



Al Prefetto della Provincia di Modena

Visto il Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i.;

Vista la determina a contrarre prot. n. 69764 del 18.8.2022, con la quale si autorizza l'indizione di una procedura aperta - ai sensi dell'art. 60 del Codice dei Contratti - per la stipulazione di un accordo quadro da sottoscrivere con uno o più operatori economici per disciplinare le condizioni normative relative agli affidamenti del servizio di gestione dei centri di accoglienza costituiti da singole unità abitative ubicate nella provincia di Modena, con capienza sino a 50 posti e con organizzazione dei servizi in rete e per un numero stimato complessivo di n. 1200 cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, per il periodo 2023 - 2025 o, in ogni caso, per un periodo di due anni (CIG 9389598D61);

Vista la pubblicazione dell'avviso di gara in Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea del 6 settembre 2022 (invio n. 136747), in Gazzetta della Repubblica Italiana V^ Serie Speciale n.106 del 12 settembre 2022 nonché sul sito www.acquistinretepa.it e sul sito della Prefettura Ufficio Territoriale del Governo di Modena www.prefettura.it/modena;

Considerate le risultanze della prima seduta di gara dell'11 novembre 2022 (prot. n. 96424/2022), nel corso delle quali il seggio di gara ha provveduto alla valutazione della documentazione amministrativa prodotta dagli operatori economici che hanno regolarmente presentato l'offerta nei termini previsti delle ore 23,59 del 20.10.2022:

Associazione di Volontariato Porta Aperta Onlus;
Comunità Terapeutica L'Angolo Società Cooperativa Arl;

Considerate le irregolarità formali riscontrate nella documentazione prodotta dai predetti operatori suscettibili di sanatoria mediante il ricorso al procedimento di soccorso istruttorio;

Visti i sub-procedimenti di soccorso istruttorio - ai sensi dell'art. 83, comma 9 del D.Lgs. 50/2016 - avviati con prott. n. 96755 del 15.11.2022 e n. 96758 del 15.11.2022 con cui si richiedeva, rispettivamente, l'integrazione della documentazione amministrativa presentata agli operatori Associazione di Volontariato Porta Aperta Onlus e "Comunità Terapeutica L'Angolo Società Cooperativa Arl";

Considerate le risultanze della seduta pubblica di seggio di gara del 18 novembre 2022 repertorate con prot. n. 98253/2022, con cui all'esito della valutazione della documentazione trasmessa dagli operatori economici in esito al suddetto procedimento, è stata riscontrata la produzione di quanto richiesto nei termini indicati nelle note di riferimento e:

- la regolarità della documentazione presentata dall'operatore Associazione di Volontariato Porta Aperta Onlus;
- la regolarità della documentazione presentata dall'operatore Comunità Terapeutica L'Angolo Società Cooperativa Arl;

Visto il medesimo verbale del 18 novembre 2022 repertoriato con prot. n. 98253/2022, con cui si è dato atto dell'ammissione alla successiva fase di valutazione delle offerte degli operatori economici Associazione di Volontariato Porta Aperta Onlus e Comunità Terapeutica L'Angolo Società Cooperativa Arl;



Al Prefetto della Provincia di Modena

Visto il decreto di prefettizio prot. n. 94470 dell'8 novembre 2022 con il quale è stata nominata la Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte;

Considerate le risultanze delle sedute di gara, effettuate in data 18 novembre 2022 (prot. 98261/2022), 21 novembre 2022 (prot. n. 101108/2022), 23 novembre 2022 (prot. 101115/2022) e 23 novembre 2022 (prot. n. 101120/2022) con cui la Commissione giudicatrice di gara, dopo aver proceduto all'esame delle offerte tecniche ed economiche degli operatori ammessi, all'assegnazione dei relativi punteggi in ossequio alle disposizioni di gara ed aver, altresì, verificato l'assenza di anomalia delle offerte esaminate, ha formulato la seguente proposta – ai sensi dell'articolo 33, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016 – di aggiudicazione:

OPERATORE	Punteggio offerta tecnica	Punteggio offerta economica	Punteggio Totale	Numero posti offerti	Ribasso % offerto	Importo offerto
Associazione di Volontariato Porta Aperta Onlus	36,90	30	66,90	82	0,11	€ 26,90* procapite/prodie e € 299,67 per il Kit di primo ingresso (costituito da 2 rinnovi annui: n. 1 ogni passaggio stagione: estiva-invernale)
Comunità Terapeutica L'Angolo Società Cooperativa Arl	35,10	12,84	47,94	250	0,037	€ 26,92 procapite/prodie e € 299,88 per il Kit di primo ingresso (costituito da 2 rinnovi annui: n. 1 ogni passaggio stagione: estiva-invernale)

*L'importo di € 26,90 diverge da quello riportato nel verbale della Commissione Giudicatrice di prot. n. 101120/2022 poiché, per mero errore materiale, in detto verbale è stato indicato € 26,92 per la tariffa pro-die/pro-capite a fronte di una riduzione offerta dall'operatore Porta Aperta di € 0,03 (pari al ribasso di 0,11%) rispetto alla medesima tariffa posta a base d'asta di € 26,93.

Viste le note del responsabile unico del procedimento:

- prot. n. 108791 del 22 dicembre 2022 inviata all'operatore "Associazione di Volontariato Porta Aperta Onlus";



Al Prefetto della Provincia di Modena

- prot. n. 108792 del 22 dicembre 2022 inviata all'operatore Comunità Terapeutica L'Angolo Società Cooperativa Arl;

con le quali - in ossequio alle verifiche prescritte ai sensi dell'articolo 95, comma 10, del D.Lgs. n. 50/2016- si richiedeva di trasmettere, tramite una tabella esplicativa, il dettaglio dei costi della manodopera impiegata nell'appalto con relative figure professionali e corrispettivi;

Acquisita la documentazione presentata dall'operatore "Associazione di Volontariato Porta Aperta Onlus" al prot. n. 131 del 2 gennaio 2023;

Acquisita la documentazione presentata dall'operatore "Comunità Terapeutica L'Angolo Società Cooperativa Arl" al prot. n. 459 del 2 gennaio 2023;

Considerato che, in esito a tali sub-procedimenti, a giudizio del responsabile unico del procedimento, non emergono criticità in merito alla quantificazione dei costi della manodopera che gli operatori intendono impiegare nell'esecuzione dell'appalto (art. 23, comma 16, del D. Lgs. n. 50/2016);

Tenuto conto che ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016 l'efficacia dell'aggiudicazione è subordinata alla verifica dei requisiti, di carattere generale e speciale, posseduti dai concorrenti.

Verificato il possesso da parte dell'operatore economico dei requisiti previsti dal D.Lgs. n. 50/2016 e dai paragrafi 6 (requisiti generali) e 7 (requisiti speciali e mezzi di prova) del disciplinare di gara.

Visto il richiamato decreto legislativo n. 50/2016 e, in particolare, l'articolo 32, comma 5;

D E C R E T A

Art. 1

Per i motivi esposti nelle premesse, che si richiamano per formare parte integrante del presente provvedimento, sono approvati i verbali delle operazioni della gara nonché, ai sensi dell'articolo 33, comma 1 del D.Lgs. 50/2016, la proposta di aggiudicazione in essi contenuta (verbale di prot. n. 101120/2022) per la stipula di un accordo quadro da sottoscrivere con uno o più operatori economici per disciplinare le condizioni normative relative agli affidamenti del servizio di gestione dei centri di accoglienza costituiti da singole unità abitative a decorrere dalla data indicata nell'accordo quadro e in ogni caso per un periodo di due anni (CIG 9389598D61).

Considerato che le offerte complessive proposte dagli operatori economici in graduatoria non risultano sufficienti a soddisfare il fabbisogno per l'accoglienza espresso da questa stazione appaltante nei documenti di gara, si ritiene di avvalersi della facoltà di far ricorso alle opzioni incrementali di cui all'articolo 106, comma 1, lettera a) e comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016 in misura integrale e cumulata, stante la consistente insufficienza dell'ospitalità pervenuta e tenuto conto delle esigenze di continuità del servizio di accoglienza di cui all'articolo 142, comma 5-ter del D.Lgs. n. 50/2016.

E' fatta salva la facoltà dell'Amministrazione di poter ricorrere all'esecuzione anticipata del contratto al ricorrere dei presupposti e delle condizioni previste dall'art. 32, comma 8 ultimo capoverso, del D.Lgs. n. 50/2016 e dai documenti di gara citati nelle premesse



Al Prefetto della Provincia di Modena

Art. 2

L'accordo quadro viene aggiudicato, per il periodo di due anni ai seguenti operatori economici ed alle seguenti condizioni:

operatore PORTA APERTA						
	importo pro-capite pro/die	offerto per Fornitura del Kit	scheda telefonica	pocket money	Numero di posti aggiuntivi	TOTALE
importo pro capite/pro die	26,90	1,64 (€ 299,67 in valore assoluto)	0,027	2,50		31,07
numero posti offerti					82	
importo stimato massimo						1.859.670,62
ART. 106 comma 12					16	362.862,56
ART. 106 comma 1 lett. a (max 50%)					41	929.835,31
TOTALE COMPLESSIVO					139	3.152.368,49

L'importo massimo stimato dell'accordo quadro, che tiene conto dell'esercizio delle opzioni incrementali di cui all'articolo 106, comma 1, lettera a) e comma 12 del D. Lgs. n. 50/2016, ammonta a € **3.152.368,49** IVA esclusa, a cui vanno aggiunti gli oneri derivanti dai rimborsi per gli eventuali interventi del medico a chiamata, secondo limiti e condizioni indicati nel Capitolato.

operatore COMUNITA' L'ANGOLO						
	importo pro-capite pro/die	offerto per Fornitura del Kit	scheda telefonica	pocket money	Numero di posti aggiuntivi	TOTALE
importo pro capite/pro die	26,92	1,64 (€ 299,88 in valore assoluto)	0,027	2,50		31,09
numero posti offerti					250	
importo stimato massimo						5.673.377,50
ART. 106 comma 12					50	1.134.675,50
ART. 106 comma 1 lett. a (max 50%)					125	2.836.688,75
TOTALE COMPLESSIVO					425	9.644.741,75



Al Prefetto della Provincia di Modena

L'importo massimo stimato dell'accordo quadro, che tiene conto dell'esercizio delle opzioni incrementalmente di cui all'articolo 106, comma 1, lettera a) e comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016, ammonta a € 9.644.741,75 IVA esclusa, a cui vanno aggiunti gli oneri derivanti dai rimborsi per gli eventuali interventi del medico a chiamata, secondo limiti e condizioni indicati nel Capitolato.

Il contratto discendente dall'accordo quadro da stipularsi con gli aggiudicatari dovrà recepire le opzioni incrementalmente di cui all'articolo 106, comma 1, lettera a) e comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016 in misura integrale e cumulativa.

Art. 3

Il contratto d'appalto con l'aggiudicatario avrà decorrenza dalla data prevista dall'accordo quadro e avrà una durata di dodici mesi, rinnovabili per un periodo non superiore ad ulteriori dodici mesi secondo le condizioni di cui all'articolo 14 del capitolato, fatta salva l'approvazione da parte dei competenti organi di controllo.

Il contratto sarà stipulato prescindendo dall'applicazione del termine sospensivo di cui all'articolo 32, comma 9, del Decreto Legislativo n.50/2016, trattandosi di accordo quadro ai sensi dell'articolo 54 del D.Lgs. n. 50/2016.

È in ogni caso fatta salva la facoltà di questa stazione appaltante di stipulare, per il periodo di vigenza dell'accordo quadro senza riapertura del confronto competitivo, ulteriori contratti con l'aggiudicatario, fatta salva l'acquisizione del suo consenso nonché il buon esito delle attività di verifica circa la sussistenza dei presupposti di diritto e di fatto prescritti dalla legge di gara.

Questa stazione appaltante potrà altresì avvalersi – ai sensi dell'articolo 106, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016 - della facoltà di prorogare il termine di affidamento per il tempo strettamente necessario all'individuazione dei nuovi contraenti affidatari del servizio all'esito di procedure ad evidenza pubblica.

Per i contratti stipulati a partire dalla seconda annualità di vigenza dell'accordo quadro, sia nel caso di nuovi contratti sia per i rinnovi, i prezzi sono aggiornati, in aumento o in diminuzione, sulla base dei prezzi standard rilevati dall'ANAC, degli elenchi dei prezzi rilevati dall'ISTAT, oppure, qualora i dati suindicati non siano disponibili, in misura non superiore alla differenza tra l'indice Istat dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati, al netto dei tabacchi (c.d. FOI) disponibile al momento del pagamento del corrispettivo e quello corrispondente al mese/anno di sottoscrizione del contratto.

La revisione dei prezzi è riconosciuta se le variazioni accertate risultano superiori al 5 per cento rispetto al prezzo originario.

Art. 4

La sottoscrizione della convenzione nonché lo svincolo della garanzia provvisoria di cui all'articolo 93 del D.Lgs.n.50/2016 prestata dall'aggiudicatario resta subordinata alla costituzione della garanzia definitiva, da effettuarsi in tempo utile per la stipula del contratto, sotto forma di cauzione o fideiussione, per un importo pari al 10 per cento del valore della convenzione, ai sensi dell'articolo 103 del D.Lgs. n. 50/2016.

L'importo della garanzia definitiva dovrà essere calcolato sull'importo stimato massimo di cui all'articolo 2.



Il Prefetto della Provincia di Modena

Art. 5

L'aggiudicatario dovrà inoltrare a questa Prefettura, ai sensi dell'articolo 105, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e prima o contestualmente alla sottoscrizione del contratto, l'elenco di tutti i sub-contratti stipulati per l'esecuzione del presente accordo quadro, comprensivo del nome del sub-contraente, l'importo del sub-contratto e l'oggetto del lavoro, servizio o fornitura affidati, nonché gli eventuali contratti continuativi di cooperazione di cui all'articolo 105, comma 3, lettera c-bis) del D.Lgs. n. 50/2016.

L'aggiudicatario sarà tenuto a tale comunicazione anche in caso di mancato ricorso a tali strumenti e dovrà in ogni caso comunicare alla stazione appaltante eventuali modifiche a tali informazioni intervenute in corso di esecuzione dell'appalto.

Art. 6

La decorrenza del termine di inizio di validità ed efficacia del contratto da stipularsi con l'aggiudicatario determinerà la cessazione dell'efficacia e validità di ogni altro affidamento del servizio di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale posto in capo al medesimo operatore economico.

Art. 7

Le spese per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale del presente bando di gara sono rimborsate dagli affidatari del servizio entro il termine di 60 giorni dalla data di emanazione del presente provvedimento.

Art. 8

Copia del presente decreto di aggiudicazione è comunicato, nelle forme previste dalla legge, a tutti i soggetti partecipanti ammessi in gara ai sensi dell'articolo 76, comma 5 del D.Lgs. n.50/2016;

Copia del presente decreto è altresì pubblicato sul profilo del committente della stazione appaltante, nella sezione "Amministrazione trasparente";

I relativi atti di gara sono resi disponibili nella sede di questa Prefettura, presso l'Archivio dell'Ufficio del Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria e ivi custoditi nonché consultabili sul profilo del committente.

Art. 9

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso all'Autorità Giurisdizionale Amministrativa, Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna – Bologna, entro il termine di 30 giorni dalla ricezione della comunicazione del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 120 del Decreto legislativo n.104/2010.

Modena, data protocollo

IL PREFETTO
(Alessandra Camporota)