



Prefettura di Modena
Ufficio Territoriale del Governo

AVVISO ESPLORATIVO VOLTO ALL'INDIVIDUAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA TEMPORANEA PER RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE FINO A N.50 POSTI PRESSO STRUTTURE RICETTIVE TEMPORANEE UBICATE NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI MODENA, PER IL PERIODO MARZO 2024 - DICEMBRE 2024

1) AMMINISTRAZIONE COMPETENTE

Prefettura – U.T.G. di Modena – Via Martiri della Libertà 34
MO- C.F. 80001270364
PEC: protocollo.prefmo@pec.interno.it
Indirizzo web: <http://www.prefettura.it/modena>

2) FINALITÀ DELL'AVVISO

La Prefettura di Modena con determina a contrarre del 22 febbraio 2024 prot. 14507 ha dato avvio alla procedura per l'affidamento del servizio di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale presso strutture ricettive temporanee per garantire una prima accoglienza ai migranti trasferiti dai luoghi di sbarco, prodromica rispetto all'inserimento nei C.A.S. di questa provincia. Il presente avviso, pertanto, ha lo scopo di individuare gli operatori economici da consultare nell'ambito della procedura, al fine di stipulare una convenzione per lo svolgimento del citato servizio di accoglienza presso idonee strutture ricettive temporanee situate nel territorio della provincia di Modena.

3) OGGETTO E DURATA DEL SERVIZIO

Allo stato non è quantificabile il quadro esigenziale a priori e in termini certi stante il continuo aumenti di flussi migratori e di conseguenza delle relative assegnazioni di migranti a questa Provincia.

I servizi oggetto della procedura di cui al presente avviso consistono nella messa a disposizione di posti di accoglienza, presso strutture ricettive temporanee messe a disposizione da parte degli operatori economici e costituite da singole unità abitative e con gestione dei servizi in rete con capacità ricettiva fino a n. 50 posti, site nel territorio della provincia di Modena, destinate all'accoglienza di richiedenti protezione internazionale e nella erogazione dei relativi servizi amministrativi e alla persona, di cui all'art. 2, lett. A), lett. B) lett. C), lett. D) dello schema di nuovo capitolato approvato con **D.M. 29 gennaio 2021 (ALLEGATO)** e le corrispondenti specifiche tecniche di cui all'**allegato 1 bis** (centri di cui all'art. 1, comma 2, lettera a) del capitolato) che rimangono confermate in ogni loro parte come da allegato B del nuovo schema di capitolato e con revisione della "dotazione minima di personale del personale" di cui alla Tabella A da cui sono stati espunti i servizi di assistenza psicologia, di insegnamento della lingua italiana e di informazione normativa e orientamento al territorio in quanto non più



Prefettura di Modena

Ufficio Territoriale del Governo

previsti dall'art. 10 del D. Lgs n. 142/2015 come modificato dalla D.L. n. 20/2023 convertito dalla L. n. 50/2023 (TABELLA A - REV).

L'affidamento di tale servizio è finalizzato, in via d'urgenza, a soddisfare la crescente richiesta di disponibilità di posti nell'ambito del circuito di accoglienza governativo per l'allocatione dei migranti che giungono a seguito del piano di riparto ministeriale effettuato su base nazionale, nell'ottica di garantire una immediata sistemazione ed una prima assistenza, in attesa dell'inserimento presso le strutture di accoglienza straordinaria già presenti sul territorio.

Più dettagliatamente, occorre individuare più strutture di accoglienza straordinaria, a carattere temporaneo, che consentano di gestire i ravvicinati e numerosi arrivi di migranti provenienti dai luoghi di sbarco, in attesa di reperire ulteriori posti effettivi disponibili nell'ambito della rete CAS, sia in ragione dell'attivazione di ulteriori strutture, sia a seguito delle previste uscite degli ospiti accolti, attività per il perfezionamento delle quali è richiesto un tempo maggiore di quello relativo alle esigenze di accoglienza per i nuovi ingressi.

L'affidamento del servizio avrà decorrenza **da marzo 2024 a dicembre 2024**, fatte salve esigenze che possano determinare il ricorso all'opzione della proroga di cui all'art 120, comma 11, del D. L.gs. n. 36/2023, nelle more dell'espletamento di eventuale apposita procedura di gara per la stipula di una convenzione tesa all'ampliamento dei posti attualmente disponibili nell'ambito del circuito CAS.

4) PREZZO BASE E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

Agli Enti che avranno fatto pervenire manifestazione d'interesse verrà chiesto di formulare un'offerta di ribasso rispetto al prezzo base d'asta, che è determinato in € 35,78 IVA esclusa, ove dovuta, per le strutture di cui all'art. 1, comma 2 lettera a), con capienza n. 50 posti costituite da singole unità abitative e con gestione dei servizi in rete.

Si fa riferimento ai costi giornalieri dei servizi di accoglienza, come rimodulati, a partire da quelli indicati nel D.M. 29/01/2021, Allegato B), sulla base delle risultanze del tavolo di coordinamento delle Prefetture dell'Emilia Romagna del 2022 e della successiva rideterminazione a seguito dell'autorizzazione del Ministero dell'Interno con prot. n. 44444 in data 19.10.2023 Allegato B – REV, che risultano essere i seguenti:

- € 31,61 (IVA esclusa) pro capite/pro die per il servizio di accoglienza, di cui € 10,39 per costi di lavoro non soggetti a ribasso. N.B. Nel caso in cui non si registri, nel centro, la presenza di minori di età inferiore a 30 mesi nel periodo di riferimento della fattura, il prezzo pro-capite/pro-die sarà decurtato della componente relativa al costo dei pannolini pari a € 0,37;

Alle voci di cui sopra si aggiungono i costi di € 1,64 (IVA esclusa) per il kit di primo ingresso, i costi della scheda telefonica di € 0,027 e € 2,50 del pocket money, pro capite giornaliero, fino a un massimo di € 7,50 per nuclei familiari superiori a tre componenti:

E' previsto anche il rimborso dell'intervento del medico a chiamata alle condizioni di cui al capitolato d'appalto per la tipologia di centro considerato.

Le offerte pervenute verranno valutate secondo i criteri di valutazione e ponderazione di cui all'Allegato "1bis".



Prefettura di Modena

Ufficio Territoriale del Governo

Si ribadisce che, qualora se ne ravvisi la necessità, si potrà fare ricorso ad affidamenti diretti in conformità al combinato disposto di cui all'articolo 11, comma 2, del Decreto Legislativo n.142/2015 e art. 36, comma 2 lett.a), del codice degli appalti.

Se in corso di esecuzione si rende necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto d'obbligo del contratto (art. 120, comma 9, del D. Lgs n. 36/2023), l'amministrazione si riserva la facoltà di imporre al gestore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario. In tal caso il gestore non può far valere il diritto alla risoluzione del contratto.

La prefettura si riserva, altresì, di esercitare l'opzione di cui all'art. 120, comma 1 lett. a), nel limite del 50% del valore del contratto iniziale.

E' fatta salva la possibilità per la stazione appaltante di richiedere l'esecuzione anticipata del contratto.

La durata degli affidamenti diretti è da determinare in relazione alle esigenze che si presenteranno di volta in volta ovvero in sei mesi decorrenti dalla data di stipula, salvo la proroga tecnica alle condizioni di cui all'art. 120, comma 11, del D.lgs. n.36/2023 per il tempo strettamente necessario alla conclusione dell'istauranda procedura di gara in corso di definizione;

Si evidenzia che la Prefettura corrisponderà compensi agli operatori contraenti solo a fronte della effettiva erogazione dei servizi di accoglienza presso le strutture messe a disposizione dai medesimi e sulla base del numero realmente ospitato di migranti. Qualora gli operatori economici non dovessero ospitare migranti nel periodo di validità dell'affidamento, l'Amministrazione non corrisponderà alcun importo, a qualsiasi titolo. Ogni onere connesso alla gestione della/e struttura/e per utenze e attività manutentive di qualsiasi natura resterà a carico del gestore.

4) LUOGO

Per garantire l'equa distribuzione dei migranti tra i comuni della provincia di Modena, assicurando tuttavia la continuità dei servizi di accoglienza già in atto ed un adeguato incremento dei posti sulla base delle disposizioni ministeriali, si reputa opportuno individuare un piano di distribuzione territoriale che tenga conto della popolazione residente, delle strutture già attive o in attivazione sulla base delle convenzioni stipulate e della finalità ultima di assicurare un progressivo riequilibrio dei migranti ospitati anche all'interno di ciascuna area.

A tale scopo nella fase di individuazione della sede dei Centri di Accoglienza Temporanei, si terrà conto della popolazione residente del Comune di riferimento e dei CAS già attivi o in corso di attivazione nonché delle strutture SAI (ex S.P.R.A.R.) presenti sul territorio.

5) STRUTTURE

Le strutture proposte devono essere nella immediata disponibilità dell'operatore che intende manifestare il proprio interesse alla relativa procedura di affidamento. Le strutture devono altresì essere in possesso dei prescritti requisiti sotto il profilo urbanistico ed edilizio, di conformità alla destinazione d'uso, di rispondenza alla vigente normativa in materia di impiantistica, di sicurezza e



Prefettura di Modena

Ufficio Territoriale del Governo

di prevenzione incendi, nonché delle autorizzazioni sanitarie previste dalle vigenti disposizioni. In particolare, gli operatori interessati dovranno produrre nella successiva fase della procedura:

- titolo di disponibilità;
- certificazioni di agibilità e conformità urbanistica rilasciate dal comune di riferimento;
- dichiarazione asseverata, sottoscritta da un professionista abilitato, iscritto al rispettivo ordine professionale, attestante che la struttura proposta è in buono stato di manutenzione, conforme alle normative vigenti in materia residenziale, sanitaria, di sicurezza antincendio e antinfortunistica, nonché dotata di impianti conformi alle prescrizioni di legge.

La Prefettura si riserva la facoltà di verificare in ogni tempo la corrispondenza delle strutture che verranno messe a disposizione per l'accoglienza ai requisiti richiesti, anche mediante apposito sopralluogo ed anche al fine di accertare l'effettiva capienza ricettiva e l'idoneità delle strutture proposte. Considerata la peculiare finalità del presente avviso, la Prefettura si riserva ampia facoltà di valutazione in merito all'adeguatezza delle strutture proposte, anche alla luce di considerazioni di ordine e sicurezza pubblica e richiederà la presentazione delle dichiarazioni sostitutive - ai sensi degli articoli 46 e 47 del d.P.R. n. 445/2000 - da parte dei soggetti titolari/proprietari degli immobili e/o dei soggetti facenti parte dell'assetto proprietario degli stessi, relative all'insussistenza nei loro confronti di cause di decadenza, di sospensione o di divieto previste dall'art. 67 del d.lgs. n. 159/2011 o tentativi di infiltrazione mafiosa di cui all'articolo 87, comma 4, del medesimo decreto.

6) REQUISITI DI AMMISSIONE ALLA PROCEDURA

Saranno ammessi a partecipare alle successive procedure di affidamento gli operatori economici, di cui all'art. 65 del D. lgs. n. 36/2023 - ivi compresi gli enti del Terzo Settore - che abbiano fra i propri fini istituzionali quello di operare in un settore d'intervento pertinente con i servizi di accoglienza ed assistenza alla persona, oggetto del presente bando, sia singolarmente che temporaneamente raggruppati.

Tutti i soggetti interessati dovranno mettere a disposizione una dotazione minima di personale, secondo i parametri riportati nella Tabella dotazione personale (Allegato A-REV) ed essere in possesso dei requisiti minimi di seguito indicati.

Requisiti di carattere generale:

Sono esclusi dalla gara gli operatori economici per i quali sussistono cause di esclusione di cui agli articoli da 94 a 98 del D.lgs. n. 36/2023.

Sono, comunque, esclusi gli operatori economici che abbiano affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. n. 165 del 2001.

La mancata accettazione delle clausole contenute nel patto di integrità del Ministero dell'Interno costituisce causa di esclusione dalla gara, ai sensi dell'art. 1, comma 17, della l. 190/2012.

Requisiti di idoneità professionale e tecnico organizzativi:



Prefettura di Modena

Ufficio Territoriale del Governo

Ai fini della partecipazione alla successiva procedura di affidamento è richiesto agli operatori economici:

- l'iscrizione nel Registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura per attività coerenti con quelle oggetto dell'appalto;
- possesso di esperienze pregresse comprovate dall'esecuzione nell'ultimo triennio di contratti analoghi a quello da affidare per importo complessivo almeno pari a quello stimato sulla base dei prezzi pro capite e pro die indicati al paragrafo 4, moltiplicati per il nr. dei posti messi a disposizione e per la durata presunta dell'affidamento.

Si precisa, inoltre, che la presentazione della manifestazione di interesse non costituisce prova circa il possesso dei requisiti richiesti per l'affidamento del servizio che invece dovrà essere accertato dalla Prefettura, nei modi di legge, in occasione della procedura negoziata di affidamento

6) MODALITÀ DI PRESENTAZIONE DELLA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE

La manifestazione di interesse, redatta secondo il **MODELLO ALLEGATO** al presente avviso, dovrà essere sottoscritta digitalmente dal legale rappresentante o procuratore speciale (in tal caso deve essere allegata la relativa procura). La manifestazione di interesse dovrà pervenire alla Prefettura di Modena **entro e non oltre le ore 12,00 del 27 febbraio 2024 esclusivamente a mezzo PEC al seguente indirizzo protocollo.prefmo@pec.interno.it**. Il messaggio di posta elettronica certificata **dovrà riportare** il seguente oggetto "AVVISO ESPLORATIVO PER ACCOGLIENZA TEMPORANEA RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE – PER IL PERIODO PRESUNTO MARZO 2024- DICEMBRE 2024".

La manifestazione di interesse, dovrà contenere la dichiarazione sostitutiva, resa i sensi degli articoli 46 e 47 del D.P.R. 445/2000, attestante il possesso dei requisiti di ordine generale, di idoneità professionale e di capacità tecnica richiesti per la partecipazione alla procedura.

La manifestazione di interesse, redatta secondo il modello allegato, dovrà essere sottoscritta dal legale rappresentante del concorrente.

La Prefettura procederà, dopo la scadenza del termine anzidetto e in base alle manifestazioni di interesse pervenute, a formare un elenco degli operatori economici che saranno invitati alla successiva procedura negoziata, riferita alla tipologia di struttura di cui al presente avviso, da cui attingere per l'affidamento del servizio fino al completamento delle esigenze alloggiative, sulla base dei posti offerti e in relazione alle esigenze determinate dall'afflusso nella provincia di Modena di richiedenti protezione internazionale, tenendo conto, tra l'altro, dei comuni di ubicazione delle strutture messe a disposizione e della connessa necessità di assicurare una equa distribuzione dei posti sul territorio provinciale, diversità di genere, di etnie e di religioni nonché situazioni di vulnerabilità al fine di evitare criticità di convivenza. Si precisa che i parametri connessi a tali esigenze non sono predeterminabili in base all'esperienza pregressa, dipendendo la loro applicazione dall'effettiva constatazione delle caratteristiche degli ospiti.

La Prefettura si riserva di avvalersi delle offerte pervenute nel caso di fabbisogno di ulteriori posti rispetto a quelli oggetto del presente avviso.

7) PROCEDURA DI GARA



Prefettura di Modena
Ufficio Territoriale del Governo

In base alle manifestazioni di interesse validamente pervenute per la tipologia di CAS oggetto dell'avviso la Prefettura procede - a mezzo di apposita procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. c, del D. L.gs 36/2023 - per l'affidamento del servizio mediante accordo quadro con più operatori se individuati (senza riapertura di confronto competitivo – art. 59 d. lgs N. 36/2023).

E' fatta salva, comunque, la possibilità di procedere ad affidamenti in via di urgenza ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del d.lgs. n.142/2015, come previsto dalla circolare Ministero Interno nr. 9451 del 10/03/2023, qualora le circostanze di provvedere alla sistemazione dei migranti in arrivo lo rendessero necessario, nonché ad affidamenti diretti entro le soglie di legge.

Nel caso in cui pervenga un'unica manifestazione di interesse valida per la specifica tipologia di CAS e la stessa sia valutata idonea, la Prefettura si riserva di procedere comunque all'affidamento del servizio in favore dell'unico soggetto proponente.

Nell'ipotesi in cui pervengano più candidature per la medesima tipologia di CAS, la Prefettura svolgerà la relativa procedura negoziata mediante il Sistema telematico ASP (Application Service Provider) gestito da CONSIP spa e disponibile sulla piattaforma telematica di AcquistinretePA, con le modalità che saranno successivamente rese note ai soggetti invitatiⁱ. In tal caso, la procedura sarà finalizzata alla sottoscrizione di un accordo quadro mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa al fine di consentire la formazione di una graduatoria a cura di apposita Commissione di gara secondo la seguente ponderazione: 30 punti su 100 per l'offerta economica e 70 punti su 100 per l'offerta tecnica, conformemente agli Allegati del DM 29/1/2021 disciplinanti i relativi criteri ai quali si fa rinvio : Allegato 1-Ter (per i centri costituiti da unità abitative), .

Per la procedura negoziata, l'aggiudicazione verrà effettuata a favore del primo concorrente in graduatoria e nel caso in cui le strutture offerte dall'aggiudicatario non soddisfino integralmente le esigenze di accoglienza la Prefettura procederà ad affidamenti successivi a favore dei concorrenti utilmente collocati in graduatoria, secondo l'ordine nella medesima stabilito, sino a concorrenza del fabbisogno e previa verifica dei requisiti richiesti e dell'idoneità delle strutture.

La graduatoria non è vincolante per l'Amministrazione, che può non procedere all'aggiudicazione a causa di motivate ragioni di interesse pubblico.

8) ULTERIORI INFORMAZIONI

Il presente avviso, finalizzato ad un'indagine di mercato, non costituisce proposta contrattuale e non vincola in alcun modo la Stazione Appaltante, non comporta né diritti di prelazione o preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura per l'Amministrazione procedente che, comunque, si riserva la potestà di annullare, sospendere, modificare, in tutto o in parte il procedimento senza che nulla sia dovuto, a qualsivoglia titolo, ai partecipanti alla manifestazione di interesse.

La Prefettura si riserva di richiedere i documenti necessari alla verifica del possesso dei requisiti dichiarati in sede di manifestazione di interesse.

Tutte le successive comunicazioni con i soggetti partecipanti alla presente fase esplorativa avverranno esclusivamente tramite posta elettronica certificata all'indirizzo comunicato con la manifestazione di interesse.



Prefettura di Modena
Ufficio Territoriale del Governo

I soggetti risultanti in possesso dei requisiti richiesti saranno invitati, al verificarsi delle esigenze dell'Amministrazione, a sottoscrivere, al prezzo offerto, appositi atti di convenzione.

I dati personali raccolti con la manifestazione di interesse saranno trattati, in conformità alla vigente normativa, anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito della fase esplorativa.

L'unità organizzativa competente è l'Ufficio Contabilità e Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali, indirizzo di posta elettronica: protocollo.prefmo@pec.interno.it

Il presente avviso è pubblicato sul sito della Prefettura U.T.G. di Modena

Il Vice Prefetto Vicario

(Vicari)

ALLEGATI :

Modello manifestazione di interesse

Patto d'integrità

Dichiarazione sostitutiva dei requisiti

ALLEGATO 1 : Schema di Capitolato generale approvato con D.M. 29 gennaio 2021

ALLEGATO 1-bis Specifiche tecniche

ALLEGATO 1-ter Criteri di valutazione delle offerte

ALLEGATO A - Tabella Dotazione Minima Personale REV

ALLEGATO B - Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza.

¹ Si informa sin d'ora che per poter presentare la propria offerta tramite il Sistema informatico di negoziazione in modalità ASP è necessario procedere alla Registrazione presso il medesimo Sistema. La Registrazione deve sempre essere effettuata - necessariamente - da un operatore economico singolo, a prescindere dalla volontà di partecipare alla procedura in forma associata: tale intenzione potrà essere concretizzata nella fase di presentazione dell'offerta e non in quella della semplice registrazione.

La registrazione al Sistema deve essere richiesta unicamente dal soggetto dotato dei necessari poteri per richiedere la Registrazione e impegnare l'operatore economico medesimo. All'esito della Registrazione al soggetto che ne ha fatto richiesta vengono rilasciati userid e password (d'ora innanzi anche "account"). L'account è strettamente personale e riservato ed è utilizzato quale strumento di identificazione informatica e di firma elettronica ai sensi del D. Lgs. n. 82/2005 (Codice dell'Amministrazione Digitale). Il titolare dell'account è tenuto a operare nel rispetto dei principi di correttezza e buona fede, in modo da non arrecare pregiudizio al Sistema, ai soggetti ivi operanti e, in generale, a terzi, in conformità a quanto previsto dall'art. 13 delle Regole del sistema e-Procurement. L'account creato in sede di registrazione è necessario per ogni successivo accesso alle fasi telematiche della procedura