



Prefettura — Ufficio Territoriale del Governo di Modena

Decisione di contrarre ex art. 17, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023.

Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. n. 36/2023:

Affidamento - in regime di urgenza - del servizio di accoglienza mediante alloggiamento in strutture alberghiere di migranti per le esigenze della Prefettura di Modena a mezzo Trattativa Diretta.

Vista la legge 29 dicembre 1995 n. 563 ed il relativo regolamento di attuazione, decreto del Ministro dell'Interno n. 233 del 2 gennaio 1996, il quale all'art. 3 prevede, fra l'altro, che le Prefetture, al fine di fronteggiare situazioni di emergenza connesse al verificarsi di sbarchi di immigrati irregolari possono disporre interventi di prima assistenza in favore degli stessi, da realizzarsi anche in collaborazione con soggetti pubblici o privati individuando le strutture con le caratteristiche ricettive ritenute idonee in base alle esigenze;

Viste le diverse circolari emanate dal Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione a decorrere dal mese di febbraio 2023 con cui è stata comunicata l'avvenuta predisposizione di piani nazionali di distribuzione di migranti per far fronte ai ravvicinati e consistenti eventi di sbarco e che, pertanto, continua ininterrottamente l'afflusso di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale sulle coste italiane e di conseguenza sul territorio di Modena a seguito di trasferimento dai luoghi di sbarco;

Vista la circolare del Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà civili e l'Immigrazione prot. n. 9451 del 10.03.2023 concernente le procedure di scelta del contraente in caso di arrivi consistenti e ravvicinati ed il relativo parere dell'Avvocatura generale dello Stato;

Vista la successiva ministeriale di prot. n. 7171 del 25.7.2023 di trasmissione del parere del predetto Organo Legale in merito alle indicazioni interpretative sulla portata delle deroghe introdotte dal Decreto Legge n. 20/2023, convertito, con modificazioni, dalla legge 5 maggio 2023, n. 50 (Decreto Cutro), nel quadro generale di ampliamento della rete nazionale di accoglienza;

Tenuto conto che la straordinaria situazione creatasi non consente, attesi i continui, ravvicinati e numerosi trasferimenti di migranti dai luoghi di sbarco e l'indisponibilità di ulteriori soluzioni o strumenti di estensione della rete di accoglienza straordinaria, il completamento della procedura di tipo negoziata con l'acquisizione delle offerte tecniche ed economiche, anche alla luce della inapplicabilità al territorio di questa provincia dell'Ordinanza di protezione civile n. 984 del 16 aprile 2023 adottata a seguito della delibera del Consiglio dei Ministri dell'11 aprile 2023 dello stato di emergenza sul territorio nazionale a causa dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti attraverso le rotte del Mediterraneo;

Tenuto conto, altresì, dell'impossibilità della sistemazione di tutti i migranti in arrivo presso i CAS già attivi in quanto i posti assicurati in convenzione dai vari gestori dei centri allo stato risultano in linea di massima già saturi;

Considerata l'imprevedibilità degli arrivi disposti dal Ministero dell'Interno a causa dei continui trasferimenti sul territorio provinciale di migranti provenienti da sbarchi in base ai piani nazionali di distribuzione, che continuano incessantemente ed è prevedibile nell'immediatezza di non riuscire a garantire l'accoglienza nei CAS già attivi per il completamento dei posti assicurati in



Prefettura — Ufficio Territoriale del Governo di Modena

convenzione;

Tenuto conto della rilevante entità dei flussi che rende impossibile pianificazioni di sorta delle esigenze da soddisfare e che, pertanto, si pone l'esigenza di procedere con negoziazioni immediate e dirette per il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico che altrimenti non potrebbero essere soddisfatte mediante l'attivazione delle procedure riconducibili a quelle dell'evidenza pubblica;

Tenuto conto dell'esito degli incontri con gli oo.aa. in occasione delle quali è stata rappresentata la gravità della situazione e richiesta la disponibilità a reperire ulteriori strutture da destinare all'accoglienza;

Preso atto delle difficoltà comunicate dagli stessi oo.aa. circa l'impossibilità di acquisire altri stabili da proporre ed utilizzare per dette finalità;

Dato atto del perdurante ed incessante aumento dei flussi di migranti provenienti dalle regioni del Nord Africa con la conseguente assegnazione di numerosi migranti anche nel territorio della Provincia di Modena che sta determinando una situazione di grave sofferenza del sistema di accoglienza gestito da questa Prefettura U.T.G.;

Visti gli ultimi arrivi di migranti - in particolare a partire dal decorso mese di agosto - che hanno determinato la necessità di ricorrere a strutture alberghiere per l'affidamento del servizio di alloggiamento degli stranieri che non è stato possibile collocare nei CAS già attivi a causa di indisponibilità di posti in quanto quelli assicurati dagli oo.aa. con le convenzioni in essere risultano non più utilizzabili in quanto già assegnati;

Tenuto conto che, stante la situazione di indifferibile necessità e dovendo garantire ai nuovi arrivati una adeguata sistemazione, nelle more della predisposizione degli atti di rito previsti dalla normativa vigente in materia di Contratti pubblici, è stato affidato a trattativa privata e in regime di urgenza - a decorrere dal **27.8.2023** - il servizio di pensione completa - alloggiamento/pernottamento e fornitura di vitto - dei migranti alla struttura alberghiera KAUR NAVNEET – HOTEL PARADISO, C.F. KRANNT88E70Z222X, con sede legale in Via Emilia Est, 160 (41013) Castelfranco Emilia (MO), alla tariffa giornaliera prodie/procapite concordata di euro 40,00 (oltre iva 10%), al fine di fronteggiare la situazione di emergenza in atto;

Tenuto conto, altresì, dell'impossibilità da parte di questa Prefettura U.T.G. di quantificare in via preventiva l'ammontare dell'affidamento del servizio in questione poiché la durata e la quantificazione dei posti di accoglienza presso la struttura alberghiera in riferimento sono necessariamente legate alla situazione contingente di emergenza che non consente alcuna programmazione del fabbisogno in termini temporali e di numero posti necessari per far fronte a dette esigenze;

Valutato che, per le ragioni di urgenza già descritte, l'affidamento proseguirà nel tempo senza determinazione della scadenza, è fatta salva la volontà delle parti di recedere dall'accordo in qualsiasi momento dando preavviso entro un congruo termine, e in ogni caso gli effetti cesseranno al momento in cui i migranti saranno trasferiti nelle strutture CAS attivate nell'ambito delle convenzioni vigenti;



Prefettura — Ufficio Territoriale del Governo di Modena

Preso atto che, per ragioni di opportunità e vista l'indeterminatezza dei termini dell'affidamento (durata e numeri posti di accoglienza), si rende necessario procedere con l'adozione di provvedimenti di ratifica della spesa connessa al servizio reso con cadenza periodica e, precisamente, uno da adottarsi per le prestazioni dei *mesi di agosto, settembre e ottobre* e per il *successivo periodo con cadenza mensile* per poter assicurare all'o.e. la provvista finanziaria necessaria per proseguire a mantenere nel tempo l'impegno alla prosecuzione nell'erogazione del servizio;

Stabilito che, in ogni caso, sarà riconosciuto all'o.e. in esecuzione di questo affidamento – esclusivamente - il corrispettivo che sarà determinato sulla base delle interlocuzioni intercorse e formalizzate nelle prefetture inviate con la comunicazione del numero di migranti assegnati e la relativa data di decorrenza del servizio di accoglienza;

Valutata, pertanto, la necessità di ratificare il servizio in parola già reso dall'o.e. interessato al fine di soddisfare il credito vantato dallo stesso nei confronti di questa stazione appaltante per le prestazioni rese di seguito ai vari affidamenti dei migranti a decorrere dal **27.8.2023**;

Considerato che per gli approvvigionamenti di valore inferiore ad € 140.000,00, trova applicazione quanto disposto dall'art. 50, c. 1, lettera b) del D.lgs. n. 36/2023 (*affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante*);

Visto l'art. 17 del D. Lgs. n. 36/2023 in base al quale:

- prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Vista la disponibilità accordata dall'o.e. in parola a aderire alla richiesta di questa Prefettura U.T.G. di fornire il servizio di accoglienza dei migranti, a far tempo dal 28 agosto 2023;

Tenuto conto dell'impossibilità di adottare i documenti di rito previsti dalla normativa vigente prima dell'inizio del servizio richiesto per i motivi di "urgenza" come sopra meglio specificato;

Dato atto che ai fini della presente procedura di affidamento sono già state acquisite dall'operatore economico le dichiarazioni circa il possesso dei requisiti di ordine generale di cui gli articoli da 94 a 98 del D.lgs. 36/2023;

Considerato che

- in conformità all'art. 117, comma 14, del D. lgs 36/2023, stante la natura del servizio di cui trattasi, le concrete condizioni di esecuzione nonché l'offerta migliorativa del prezzo accordato



Prefettura — Ufficio Territoriale del Governo di Modena

dalla Ditta KAUR NAVNEET – HOTEL PARADISO, C.F. KRANNT88E70Z222X, con sede legale in Via Emilia Est, 160 - 41013 Castelfranco Emilia (MO) rispetto a quello di mercato, è accordato alla stessa l'esonero dal prestare la garanzia definitiva;
- in tema di imposta di bollo, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del D.lgs. n. 36/2023;

Ritenuto di affidare alla ditta KAUR NAVNEET – HOTEL PARADISO, C.F. KRANNT88E70Z222X, con sede legale in Via Emilia Est, 160 (41013) Castelfranco Emilia (MO), la prestazione dei servizi innanzi descritti per le esigenze rappresentate;

Dato atto che sarà acquisito per ciascuno dei provvedimenti periodici di ratifica della spesa il CIG presso l'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici ai fini sia della tracciabilità di cui alla legge 136/2010 che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;

Considerato l'accreditamento delle risorse finanziarie necessarie sul capitolo di spesa 2351 pg.2 Es. Fin. 2023;

DETERMINA

per le ragioni di urgenza innanzi indicate, di affidare/ratificare la prestazione del servizio di alloggio a favore dei migranti che sono stati assegnati a decorrere dal **27.8.2023** all'operatore KAUR NAVNEET – HOTEL PARADISO, C.F. KRANNT88E70Z222X, con sede legale in Via Emilia Est, 160 - 41013 Castelfranco Emilia (MO), rappresentata dal legale rappresentante pro tempore, Kaur Navneet nata in India il 30.5.1988 C.F. KRANNT88E70Z222X ;

di adottare provvedimenti di ratifica della spesa in parola con cadenza periodica e, precisamente, uno da adottarsi per le prestazioni del mese di agosto, settembre e ottobre e per il successivo periodo con cadenza mensile;

di richiamare per quanto concerne le prestazioni da garantire nonché le varie condizioni contrattuali la convenzione a trattativa diretta per le ragioni di urgenza innanzi indicate già stipulata in precedenza ancorché in vigenza del precedente codice dei contratti D. L.vo n. 50/2026 (prot. n. 40842 in data 10.5.2023)

A tal fine si precisa che:

- il RUP è individuato nella persona della dott.ssa Maria Crisafulli, in forza all'Ufficio Contabilità e gestione finanziaria, attività Contrattuale e Servizi Generali;

DISPONE CHE

sia dato corso agli adempimenti in materia di trasparenza, provvedendo alla pubblicazione del presente atto sul sito della Prefettura di Modena "Amministrazione trasparente", come prescritto dal D.lgs.n. 33/2013 e in osservanza dell'art. 50, comma 9, del D.lgs 36/2023.

Modena, data del protocollo

IL PREFETTO
(Alessandra Camporota)