



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Rovigo

Fasc. 948/2024/PA27

DECISIONE A CONTRARRE EX ART. 17 COMMA 1, D. LEG.VO 31/03/2023, N. 36

PREMESSO che con determina prot. n. 0049226 del 29/09/2023 questo Ufficio:

- ha disposto l'indizione di una procedura ristretta, ai sensi dell'art. 72 del D.lgs. 36/2023, tramite manifestazione di interesse da pubblicare sul sito della Prefettura di Rovigo e, successivamente, per gli operatori ammessi, da invitare tramite la piattaforma telematica di *e-procurement* in modalità A.S.P. di CONSIP, finalizzata all'affidamento di 30 posti dedicati all'accoglienza di minori stranieri non accompagnati per la durata di 240 giorni dalla data della stipula della convenzione;
- ha individuato il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 del D.lgs. 36/2023 ai fini dell'aggiudicazione e ha fissato la base d'asta in 60,00 euro *pro-die pro-capite* IVA inclusa, di cui € 57,47 *pro-die pro-capite*, IVA inclusa soggetti a ribasso ed € 0,027 *pro-die pro-capite* per la scheda telefonica e € 2,50 *pro-die pro-capite* per il *pocket money*, non soggetti a ribasso;

DATO ATTO che il 02/10/2023 è stato pubblicato sul sito della Prefettura l'avviso esplorativo prot. n. 0049359 del 29/09/2023 volto all'individuazione di operatori economici da invitare a partecipare alla richiamata procedura ristretta ex art. 72 del d. lgs 36/2023;

VISTI i verbali del Responsabile Unico del Procedimento n. 26626 del 27.5.2024 e n. 26626-BIS del 27.5.2024, con i quali si procedeva all'apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa presentata dalla Peter Pan Group Cooperativa Sociale, con sede in Taglio di Po (RO) - via Milite Ignoto, 51 e da Le Orme Cooperativa Sociale, con sede in Padova - via Salboro, 22/B, il cui contenuto veniva dichiarato conforme rispetto a quanto prescritto dalla RDO in questione, ammettendo, pertanto, entrambe le Cooperative alla fase successiva della procedura di gara;

VISTO il verbale prot. n. 31711 in data 21/06/2024 con cui il RUP ha accertato il mancato inserimento, per mero errore materiale, nella documentazione di gara, del modello di offerta tecnica e dei criteri di valutazione e ponderazione ai fini dell'attribuzione del punteggio all'offerta tecnica;

CONSIDERATO che con il predetto verbale il RUP ha proposto di annullare la RDO in questione e dare avvio ad una nuova procedura di gara alle medesime condizioni e completa della documentazione concernente i criteri di valutazione dell'offerta tecnica;

CONSIDERATO che con determina prot. 33120 del 1°/07/2024 è stata annullata la suddetta RDO n. 4284136 emessa ai fini dell'affidamento per la durata di giorni 240 del servizio di accoglienza in favore di n. 30 minori stranieri non accompagnati (MSNA) e di gestione dei servizi connessi presso strutture ubicate nel territorio della provincia di Rovigo e di indire contestualmente una nuova procedura di gara alle medesime condizioni e completa della documentazione mancante;

VISTO l'art.1 *ter* della legge n. 160/2016 di conversione del D.L. 24/6/2016 n. 113, che ha introdotto all'art. 19 del D. Lgs. 142/2015 il comma 3 *bis*, in virtù del quale i Prefetti, in presenza di arrivi consistenti e ravvicinati di MSNA e qualora l'accoglienza non possa essere assicurata dai Comuni, ai sensi del citato art. 19, possono attivare per il tempo strettamente necessario strutture ricettive temporanee;

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno, Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, n. 21831 del 12 ottobre 2020, con la quale sono state indicate le modalità operative circa la realizzazione delle predette strutture ricettive temporanee esclusivamente dedicate ai minori stranieri non accompagnati previste dal comma 3 *bis* del citato art.19;

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno, Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, n.16153 del 19 maggio 2022, la quale definisce l'importo massimo da porre a base del corrispettivo per i servizi in argomento fissato in euro 60,00 *pro-capite pro-die* (comprensivo del *kit* di primo ingresso e degli importi di 0,027 di scheda telefonica e di euro 2,50 di *pocket money* non soggetti a ribasso), compresa IVA se dovuta da ospitarsi in strutture ricettive singole della capienza massima di 30 posti;

CONSIDERATO che, con circolare prot. n. 17408 del 03/03/2023 il Ministero dell'Interno, Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, atteso il consistente flusso migratorio che sta interessando il Paese, con arrivi ravvicinati lungo le rotte marittime e terrestri, ha invitato tutte le



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Rovigo

Prefettura ad attivare celermente le procedure per l'accoglienza per minori stranieri non accompagnati, ai sensi del menzionato art.19 comma 3 *bis*;

CONSIDERATO che nella provincia di Rovigo l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati è stata finora gestita dalle Amministrazioni competenti in materia;

TENUTO CONTO che negli ultimi mesi nell'ambito dell'intensificarsi degli arrivi dei migranti si è verificato anche un importante aumento degli arrivi di minori stranieri non accompagnati che ha portato alla saturazione dei posti presso le strutture di accoglienza accreditate;

VALUTATA, pertanto, l'estrema urgenza di assicurare, nelle more dell'avvio di una nuova procedura di gara;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta;

DATO ATTO, ai sensi del citato art. 17 che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un affidamento del servizio di accoglienza in favore di nr. 6 minori stranieri non accompagnati (MSNA) e la gestione dei servizi connessi presso strutture ubicate nel territorio della provincia di Rovigo;

DATO ATTO:

- che con decisione a contrarre prot. 50344 del 05/10/2023 si è proceduto, nelle more dell'espletamento della procedura negoziata indetta con la determina di cui in premessa, all'affidamento diretto alla Coop. "PETER PAN GROUP COOPERATIVA SOCIALE" dei servizi di gestione dell'accoglienza per n. 6 MSNA presso la struttura sita in Via del Giubileo, 636 – Comune di Taglio (RO) per gg. 90 decorrenti dalla data di sottoscrizione della convenzione stipulata il 07/11/2023;
- che alla scadenza della suindicata convenzione, la stessa è stata prorogata per gg. 31 fino al 06/03/2024;
- che con decisione a contrarre prot. 11349 del 04/03/2024 si è proceduto, nelle more dell'espletamento della procedura negoziata indetta con la determina di cui in premessa, all'affidamento diretto alla Coop. "PETER PAN GROUP COOPERATIVA SOCIALE" dei servizi di gestione dell'accoglienza per n. 6 MSNA presso la struttura sita in Via del Giubileo, 636 – Comune di Taglio (RO) per gg. 90 decorrenti da giorno successivo di sottoscrizione della convenzione stipulata il 06/03/2024;
- che alla scadenza della suindicata convenzione, la stessa è stata prorogata per gg. 27 fino al 1° luglio 2024;

DATO ATTO:

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a euro 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- che l'Allegato I.1 al richiamato Decreto Legislativo 36/2023 definisce, l'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "*l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice*";

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36;



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Rovigo

VERIFICATO che l'affidamento di che trattasi è di importo inferiore ad € 140.000,00 per cui è possibile procedere anche mediante affidamento diretto con obbligo di ricorso a Consip-Mepa ai fini dell'acquisizione del CIG;

VISTA l'offerta prodotta dalla Coop. "PETER PAN GROUP COOPERATIVA SOCIALE" in data 04/10/2023, pari ad euro 57,45, Iva inclusa, inerente l'accoglienza di 6 MSNA presso le strutture nella disponibilità della stessa cooperativa;

RITENUTO di affidare alla Coop. "PETER PAN GROUP COOPERATIVA SOCIALE" per la durata di gg. 60 all'importo complessivo di euro 32.385,00 *pro-capite/pro-die* Iva compresa, in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

CONSIDERATO che in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del D.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola, si ritiene di richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, pari al 5 per cento dell'importo contrattuale di euro 32.385,00 IVA inclusa;

ATTESTATO che la sottoscritta non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i., dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013, nonché dell'art. 42 del D.lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che la suddetta spesa trova copertura sul capitolo 2353 pg. 01 es. finanziario 2024 del Ministero dell'Interno;

AUTORIZZA

- di procedere, nelle more dell'espletamento di una nuova procedura negoziata a seguito dell'annullamento di quella indetta con la determina prot. n. 0049226 del 29/09/2023, all'affidamento diretto alla Coop. "PETER PAN GROUP COOPERATIVA SOCIALE, dei servizi di gestione dell'accoglienza per n. 6 MSNA presso la struttura sita in Via del Giubileo, 636 - Comune di Taglio di PO.
Il prezzo per i predetti servizi di gestione dell'accoglienza è fissato in 59,98 euro *pro-die pro-capite* IVA inclusa, di cui € 57,45 *pro-die pro-capite*, IVA inclusa ed € 0,027 *pro-die pro-capite* per la scheda telefonica e € 2,50 *pro-die pro-capite* per il *pocket money*;
- di approvare la Convenzione e i relativi allegati, che costituiscono parte integrante ed essenziale del presente atto;
- la durata dell'affidamento è di 60 giorni decorrenti dalla data di sottoscrizione della convenzione;
- il valore presunto massimo della convenzione è di € 32.385,00 IVA inclusa, tenuto conto dell'eventuale aumento anche superiore al quinto d'obbligo e nei limiti del 50 % dell'importo del contratto ai sensi dell'art. 120 del D. Lgs. n. 36/2023;
- di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio corrente;
- sono fatte salve le previsioni di cui all'art. 120, comma del D. Lgs. n. 36/2023;
- il funzionario economico finanziario, dott. Stefano Benà, è designato Responsabile Unico del Procedimento;
- il dirigente dell'Area IV "Diritti Civili Cittadinanza Immigrazione e Diritto d'Asilo" dott. Fabrizio Cesarino è designato Direttore dell'esecuzione del contratto;
- di pubblicare il presente provvedimento ai sensi dell'art. 28 del decreto legislativo n. 36 del 2023 e dell'art. 37 del decreto legislativo n. 33 del 2013 e ss.mm.ii. sul sito istituzionale della Prefettura di Rovigo nella sezione Amministrazione Trasparente;
- di procedere alla liquidazione della spesa previa presentazione di regolare fattura e accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate e con pagamento sul conto dedicato per l'appalto in oggetto, come comunicato dalla ditta appaltatrice, nel rispetto della legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Rovigo

Ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e che venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR) – Sezione di Venezia, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo online.

Rovigo, data firma digitale

p. IL PREFETTO
IL VICEPREFETTO VICARIO
(Gaspari)

*"Documento informatico firmato digitalmente
ai sensi dell'art. 24 D.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii."*