

Prefettura di Padova - Ufficio territoriale del Governo

DETERMINA AVVIO INDAGINE DI MERCATO PER L'INDIVIDUAZIONE DI OPERATORI DA INVITARE A SUCCESSIVA PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 76, COMMA 2, LETTERA C) DEL D.LGS. 36/2023, PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA DI STRANIERI MINORI NON ACCOMPAGNATI PRESSO STRUTTURE TEMPORANEE DI ACCOGLIENZA MESSE A DISPOSIZIONE DAGLI ENTI GESTORI NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI PADOVA - DAL 01.01.2025 AL 31.12.2025 O DALLA SOTTOSCRIZIONE SE SUCCESSIVA

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142 e, in particolare, l'art. 19, comma 3-bis, secondo cui "in presenza di arrivi consistenti e ravvicinati di minori non accompagnati, qualora l'accoglienza non possa essere assicurata dai comuni (...), è disposta dal prefetto, ai sensi dell'articolo 11, l'attivazione di strutture ricettive temporanee esclusivamente dedicate ai minori non accompagnati, con una capienza massima di cinquanta posti per ciascuna struttura";

VISTO il decreto interministeriale - Ministro dell'Interno di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze- del 1º settembre 2016, pubblicato sulla gazzetta ufficiale n. 210 in data 8 settembre 2016, concernente "Istituzione di centri governativi di prima accoglienza destinati ai minori stranieri non accompagnati" (di seguito, MSNA"), che stabilisce, tra l'altro, i servizi minimi da erogare presso tali centri governativi e le relative caratteristiche;

VISTA la legge 7 aprile 2017, n. 47, che ha introdotto modifiche alla normativa vigente in materia, con la finalità di definire una disciplina unitaria organica, uniformare il sistema dell'accoglienza e favorire il miglioramento delle condizioni di permanenza sul territorio italiano;

RICHIAMATA la circolare prot. 79096 del 14 novembre 2022, con la quale il Ministero dell'Interno, nella prospettiva del rafforzamento del sistema complessivo di presa in carico ed accoglienza di tale categoria di soggetti vulnerabili, ha rappresentato la necessità dell'adozione di ogni iniziativa per l'urgente attivazione di strutture ricettive temporanee per MSNA, innalzando la relativa base d'asta nel limite massimo di € 60,00 pro die pro capite IVA inclusa;

RICHIAMATA la direttiva del Ministero dell'Interno prot. 17408 del 3 marzo 2023, la quale evidenzia il costante aumento del numero di MSNA in ingresso nel territorio nazionale, con la conseguente necessità di potenziare la relativa rete di accoglienza, garantendo la piena operatività di tutte le strutture che possono assicurare un'adeguata presa in carico del minore, anche ai sensi del citato art. 19, comma 3 bis, del D.Lgs. n. 142/2015;

CONSIDERATO che

- -nell'attuale contesto emergenziale, l'intensificarsi del fenomeno degli sbarchi e delle conseguenti assegnazioni territoriali di quote di migranti, ravvicinate e crescenti nel corso degli ultimi mesi, ha riguardato anche minori stranieri non accompagnati (MSNA) che giungono sempre più numerosi su questo territorio;
- le convenzioni sottoscritte con gli aggiudicatari della gara negoziata MSNA (CIG 9768277D2D, giungono a scadenza il 30.11.2024;

RITENUTO pertanto indifferibile dare continuità al servizio, assicurando assicurare un'adeguata sistemazione alloggiativa e l'assistenza previste per i predetti MSNA;



Prefettura di Padova – Ufficio territoriale del Governo

DATO ATTO che il fabbisogno di posti per l'accoglienza di MSNA, seppur non quantificabile a priori in termini certi, stante la caratteristica progressiva e non programmata dei flussi migratori di minori non accompagnati e delle relative assegnazioni a questa provincia può essere attendibilmente stimato in complessivi 80 posti;

RITENUTO di dover promuovere, nel rispetto dei principi di trasparenza e concorrenza, un avviso esplorativo volto all'individuazione di uno o più enti gestori che garantiscano i servizi di accoglienza dei predetti MSNA, presso strutture messe a disposizione dai medesimi, da invitare a successiva procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando, ai sensi dell'art. 76 comma 2 lett. c) del D.Lgs 36/2023 per l'affidamento, della durata di 12 mesi, mediante accordo quadro, del servizio di che trattasi;

DATO ATTO che

- l'avviso di indagine di mercato ha carattere esplorativo e di mero invito a manifestare interesse, non costituisce proposta contrattuale né offerta al pubblico ex art. 1336 e non vincola in alcun modo la Prefettura di Padova nei confronti dei soggetti interessati, non comportando a loro favore alcun diritto a qualsivoglia prestazione, né diritti di prelazione o preferenza;
- la Prefettura si riserva, comunque, la potestà in qualsiasi momento di annullare, sospendere, modificare, in tutto o in parte, il procedimento;

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023 nr 36;

DECRETA

- di procedere con la massima urgenza ad apposita indagine esplorativa, volta all'individuazione di idonei operatori da invitare ad una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. c, del D.Lgs. n. 36/2023 per la conclusione di un accordo quadro avente ad oggetto l'espletamento dei servizi di accoglienza per n. 80 posti di MSNA della durata di 12 mesi dalla sottoscrizione dell'accordo quadro, presso strutture ricettive prontamente disponibili site su questo territorio della provincia di Padova;
- di dare atto che alla successiva procedura negoziata, ai sensi dell'art. 76 comma 2 lett. c) del D.Lgs 36/2023 sarà applicato il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 del Decreto legislativo medesimo;
- di fissare l'importo a base di gara *pro-capite pro-die*, soggetta a ribasso, di € 54,73 IVA esclusa, comprensivi di costi per la manodopera stimati in € 35,18 (calcolati con l'aumento del CCNL del 26/01/2024 al mese di gennaio 2025), a cui si aggiungono € 0,027 *pro-capite*, *pro-die* per scheda telefonica ed € 2,50 *pro-capite*, *pro-die* per il pocket money non soggetti a ribasso;
- -di fissare la durata dell'affidamento in 1 anni, con inizio presunto il 01.01.2025,o dalla data di stipula dell'accordo quadro, se successiva, con facoltà di esercitare le seguenti opzioni:
 - ✓ modifica del quinto d'obbligo ai sensi dell'art. 120, comma 9 del D.Lgs. 36/2023
 - ✓ proroga tecnica di cui all'art. 120, comma 11, del D.Lgs. 36/2023, stimata in mesi 3;
- di dare atto che l'importo massimo stimato della procedura di affidamento è pari ad € 2.424.261,38 Iva esclusa, computato sulla base dell'importo *pro-capite pro-die* di € 54.73 Iva esclusa e dei rimborsi della scheda telefonica e del pocket money, tenuto conto del fabbisogno di 80 posti, per la durata di 1 anno e delle opzioni di cui all'art. 120 comma 9 e 11 del D.Lgs 36/2023;



Prefettura di Padova - Ufficio territoriale del Governo

- -di accantonare, con separato provvedimento, l'importo destinato alla remunerazione dell'incentivo per funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs. n. 36//2023;
- di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria sul pertinente capitolo di spesa è demandata al Ministero dell'Interno (ordinatore primario di spesa), sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati;
- di approvare l'Avviso di indagine di mercato, il Capitolato ed i relativi allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di disporre che all'avviso sia data pubblicità tramite pubblicazione nel sito istituzionale della Prefettura di Padova;
- di individuare il RUP nel Viceprefetto Vicario della Prefettura e il DEC nel Dirigente pro tempore l'Area IV Tutela dei Diritti Civili, Cittadinanza, Immigrazione, per i quali non sussistono cause di incompatibilità e/o conflitto di interesse.

Padova, 16.09.2024

IL VICEPREFETTO VICARIO Dott. Lugi Vitetti

R.B./D.T.

