



Al Prefetto della provincia di Rovigo

Fasc. 1697/2024/Serv. Gen. e Att. Contr.

PREMESSO:

- che con decreto a contrarre prot. n. 45883 del 03.09.2021 è stato dato avvio alla gara europea a procedura aperta per l'affidamento dell'appalto dei servizi di gestione e funzionamento dei centri di accoglienza costituiti da singole unità abitative nella provincia di Rovigo, per un numero complessivo di 120 posti, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- che la predetta procedura si è conclusa con l'aggiudicazione a favore di Ekene Cooperativa Sociale Onlus di Battaglia Terme (PD), per un totale di n. 90 posti e dell'R.T.I. Porto Alegre Cooperativa Sociale a r.l. Onlus di Rovigo, in qualità di mandataria e Città SO.LA.RE. Soc. Coop. di Padova, mandante, per un totale di n. 30 posti aggiudicati;
- che in data 31.03.2023, a seguito dell'aggiudicazione della gara a procedura aperta summenzionata è stata stipulata tra la Prefettura - U.T.G. di Rovigo ed Ekene Cooperativa Soc. Onlus, con sede legale a Battaglia T. (PD), la convenzione relativa ai servizi di gestione dell'accoglienza in singole unità abitative di cui all'art. 1, comma 2, *lett. "a"* del capitolato d'appalto, per un numero complessivo di 129 posti, in seguito alla modifica del contratto ai sensi dell'art.106 del D. Lgs 50/2016 (quinto d'obbligo e aumento del 50% del valore del contratto);
- che in data 05.05.2023, a seguito dell'aggiudicazione della gara a procedura aperta summenzionata è stato stipulato tra la Prefettura - U.T.G. di Rovigo e il R.T.I. Porto Alegre Società Cooperativa a r.l. Onlus, con sede legale a Rovigo, in qualità di mandataria e Città SO.LA.RE. Soc. Coop. di Padova, mandante, la convenzione relativa ai servizi di gestione dei centri di accoglienza costituiti da singole unità abitative di cui all'art. 1, comma 2, *lett. a)* del capitolato d'appalto, per un numero complessivo di 30 posti;
- che con decreto a contrarre prot. 46477 del 02.09.2022 è stata avviata la richiesta di manifestazione di interesse per l'individuazione di gestori dei centri di accoglienza per un numero complessivo di 100 posti, così distinti: posti 50 in centri costituiti da singole unità abitative e posti 50 in centri collettivi con capacità ricettiva massima di 50 posti;
- che la predetta procedura non è andata a buon fine;
- che con decreto a contrarre prot. 61891 del 22.11.2022 è stata avviata una ulteriore richiesta di manifestazione di interesse per l'individuazione di gestori dei centri di accoglienza collettivi di cui sopra per un numero complessivo di 200 posti, così distinti: posti 100 in centri costituiti da singole unità abitative e posti 100 in centri collettivi con capienza ricettiva massima di 50 posti;
- che entro la scadenza del termine di presentazione delle offerte di cui alla manifestazione di interesse avviata con determina prot. 61891 del 22.11.2022 questo Ufficio ha ricevuto l'offerta della Cooperativa Porto Alegre a r.l. Onlus di Rovigo, per 20 posti in centro collettivo sito nel Comune di Badia Polesine;
- che la predetta procedura si è conclusa in data 07.04.2023 con l'affidamento dei servizi di gestione dell'accoglienza a Porto Alegre Cooperativa a r.l. Onlus di Rovigo per un totale n.



Al Prefetto della provincia di Rovigo

- 19 posti, come da verbale di sopralluogo in data 3.4.2023 da parte della locale ULSS5 Polesana – Dipartimento di Prevenzione, successivamente oggetto della convenzione prot.n.17850 del 06.04.2023;
- che in data 18.04.2023 il R.U.P., a seguito della disponibilità del Gestore di un ulteriore piano dell'immobile, ha autorizzato l'aumento di ulteriori n. 10 posti, avvalendosi della facoltà di modifica del contratto ai sensi dell'art.106 del D. Lgs 50/2016 così come previsto dall'art. 13, intitolato "Eventuali modifiche di contratti e obbligo del quinto" della richiamata Convenzione (quinto d'obbligo ed aumento 50% del valore del contratto);
 - che con decisione a contrarre prot. n. 38209 del 27/07/2023 si è proceduto, nelle more dell'adozione del nuovo schema di capitolo e dell'indizione dei conseguenti bandi di gara, all'affidamento diretto a "Uno di Noi Società Cooperativa Sociale" di Rovigo dei servizi di gestione dell'accoglienza in singole unità abitative site nel territorio del Comune di Villanova Marchesana (RO), complessivamente nr.20 cittadini stranieri richiedenti la protezione internazionale per 70 giorni decorrenti dalla data di sottoscrizione della convenzione stipulata il 31/07/2023;
 - che con decisione a contrarre prot. n. 47846 del 21/09/2023 è stata modificata la determina a contrarre di cui sopra, provvedendo all'affidamento diretto alla medesima cooperativa dei servizi di gestione dell'accoglienza in singole unità abitative per 16 richiedenti la protezione presso la struttura sita in via Canalnovo, 16 in Villanova Marchesana (RO);
 - che conseguentemente il 21.09.2023 è stata sottoscritta con "Uno di Noi Società Cooperativa Sociale" la convenzione prot. 47895, attiva a decorrere dal 24.09.2023 per n. 70 giorni, con scadenza il 02/12/2023;
 - che alla scadenza della suindicata convenzione, la stessa è stata prorogata per nr. 60 giorni fino al 31/01/2024, ulteriormente prorogata fino al 10/02/2024;
 - che con decisione a contrarre prot. n. 7133 dell'08/02/2024 si è proceduto, nelle more dell'indizione dei bandi di gara con il nuovo schema di Capitolato d'appalto, all'affidamento diretto alla medesima cooperativa dei servizi di gestione dell'accoglienza in singole unità abitative per 16 richiedenti la protezione presso la struttura sita in via Canalnovo, 16 in Villanova Marchesana (RO);
 - che conseguentemente il 09.02.2024 è stata sottoscritta con "Uno di Noi Società Cooperativa Sociale" la convenzione prot. 7503, attiva a decorrere dall'11.02.2024 per n. 90 giorni, con scadenza il 10/05/2024, prorogata fino al 31/05/2024;
 - che con decisione a contrarre prot. 27152 del 29/05/2024 si è proceduto, nelle more dell'indizione dei bandi di gara, ad un nuovo affidamento diretto alla medesima cooperativa dei servizi di gestione dell'accoglienza in singole unità abitative per 16 richiedenti la protezione presso la struttura sita in Via Canalnovo, 16 in Villanova Marchesana (RO), secondo quanto previsto dal nuovo schema di capitolato d'appalto, approvato con D.M. n. 9578 del 04/03/2024;
 - che conseguentemente in data 31/05/2024 è stata sottoscritta con "Uno Di Noi Società Cooperativa Sociale" la convenzione prot. 27614;



Al Prefetto della provincia di Rovigo

- con comunicazione tramite pec dell'11/06/2024 la Cooperativa in questione ha proposto l'aumento di n. 5 posti nello stabile sito nel Comune di Villanova Marchesana di cui all'interno identifica con il civico 16A;

PRESO ATTO:

- che negli ultimi mesi si è registrato un significativo e costante incremento dell'afflusso di richiedenti protezione internazionale nel territorio nazionale e, di conseguenza, anche in questa provincia;
- che tutte le strutture di accoglienza del territorio hanno raggiunto o superato la capienza massima prevista dai rispettivi contratti;

RITENUTO:

- che tale fenomeno sia destinato ad aumentare ulteriormente con il procedere della stagione estiva, come peraltro avvenuto anche negli scorsi anni;
- che la presenza sul territorio di stranieri privi dei mezzi di sussistenza potrebbe ingenerare una percezione di insicurezza nella cittadinanza e possibili ripercussioni sull'ordine e sulla sicurezza pubblica;

VISTE le circolari del Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione con le quali è stata comunicata la predisposizione di un piano straordinario di distribuzione dei richiedenti protezione internazionale giunti sul territorio nazionale e da ultimo la nota acquisita a prot. n. 0025508 del 07.06.2024;

RICHIAMATA la convenzione sottoscritta con la summenzionata Cooperativa in data 31/05/2024 e valida a decorrere dal successivo giorno 1° giugno c.a., con la quale il gestore ha fornito n. 16 posti di accoglienza, CIG B1E89B62B6;

VISTA l'urgenza di acquisire nuove disponibilità di posti, che il citato gestore ha fornito nella misura di ulteriori 5 posti, allocati nella struttura di Via Canalnovo civici 16 e 16A del Comune di Villanova Marchesana (RO);

PRESO ATTO che il 21.06.2024 è stato effettuato un sopralluogo presso la predetta struttura, al seguito del quale sono state impartite delle prescrizioni a Uno Di Noi Cooperativa Sociale di Rovigo;

VISTA la comunicazione in data 26.06.2024 della Cooperativa Uno Di Noi di Rovigo con la quale è stata fornita documentazione fotografica a supporto degli interventi effettuati a seguito della verifica ispettiva;

VISTE la dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà in data 03/07/2024 e la documentazione allegata con la quale il rappresentante legale della Cooperativa Uno Di Noi di Rovigo ha dichiarato di aver eseguito nell'immobile gli interventi richiesti;



Il Prefetto della provincia di Rovigo

PRESO ATTO che il R.U.P è assente dal servizio per ferie;

TENUTO CONTO dell'estrema urgenza di assicurare l'accoglienza dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale migranti presenti in questo territorio provinciale;

RICHIAMATO l'art.120, comma 1 lett. a) del D.lgs. 50/2016 il quale dispone che, nel corso dell'appalto, il contratto in corso di esecuzione può essere integrato da varianti in corso d'opera, purché le modifiche, a prescindere dal loro valore monetario, sono state previste in clausole chiare, precise e inequivocabili dei documenti di gara iniziali, che possono consistere anche in clausole di opzione;

VISTO l'art. 13 della convenzione di cui sopra che norma le eventuali modifiche del contratto, in particolare il punto A, alla lettera a.2 *“qualora l'aumento o la diminuzione dei posti **non comporti l'apertura di nuove strutture** di cui all'art. 1 ma dette variazioni comportino un **mutamento della capienza del centro oltre la soglia dimensionale originaria stabilita nel contratto stipulato e nei presupposti atti di gara, l'aggiudicatario avrà diritto, per tutti gli ospiti accolti, alla liquidazione del corrispettivo pro-die/pro-capite previsto dall'Allegato B con riferimento alla mutata capienza del centro”***;

PRESO ATTO che con la rideterminazione in aumento di ulteriori 5 posti per il centro di cui trattasi costituito da singole unità abitative la variante risulta essere di € 22.211,00 e che pertanto tale aumento rientra nel contenimento del limite del 100% del valore del contratto, così come previsto dallo schema di capitolato in questione;

D E T E R M I N A

1. l'ampliamento della struttura immobiliare e conseguentemente l'aumento di n. 5 posti alle condizioni previste dal nuovo schema di Capitolato, di cui alla convenzione prot. 27614 del 31/05/2024 stipulata con *“Uno Di Noi Società Cooperativa Sociale”* di Rovigo, dei servizi di gestione dell'accoglienza per complessivi n. 21 cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale così distribuiti:
 - Via Canalnovo, n. 16 – Villanova Marchesana (RO) – posti 16;
 - Via Canalnovo, n. 16A – Villanova Marchesana (RO) – posti 5;
2. il valore presunto massimo della variante di cui alla vigente convenzione è di € 22.211,00 + € 1.037,90 per IVA, tenuto conto dell'eventuale aumento dal 50% al 100% dell'importo iniziale del contratto di cui all'art. 13 del nuovo schema di Capitolato;
3. di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle



Il Prefetto della provincia di Rovigo

comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio corrente;

4. sono fatte salve le previsioni di cui all'art. 120, comma del D. Lgs. n. 36/2023;
5. Responsabile Unico del Procedimento è il funzionario economico finanziario, dott. Salvo Santagati;
6. Direttore dell'esecuzione del contratto è il dirigente *pro tempore* dell'Area IV "Diritti Civili Cittadinanza Immigrazione e Diritto d'Asilo", dott. Fabrizio Cesarino;
7. di pubblicare il presente provvedimento ai sensi dell'art. 28 del decreto legislativo n. 36 del 2023 e dell'art. 37 del decreto legislativo n. 33 del 2013 e ss.mm.ii. sul sito istituzionale della Prefettura di Rovigo nella sezione Amministrazione Trasparente.

Rovigo, *data firma digitale*

IL VICEPREFETTO VICARIO

(Gaspari)

*"Documento informatico firmato digitalmente
ai sensi dell'art. 24 D.lgs. 82/2005 e ss.mm.ii."*