



Prefettura di Modena
Ufficio Territoriale del Governo

Modena, data protocollo
Fasc. 1265-23

Al Consorzio Gruppo CEIS Cooperativa
Sociale
Viale Gramsci, 10
MODENA
consorzio@pec.gruppoceis.org

e p.c. Al Dirigente dell'Area Immigrazione
SEDE

OGGETTO: Affidamento del servizio di accoglienza temporanea per richiedenti protezione internazionale fino a n. 30 posti presso strutture ricettive temporanee (CTA) ubicate nel territorio della Provincia di Modena, per il periodo gennaio – febbraio 2024.
CIG A04FE3E78E

Con determina a contrarre n. 13179 in data 19.2.2024, la Prefettura - UTG di Modena, per le motivazioni e con le modalità ivi contenute, ha disposto il proseguimento dell'affidamento diretto a codesto Consorzio, ai sensi dell'art. 1, co. 2 lett. a) del D.Lgs. n. 76/2020 e ss.mm.ii, del servizio di accoglienza temporanea in una struttura con capacità ricettiva massima di 30 posti - costituita da singole unità abitative e con organizzazione dei servizi in rete - destinata ai cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale.

Si premette che:

- il Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione – ha comunicato già a partire del mese di febbraio 2023 la predisposizione di un piano nazionale di distribuzione di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale per far fronte ai ravvicinati e consistenti eventi di sbarco sulle coste italiane e di conseguenza sul territorio di Modena a seguito di trasferimento degli stessi dai luoghi di sbarco;

- lo stesso Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà civili e l'Immigrazione con prot. n. 9451 del 10.03.2023 - tenuto conto dello stato di emergenza determinatosi - ha reso noto le procedure di scelta del contraente in caso di arrivi consistenti e ravvicinati ed il relativo parere dell'Avvocatura generale dello Stato;

- in ragione dell'attuale afflusso straordinario di migranti sul territorio e della conseguente grave criticità allocativa, si è reso necessario l'approntamento di soluzioni anche temporanee atte ad assicurare una prima assistenza anche a mezzo di Centri Temporanei di Accoglienza - C.T.A. volti essenzialmente a fornire una prima assistenza ai cittadini stranieri presenti sul territorio, prodromica rispetto all'inserimento nei C.A.S. di questa provincia, sia in ragione dell'attivazione di ulteriori strutture, sia a seguito delle previste uscite degli ospiti accolti;

- il sistema di accoglienza gestito da questa Prefettura attraverso la rete dei CAS, allo stato, non è in grado di far fronte alla descritta situazione in maniera completa, nonostante le procedure di gara avviate rispetto alle quali vi è stata una partecipazione insufficiente rispetto alle esigenze da parte di potenziali gestori, con la conseguenza che non risulta al momento disponibile nessun posto



Prefettura di Modena

Ufficio Territoriale del Governo

oltre quelli previsti dalle Convenzioni in essere, finanche a seguito dell'aumento prestazionale mediante l'attivazione delle varie opzioni incrementalmente;

- sussistente, pertanto, il requisito "dell'estrema urgenza" previsto dalla norma di cui al citato art. 11, comma 2, D.lgs. n. 142/2015, anche con riferimento a quanto indicato nelle Linee Guida dell'ANAC sull'affidamento dei servizi sociali a enti del terzo settore e cooperative sociali, secondo cui i casi di estrema urgenza che consentono di ricorrere ad un affidamento con procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara devono presentare i seguenti requisiti: 1) imprevedibilità dell'evento, che può concretizzarsi, ad esempio, in un improvviso ed imprevedibile aumento dei richiedenti asilo, 2) impossibilità di rispettare i termini di scadenza generali e quelli previsti per le procedure di gara accelerate per far fronte ai bisogni immediati dei rifugiati, 3) nesso di causalità tra l'evento imprevedibile e l'estrema urgenza, 4) utilizzo della deroga nella misura strettamente necessaria (principio di proporzionalità);

- all'avviso di ricerca sul mercato di operatori in grado di mettere a disposizione ulteriori strutture, per almeno 200 posti, alle condizioni nel medesimo indicate mediante l'affidamento diretto previsto dall'art. 11, comma 2. D.lgs. n. 142/2015, hanno aderito n. 2 operatori economici operanti nel territorio e già affidatari di servizi analoghi, che hanno offerto complessivamente n. 80 posti rispetto al n.200 previsto nel bando (Determina prot. n. 30502 del 5.4.2023 e verbale del RUP prot. n. 36368 del 26 aprile 2023);

- la straordinaria situazione creatasi non ha consentito, attesi i continui, ravvicinati e numerosi trasferimenti di migranti dai luoghi di sbarco e l'indisponibilità di ulteriori soluzioni o strumenti di estensione della rete di accoglienza straordinaria, il completamento della procedura di tipo negoziata con l'acquisizione delle offerte tecniche ed economiche, anche alla luce della inapplicabilità al territorio di questa provincia dell'Ordinanza di protezione civile n. 984 del 16 aprile 2023 adottata a seguito della delibera del Consiglio dei Ministri dell'11 aprile 2023 dello stato di emergenza sul territorio nazionale a seguito dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti attraverso le rotte del Mediterraneo;

- con la determina di prot. n. 37183 del 28.4.2023 e atti conseguenti è stato disposto l'affidamento diretto al Consorzio Gruppo CEIS Cooperativa Sociale del servizio di accoglienza per n. 30 posti indicati nell'adesione alla manifestazione di interesse fino al 31.12.2023;

CONSIDERATO che, per le ragioni di cui sopra:

- a oggi non è possibile soddisfare numerose istanze di accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, non essendovi disponibilità di posti idonei nei centri di accoglienza straordinaria della provincia già attivati;

- risulta comunque necessario ed indifferibile porre in essere con urgenza ogni azione allo scopo di incrementare da subito la disponibilità di posti di accoglienza, nelle more dell'avvio ed espletamento dell'ordinaria procedura di gara;

- il Consorzio Gruppo CEIS Cooperativa Sociale, con sede legale in Modena, Viale Gramsci, n. 10 - C.F./ P.I. 0322862036 di cui è noto a questo Ufficio il possesso delle necessarie capacità tecnico professionali in quanto operatore economico già precedentemente selezionato a seguito di gara pubblica, ha manifestato la disponibilità a garantire fino al 29 febbraio 2024 i posti in accoglienza di cui sopra (n. 30);



Prefettura di Modena

Ufficio Territoriale del Governo

- stante l'assoluta necessità di rinnovare l'affidamento diretto - secondo quanto disposto dal Ministero dell'Interno con circolare del 10 marzo 2023 - entro i limiti derivanti dalle soglie europee di cui all'art. 35, comma 1, lett. a) € 139.000,00 ovvero lett. d) € 750.000,00 per gli appalti e i servizi sociali e di altri elencati all'allegato IX del D.Lgs n. 50/2016, in deroga ai limiti di importo stabiliti dall'art. 36 comma 2, lett. a) e b) del D. Lgs. n. 50/2016 in adesione al parere espresso dall'Avvocatura Generale dello Stato richiamato nella predetta ministeriale;

dovendo assicurare per ragioni di estrema urgenza il servizio in oggetto, con la presente si conferma al Consorzio Gruppo CEIS Cooperativa Sociale formale affidamento del predetto servizio, alle condizioni di seguito specificate e come meglio descritte nella convenzione allegata che qui si richiama integralmente.

In particolare, a codesto operatore economico è disposto in affidamento diretto e in regime di urgenza il servizio di accoglienza temporanea in una struttura con capacità ricettiva massima di 50 posti adibiti a singole unità abitative - destinato ai cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale.

Il servizio, pertanto, dovrà essere svolto secondo quanto previsto dall'allegata convenzione di prot. n. 46396 del 26.5.2023, dal capitolato approvato con D.M. 29 gennaio 2021 - per la parte relativo ai centri costituiti da singole unità abitative fino a 50 posti e con organizzazione dei servizi in rete - destinata ai cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale - e dai seguenti allegati:

Allegato 1-bis specifiche tecniche

Allegato A .

La durata dell'affidamento, decorrente dall'**1 gennaio 2024, si concluderà al massimo il 29.2.2024.**

Per i servizi di cui alla convenzione, compresa l'erogazione dei beni, Prefettura corrisponderà l'importo di **€ 26,59 = (ventisei/59), oltre IVA se dovuta, pro capite/pro die per ciascun ospite accolto. Per i nuclei familiari interessati dalla presenza di un neonato di età non superiore a 30 mesi il prezzo riconosciuto è pari a € 26,93** (comprensivo di € 0,34 costo pannolini), **oltre IVA se dovuta, per ciascun componente il nucleo familiare.**

La Prefettura riconosce, altresì, il valore del pocket money di € 2,50 pro capite/pro die per ciascun ospite accolto, fino a un massimo di euro 7,50 per nucleo familiare.

La Prefettura corrisponderà, altresì, il costo del kit di primo ingresso (vestiario), pari a € 10,00 per migrante, oltre IVA, *vale a dire € 150,00 a migrante considerando un turnover pari a 24 all'anno, i costi della scheda telefonica di € 5,00, ed il rimborso delle prestazioni mediche a chiamata come previsto dal capitolato ministeriale di cui D.M. 29 gennaio 2021 per i centri collettivi con capienza non superiore alle 50 unità.*

La dr.ssa Maria Crisafulli, funzionario economico finanziario presso questa Prefettura - UTG, è nominato Responsabile Unico del Procedimento per il presente affidamento;

Il dirigente dell'Area IV "Diritti Civili Cittadinanza Immigrazione e Diritto d'Asilo" dott.ssa Giulia di Fiore è designata Direttore dell'esecuzione del contratto.

Documentazione

Il Fornitore dovrà trasmettere a questo Ufficio:



Prefettura di Modena
Ufficio Territoriale del Governo

1. copia della presente lettera di ordinazione firmata digitalmente per accettazione dal rappresentante legale o da persona appositamente delegata;
2. dichiarazione del legale rappresentante di accettazione delle condizioni contenute nell'allegato patto d'integrità (allegato D);
3. autocertificazione dei requisiti e dichiarazione degli obblighi di tracciabilità (allegato E) di cui al D.Lgs. 136/2010;
4. la dichiarazione sostitutiva - ai sensi degli articoli 46 e 47 del D.P.R. 445/2000 – con i dati identificativi e luogo di residenza dei dichiaranti, nonché dei familiari conviventi di maggiore età ai fini delle successive verifiche - All. 7;
5. la polizza fideiussoria ai sensi dell'art. 103 del D.Lgs. 50/2016, per una somma pari al 10 per cento dell'importo contrattuale;
6. la polizza contro i rischi professionali;
7. per la struttura che sarà utilizzata per l'espletamento del servizio occorrerà trasmettere, **qualora non già prodotta**, la seguente documentazione:
 - a) il titolo che ne legittima la disponibilità (proprietà, locazione, comodato, altro), con relativa planimetria;
 - b) gli atti a comprova che l'immobile è agibile, con idonea destinazione d'uso, con le prescritte certificazioni igienico-sanitarie, conformi alla vigente normativa in materia residenziale, urbanistica ed edilizia, nonché a quella in materia di impiantistica. In particolare, dovranno essere prodotte:
 - le certificazioni di agibilità e conformità urbanistica rilasciate dal comune di riferimento;
 - le attestazioni asseverate da tecnico abilitato comprovanti la conformità degli impianti elettrici e termoidraulici alle prescrizioni di legge;
 - c) la dichiarazione sostitutiva - ai sensi degli articoli 46 e 47 del D.P.R. 445/2000 - del titolare/proprietario dell'immobile, nonché dei soggetti facenti parte dell'assetto proprietario dello stesso, con cui ciascuno dei predetti soggetti attesta che nei propri confronti non sussistono cause di decadenza, di sospensione o di divieto previste dall'art. 67 del d.lgs. 159/2011 o tentativi di infiltrazione mafiosa di cui all'articolo 87, comma 4, del medesimo decreto. Tali dichiarazioni devono riportare i dati identificativi e luogo di residenza dei dichiaranti, nonché dei familiari conviventi di maggiore età ai fini delle successive verifiche (si allega il fac-simile - All. 7).

Modena, data protocollo

IL VICE PREFETTO VICARIO
(Vicari)