



Prefettura di Padova - Ufficio territoriale del Governo

DECRETO DI AUTORIZZAZIONE, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETTERA B) DEL D.LGS. N. 36/2023, ALL'AFFIDAMENTO, DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELL'ACCOGLIENZA DI N. 44 CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE IN UN CENTRO COLLETTIVO TEMPORANEO, IN MODULI ABITATIVI POSIZIONATI ALL'INTERNO DEL COMPLESSO DEMANIALE G. ALLEGRI DI PADOVA DAL 1.06.2024 AL 21.08.2024 - CIG B19F39BBAA

VISTA la Legge 29 dicembre 1995 n. 563 ed il relativo Regolamento di attuazione, decreto del Ministro dell'Interno n. 233 del 2 gennaio 1996, il quale all'art. 3 prevede, fra l'altro, che le Prefetture, al fine di fronteggiare situazioni di emergenza connesse al verificarsi di sbarchi di immigrati irregolari possono disporre interventi di prima assistenza in favore degli stessi, da realizzarsi anche in collaborazione con soggetti pubblici o privati individuando le strutture con le caratteristiche ricettive ritenute idonee in base alle esigenze;

RICHIAMATO

- l'articolo 11, comma 1 del D.Lgs. n. 142/2015, secondo cui, nel caso in cui è temporaneamente esaurita la disponibilità di posti all'interno dei centri governativi di prima accoglienza di cui all'art. 9 del medesimo decreto, a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti, l'accoglienza può essere disposta dal Prefetto in strutture temporanee appositamente allestite, che soddisfano le esigenze essenziali di accoglienza nel rispetto dei principi di cui all'articolo 10 del medesimo decreto legislativo;
- il comma 2 bis del medesimo d.Lgs., convertito nella L.50/2023, il quale recita: *“nelle more dell'individuazione di disponibilità di posti nei centri governativi di cui all'art. 9 o nelle strutture di cui al presente articolo, l'accoglienza può essere disposta dal prefetto, per il tempo necessario, in strutture di accoglienza provvisoria individuate con le modalità di cui al comma 2. In tali strutture sono assicurate le prestazioni concernenti il vitto, l'alloggio, il vestiario, l'assistenza sanitaria e la mediazione linguistica-culturale, secondo le disposizioni contenute nello schema di capitolato di gara di cui all'art. 12”*.

VISTO il decreto del Ministro dell'Interno del 29 gennaio 2021, registrato dalla Corte dei Conti in data 16.02.2021, con il quale è stato approvato, ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. 18/9/2015, n. 142, il “Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza previsti dal d.l. 30 ottobre 1995, n. 451, convertito con la legge 29 dicembre 1995, n. 563, dagli artt. 9 e 11 del D.Lgs. 18 agosto 2015 n. 142, nonché dei centri di cui agli artt. 10 ter e 14 del D.Lgs. 25 luglio 1998 n. 286 e successive modifiche” con i relativi allegati;

RICHIAMATI:

- la circolare nr. 16044 del 18.5.2022 con la quale il Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione ha fornito indicazioni in merito alla revisione dei costi di riferimento di cui all'allegato B dello Schema di capitolato sopra richiamato;
- il decreto prefettizio prot.n. 4593 del 30.11.2022 con il quale, a decorrere dal 01.12.2022 è stata autorizzata la rideterminazione dell'importo a base di gara *pro-capite pro-die* per i centri collettivi con capacità massima di 50 posti per un importo complessivamente rideterminato di € 31,41 pro-capite pro-die, ed è stata disposta la sostituzione al capitolato d'appalto D.M. 29.01.2021, dell'ALL. B “stima dei costi medi” con l'ALL.B Bis “stima dei costi rideterminati”;



Prefettura di Padova - Ufficio territoriale del Governo

- la circolare del Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione prot.n. 5903 del 13.06.2023, con la quale, nelle more dell'emanazione del nuovo capitolato, sono state fornite indicazioni operative in ordine all'applicazione delle modifiche legislative intervenute all'art. 11 del D.Lgs.142/2015;

VALUTATO quindi di rideterminare il prezzo *pro-capite, pro-die* da porre a base di gara per le nuove procedure, decurtando i costi del personale riferito alle figure professionali adibite ai servizi espunti con il comma 2 bis dell'art.11 del d.lgs. 142/2015, la cui incidenza per i centri collettivi con capacità ricettiva massima di 50 posti risulta essere, *pro-capite, pro-die* di € 0,98;

CONSIDERATO:

- che il territorio nazionale a partire dai primi mesi dell'anno in corso è stato interessato da un eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso attraverso le rotte del Mediterraneo, determinando un eccezionale incremento delle esigenze volte ad assicurare l'accoglienza delle predette persone;

- che, con delibera del Consiglio dei Ministri del 11/04/2023, pubblicata in G.U. n. 106 del 08/05/2023, è stato dichiarato lo stato di emergenza, per sei mesi, in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;

PRESO ATTO che l'eccezionalità della predetta situazione ha determinato la completa saturazione del sistema di accoglienza predisposto dalla Prefettura di Padova con le numerose procedure di gara avviate da questa Prefettura nel corso degli anni 2022-2023 ed imposto di adottare ogni possibile soluzione di ampliamento dei centri di accoglienza e che la circostanza di estrema urgenza verificatasi non consente alcun indugio e risulta incompatibile con l'espletamento della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara;

DATO ATTO che:

-è stata individuata un'area all'interno del compendio demaniale dell'Aeroporto "G Allegri", a disposizione della Prefettura di Padova a seguito di verbale di consegna anticipata del 21.12.2021, ritenuta idonea al posizionamento di moduli abitativi comprensivi di strutture igienico sanitarie e zona mensa, completi di arredi adeguati per ospitare 100 migranti;

- il Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione – ha espresso parere favorevole all'attività contrattuale in parola autorizzando il noleggio dei moduli abitativi dal 26.10.2023 e fino al 21.08.2024;

- la COOPERATIVA SOCIALE LA MIA BADANTE, con nota del 10.10.2023 ha dato disponibilità a gestire il servizio di accoglienza per n. 44 migranti;

RITENUTO di decurtare dal costo *pro-capite pro-die* il costo della struttura e delle utenze pari ad € 4,19, in quanto interamente sostenuto dalla Prefettura ed il costo del personale con riferimento alle figure professionali dedicate dell'assistenza psicologica, dell'informativa legale e orientamento al territorio e dell'insegnamento della lingua italiana pari ad € 0,98;

DATO ATTO quindi che la base d'asta per i centri collettivi di accoglienza con capacità massima di 50 posti risulta essere pertanto di € 26,24 iva esclusa a cui aggiunge l'importo del pocket money di € 2,50 *pro capite pro die* per ciascun ospite accolto e, se dovuti, il prezzo offerto per il singolo kit di primo ingresso pari a € 150,00 oltre IVA nonché il costo della scheda telefonica di € 5,00;

CONSIDERATO che la scadenza della convenzione sottoscritta con il predetto operatore economico in data 25.10.2023 è in scadenza al 31.05.2024;



Prefettura di Padova - Ufficio territoriale del Governo

DATO ATTO che nell'attuale contesto emergenziale risulta indifferibile la prosecuzione del servizio di cui trattasi dal 01.06.2024 al 21.08.2024;

VISTA la trattativa diretta in MEPA N. 4340108, avviata da questa Prefettura con l'attuale gestore;

VISTO il ribasso proposto dall'operatore pari allo 0,001% sull'importo a base di gara;

CONSIDERATO pertanto che l'importo *pro-capite, pro-die* da corrispondere alla Cooperativa LA MIA BADANTE risulta essere di € 26,24 Iva esclusa, a cui si aggiunge l'importo del pocket money di € 2,50 *pro capite pro die* per ciascun ospite accolto e, se dovuti, il prezzo offerto per il singolo kit di primo ingresso pari a € 150,00 oltre IVA nonché il costo della scheda telefonica di € 5,00;

DATO ATTO che ai fini della presente procedura di affidamento:

- le verifiche avviate tramite il FVOE di ANAC relative al possesso dei requisiti di ordine generale di cui gli articoli da 94 a 98 del D.lgs 36/2023 hanno dato esito negativo;
- il contratto verrà stipulato mediante sottoscrizione del documento elettronico elaborato dal sistema di *e-procurement* del MePA;
- le clausole contrattuali sono quelle previste dal relativo Bando Consip spa, integrate dalle condizioni economiche e prestazionali specificate nella medesima Trattativa Diretta /Ordine di Acquisto;

RICHIAMATO l'art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 36/2023, il quale dispone di procedere con affidamenti diretti per servizi di importo inferiore ad € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione del servizio;

CONSIDERATA l'esperienza professionale dimostrata dalla Cooperativa LA MIA BADANTE per servizi analoghi pregressi, ancorchè attuale affidataria medesimo servizio per conto di questa Prefettura in forza di un accordo quadro biennale;

RITENUTO di esonerare, ai sensi dell'art. 117, comma 14 del D.Lgs. 36/2023, la richiesta della garanzia definitiva trattandosi di Operatore Economico di comprovata solidità;

VERIFICATA la dichiarazione relativa al possesso dei requisiti di ordine generale previsti dagli artt. 94 e 95 del citato D. Lgs. n° 36/2023;

ACQUISITO il certificato di regolarità contributiva DURC n. 43686862 con scadenza 09.09.2024:

DETERMINA

nelle more di individuare disponibilità di posti nei centri di accoglienza straordinari di cui all'art. 9 del D.Lgs.142/2015, di procedere con procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art.50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 36/2023 con la Cooperativa LA MIA BADANTE, con sede legale in con sede legale in Viale Codalunga n. 10, 35138 Padova - CF/P.I 0485778028 - all'affidamento del servizio di accoglienza in un centro collettivo temporaneo con capacità ricettiva massima di 50 posti situato nel compendio demaniale in premessa indicato, per n. 44 posti a decorrere dal 01.06.2024 al 21.08.2024 per i seguenti importi:

- ✓ € 26,24 *pro-capite e pro-die*, IVA esclusa;
- ✓ € 150,00 per il Kit (vestiario) di primo ingresso se effettivamente erogato;
- ✓ a cui si aggiungono i costi della scheda telefonica di € 5,00, del pocket money pro capite giornaliero di € 2,50 ed il rimborso delle prestazioni mediche a chiamata nei termini previsti dal citato DM 29/01/2021;



Prefettura di Padova - Ufficio territoriale del Governo

- di dare atto che l'importo stimato dell'intero affidamento ammonta ad € 117.333,92, oltre IVA di legge, se dovuta;
- di demandare al capitolato, agli allegati e allo schema di per le ulteriori condizioni di svolgimento della procedura contrattuale ed esecuzione del servizio;
- di nominare: *Responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Codice, il Dirigente pro tempore il Servizio Amministrazione Generale Servizi Generali e Attività Contrattuale della Prefettura di Padova.*

Responsabile dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del Codice, il Dirigente pro tempore dell'area IV della Prefettura di Padova.

IL VICEPREFETTO VICARIO
Dott. Luigi Vitetti

R.B/D.T