale per lo svolgimento delle funzioni tecniche previste dall'art. 45 comma 2 del D.lgs n. 36/2023, nelle more dell'adozione degli atti di carattere generale per la ripartizione degli incentivi da parte dell'Amministrazione del Ministero dell'Interno che recepisca l'art. 45 del nuovo Codice degli appalti, e che gli stessi graveranno sul medesimo capitolo di spesa del Ministero dell'Interno;

- **DI STABILIRE** che con successivo provvedimento, il Rup e il Direttore dell'Esecuzione del contratto sempre ai fini dell'art. 45 comma 1 del Dlgs 31/03/2023, n. 36, potranno individuare il personale non dirigenziale cui attribuire le funzioni tecniche specificate nell'allegato I.10 (ALLEGATO I.10 - Attività tecniche a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure);
- **DI DARE ATTO** che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria sul pertinente capitolo di bilancio n. 235301 è demandata al Ministero dell'Interno (ordinatore primario di spesa), sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati;
- **DI PUBBLICARE** la presente determina a contrarre sul sito della Prefettura, nella sezione Amministrazione trasparente - Bandi di gara e contratti al link <https://prefettura.interno.gov.it/it/prefetture/perugia/amministrazione-trasparente/bandi-gara-e-contratti>.
- Che la documentazione di gara è visibile presso il predetto link nonché è pubblicata nella relativa area della procedura telematica, nella piattaforma [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) RDO 4696371.

Perugia, data del protocollo

P. il Prefetto

Il Viceprefetto Vicario

De Stefano

\*\*\*\*\*