



*Prefettura di Modena*  
*Ufficio Territoriale del Governo*

**AVVISO ESPLORATIVO VOLTO ALL'INDIVIDUAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA TEMPORANEA PER RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE FINO A N.50 POSTI PRESSO STRUTTURE RICETTIVE TEMPORANEE UBICATE NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI MODENA, PER IL PERIODO APRILE-DICEMBRE 2023**

**1) AMMINISTRAZIONE COMPETENTE**

Prefettura – U.T.G. di Modena – Via Martiri della Libertà 34

MO- C.F. 80001270364

PEC: [protocollo.prefmo@pec.interno.it](mailto:protocollo.prefmo@pec.interno.it)

Indirizzo web: <http://www.prefettura.it/modena>

**2) FINALITÀ DELL'AVVISO**

La Prefettura di Modena con determina a contrarre del 5 aprile 2021 prot. n. 30502 ha dato avvio alla procedura per l'affidamento del servizio di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale presso strutture ricettive temporanee per garantire una prima accoglienza ai migranti trasferiti dai luoghi di sbarco, prodromica rispetto all'inserimento nei C.A.S. di questa provincia.

Il presente avviso, pertanto, ha lo scopo di individuare gli operatori economici da consultare nell'ambito della procedura, al fine di stipulare una convenzione per lo svolgimento del citato servizio di accoglienza presso idonee strutture ricettive temporanee situate nel territorio della provincia di Modena.

La manifestazione di interesse da parte degli operatori non attribuisce loro né diritti di prelazione o preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura per l'Amministrazione procedente che comunque si riserva la potestà di annullare, sospendere, modificare, in tutto o in parte, il procedimento.

**3) OGGETTO E DURATA DEL SERVIZIO**

I servizi oggetto della procedura di cui al presente avviso consistono nella messa a disposizione di n. **200** posti complessivi, presso strutture ricettive temporanee, site nel territorio della provincia di Modena, destinate all'accoglienza di richiedenti protezione internazionale e nella erogazione dei relativi servizi amministrativi e alla persona, di cui all'art. 2, lett. A), lett. B) lett. C), lett. D) dello schema di nuovo capitolato approvato con **D.M. 29 gennaio 2021** (ALLEGATO) e le corrispondenti specifiche tecniche di cui all'**allegato 2 bis** (centri di cui all'art. 1, comma 2, lettera b), del capitolato, con capacità ricettiva fino a 50 posti) o **allegato 1 bis** (centri di cui all'art. 1, comma 2, lettera a) del capitolato) che rimangono, per il resto, confermate in ogni loro parte, di cui all'allegato B del nuovo schema di capitolato, come rimodulato a seguito del tavolo di coordinamento regionale.

L'affidamento di tale servizio è finalizzato, in via d'urgenza, a soddisfare la crescente richiesta di disponibilità di posti nell'ambito del circuito di accoglienza governativo per l'allocazione dei



# *Prefettura di Modena*

## *Ufficio Territoriale del Governo*

migranti che giungono a seguito del piano di riparto ministeriale effettuato su base nazionale, nell'ottica di garantire una immediata sistemazione ed una prima assistenza, in attesa dell'inserimento presso le strutture di accoglienza straordinaria già presenti sul territorio.

Più dettagliatamente, occorre individuare più strutture di accoglienza straordinaria, a carattere temporaneo, che consentano di gestire i ravvicinati e numerosi arrivi di migranti provenienti dai luoghi di sbarco, in attesa di reperire ulteriori posti effettivi disponibili nell'ambito della rete CAS, sia in ragione dell'attivazione di ulteriori strutture, sia a seguito delle previste uscite degli ospiti accolti, attività per il perfezionamento delle quali è richiesto un tempo maggiore di quello relativo alle esigenze di accoglienza per i nuovi ingressi.

I suddetti centri, pur costituendo strutture di accoglienza straordinaria, sono quindi destinati a gestire un continuo turnover di ospiti, sul modello dei centri di cui all'art. 10 ter del d.lgs. n. 286/1998, a cui va riconosciuta la consegna del kit di primo ingresso, che nell'emergenza di disporre da subito il trasferimento dai luoghi di sbarco non viene erogato dalla Prefettura di partenza.

L'affidamento del servizio avrà decorrenza da aprile 2023 a dicembre 2023, fatte salve esigenze che possano determinare il ricorso all'opzione della proroga di cui all'art 106 comma 11 del D. Lgs 50/2016, nelle more dell'espletamento di eventuale apposita procedura di gara per la stipula di una convenzione tesa all'ampliamento dei posti attualmente disponibili nell'ambito del circuito CAS.

#### **4) LUOGO**

Per garantire l'equa distribuzione dei migranti tra i comuni della provincia di Modena, assicurando tuttavia la continuità dei servizi di accoglienza già in atto ed un adeguato incremento dei posti sulla base delle disposizioni ministeriali, si reputa opportuno individuare un piano di distribuzione territoriale che tenga conto della popolazione residente, delle strutture già attive o in attivazione sulla base delle convenzioni stipulate e della finalità ultima di assicurare un progressivo riequilibrio dei migranti ospitati anche all'interno di ciascuna area.

A tale scopo nella fase di individuazione della sede dei Centri di Accoglienza Temporanei, si terrà conto della popolazione residente del Comune di riferimento e dei CAS già attivi o in corso di attivazione nonché delle strutture SAI (ex S.P.R.A.R.) presenti sul territorio.

#### **5) DESTINATARI DELL'AVVISO E REQUISITI PER L'AMMISSIONE ALLA PROCEDURA NEGOZIATA**

Possono manifestare il proprio interesse i soggetti indicati all'art. 45 del Codice dei contratti, oltre ad Enti pubblici, Associazioni, Fondazioni ed altri organismi che abbiano nei propri fini istituzionali quello di operare in un settore di intervento pertinente con i servizi di assistenza e di accoglienza alla persona.

Possono presentare offerte i soggetti di cui sopra, sia singolarmente che temporaneamente raggruppati, ai sensi della vigente normativa, purché:

- non si trovino in alcuna delle situazioni preclusive della partecipazione alle procedure di affidamento ed alla stipula dei relativi contratti, contemplate dall'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 e non siano incorsi, nei due anni precedenti la presente procedura, nei provvedimenti previsti



# *Prefettura di Modena*

## *Ufficio Territoriale del Governo*

- dall'art. 44 del D. Lgs. 286 del 25.7.1998 in relazione all'art. 43 dello stesso Testo unico sull'immigrazione, per gravi comportamenti ed atti discriminatori;
- non abbiano subito un provvedimento interdittivo da parte dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici;
  - siano in regola con le norme che disciplinano il diritto al lavoro dei disabili di cui alla legge n. 68/99;
  - siano iscritti, per attività corrispondenti ai servizi da rendere in relazione all'oggetto dell'appalto da affidare con la presente procedura, presso la C.C.I.A.A. territorialmente competente ovvero siano iscritti negli albi o nei registri secondo la normativa prevista per la propria natura giuridica;
  - aver eseguito nell'ultimo triennio un elenco di servizi analoghi all'oggetto del presente avviso di valore almeno pari al 50% dell'importo che deriva dal prezzo massimo a base di gara pro capite pro die moltiplicato per il numero dei posti offerti, per la durata di sei mesi. La comprova del requisito sarà fornita in sede di offerta, secondo le disposizioni di cui all'art. 86 e all'allegato XVII, parte II, del Codice degli appalti.

### **6) MODALITÀ DI PRESENTAZIONE DELLA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE**

La manifestazione di interesse, redatta secondo il **MODELLO ALLEGATO** al presente avviso, dovrà essere sottoscritta dal legale rappresentante o procuratore speciale (in tal caso deve essere allegata la relativa procura) ed essere corredata da copia fotostatica del documento di identità del soggetto dichiarante. La manifestazione di interesse dovrà pervenire alla Prefettura di Modena **entro e non oltre le ore 12,00 del 13 aprile 2023** esclusivamente a mezzo PEC al seguente indirizzo **protocollo.prefmo@pec.interno.it**. Il messaggio di posta elettronica certificata **dovrà riportare** il seguente oggetto "AVVISO ESPLORATIVO PER ACCOGLIENZA TEMPORANEA RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE – PER IL PERIODO PRESUNTO APRILE-DICEMBRE 2023"

La manifestazione di interesse, dovrà contenere la dichiarazione sostitutiva, resa i sensi degli articoli 46 e 47 del D.P.R. 445/2000, attestante il possesso dei requisiti di ordine generale, di idoneità professionale e di capacità tecnica richiesti per la partecipazione alla procedura.

La manifestazione di interesse, redatta secondo il modello allegato dovrà essere sottoscritta dal legale rappresentante del concorrente.

La Prefettura procederà all'affidamento del servizio fino al completamento delle esigenze alloggiative, sulla base dei posti offerti e in relazione alle esigenze determinate dall'afflusso nella provincia di Modena di richiedenti protezione internazionale, tenendo conto, tra l'altro, dei comuni di ubicazione delle strutture messe a disposizione e della connessa necessità di assicurare una equa distribuzione dei posti sul territorio provinciale, diversità di genere, di etnie e di religioni nonché situazioni di vulnerabilità al fine di evitare criticità di convivenza. Si precisa che i parametri connessi a tali esigenze non sono predeterminabili in base all'esperienza pregressa, dipendendo la loro applicazione dall'effettiva constatazione delle caratteristiche degli ospiti.

La Prefettura si riserva di avvalersi delle offerte pervenute nel caso di fabbisogno di ulteriori posti rispetto a quelli oggetto del presente avviso.



# *Prefettura di Modena*

## *Ufficio Territoriale del Governo*

### **7) PREZZO BASE E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE**

Agli Enti che avranno fatto pervenire manifestazione d'interesse verrà chiesto di formulare un'offerta di ribasso rispetto al prezzo base, che è determinato in € **39,45** pro capite e pro die, IVA esclusa, ove dovuta, per le strutture di cui all'art. 1 comma 2 lettera a) con capienza 50 posti ed in € **44,09** per le strutture di cui all'art. 1 comma 2 lettera b)

Si fa riferimento ai costi giornalieri dei servizi di accoglienza, come rimodulati, a partire da quelli indicati nel D.M. 29/01/2021, allegato B), sulla base delle risultanze del tavolo di coordinamento delle Prefetture dell'Emilia Romagna che risultano essere i seguenti:

- A) per i centri costituiti da **singole unità abitative** con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi (art. 1, comma 2, lett. "a" del capitolato):
  - a) € 26,93 *pro-capite/pro-die*, oltre IVA se dovuta;

Nel prezzo pro-capite/prodie è inclusa la voce di costo denominata "Pannolini per neonati (fino a 30 mesi)" di cui all'allegato B del nuovo schema di capitolato, come rimodulato a seguito del tavolo di coordinamento regionale, da riconoscersi limitatamente ai nuclei familiari interessati dalla presenza di neonati;

- B) per i **centri collettivi** (art. 1 comma 2, lett. "b" del capitolato), con capienza fino a 50 posti:
  - a) € 31,57 *pro-capite/pro-die*, oltre IVA se dovuta

Nel prezzo pro-capite/prodie è inclusa la voce di costo denominata "Pannolini per neonati (fino a 30 mesi)" di cui all'allegato B del nuovo schema di capitolato, come rimodulato a seguito del tavolo di coordinamento regionale, da riconoscersi limitatamente ai nuclei familiari interessati dalla presenza di neonati;

In entrambi i casi il prezzo a base d'asta include 0,027 euro pro capite/pro die per la scheda telefonica, 2,50 euro pro capite/pro die per il pocket money ed il costo del kit per singolo migrante al giorno che ammonta ad euro 10.00, considerando un turnover pari a 24 all'anno, in ragione della funzione della struttura quale accoglienza straordinaria a carattere temporaneo sul modello delle strutture di cui all'art. 10 ter del d.lgs. 286/98.

Il calcolo del corrispettivo è effettuando secondo quanto disposto dall'art. 24 dello schema di capitolato di appalto approvato con D.M. 29 gennaio 2021.

Le offerte pervenute verranno valutate secondo i criteri di valutazione e ponderazione di cui all'**allegato "2bis" e "1bis"**.

Si ribadisce che, qualora se ne ravvisi la necessità, si potrà fare ricorso ad affidamenti diretti in conformità al combinato disposto di cui all'articolo 11, comma 2, del Decreto Legislativo n.142/2015 e art 36 comma 2 lett.a) del codice degli appalti.

### **8) ULTERIORI INFORMAZIONI**



# *Prefettura di Modena*

## *Ufficio Territoriale del Governo*

Il presente avviso, finalizzato ad un'indagine di mercato, non costituisce proposta contrattuale e non vincola in alcun modo la Stazione Appaltante, non comporta né diritti di prelazione o preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura per l'Amministrazione precedente che, comunque, si riserva la potestà di annullare, sospendere, modificare, in tutto o in parte il procedimento senza che nulla sia dovuto, a qualsivoglia titolo, ai partecipanti alla manifestazione di interesse.

La Prefettura si riserva di richiedere i documenti necessari alla verifica del possesso dei requisiti dichiarati in sede di manifestazione di interesse.

Tutte le successive comunicazioni con i soggetti partecipanti alla presente fase esplorativa avverranno esclusivamente tramite posta elettronica certificata all'indirizzo comunicato con la manifestazione di interesse.

I soggetti risultanti in possesso dei requisiti richiesti saranno invitati, al verificarsi delle esigenze dell'Amministrazione, a sottoscrivere, al prezzo offerto, appositi atti di convenzione.

I dati personali raccolti con la manifestazione di interesse saranno trattati, in conformità alla vigente normativa, anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito della fase esplorativa.

L'unità organizzativa competente è l'Ufficio Contabilità e Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali, indirizzo di posta elettronica: [protocollo.prefmo@pec.interno.it](mailto:protocollo.prefmo@pec.interno.it)

Il presente avviso è pubblicato sul sito della Prefettura di Modena

Il Viceprefetto Vicario  
(Niglio)

*ALLEGATI :*

*Modello manifestazione di interesse*

*Patto d'integrità*

*ALLEGATO 1 : Schema di Capitolato generale approvato con D.M. 29 gennaio 2021*

*ALLEGATO 1-bis, 2-bis Specifiche tecniche*

*ALLEGATO 1-ter e 2- ter Criteri di valutazione delle offerte*

*ALLEGATO A - Tabella\_Dotazione\_Minima\_Personale*

*ALLEGATO B - Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza.*