



## *Al Prefetto della Provincia di Modena*

### **VARIANTE IN CORSO D'OPERA AI SENSI DELL'ARTICOLO 106, COMMA 1, LETTERA C) DEL D.LGS. 18 APRILE 2016 N. 50 ("CODICE DEI CONTRATTI")**

**OGGETTO:** Accordo quadro con più operatori economici volto ad assicurare i servizi di accoglienza e servizi connessi ai cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale in centri collettivi con capacità ricettiva massima di 50 posti, nell'ambito della provincia di Modena - Periodo 1.4.2023-31.3.2025 - (CIG 93896410E1) e successiva Convenzione, comprensiva quinto obbligo, e atto aggiuntivo prot. 46518 del 26 Maggio 2023 di aumento del 50 per cento del valore del contratto ai sensi dell'art. 106, comma 7, D. Lgs. 50/2016 decorrenti dal giorno 1 Aprile 2023 al 31 Marzo 2024 (CIG derivato: 9743133FB0).

### **Variante in corso d'opera ai sensi dell'articolo 106, comma 1, lettera c) del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 CIG Derivato B08B9F56AD**

Tra la **Prefettura - U.T.G. - di Modena** C.F. 80001270364 pec: protocollo.prefmo@pec.interno.it, rappresentata dal Prefetto U-T.G. di Modena Alessandra Camporota

E

**L'impresa Comunità Terapeutica L'Angolo Cooperativa Sociale Arl** con sede legale in Modena cap 41126, Strada Martiniana n. 376 C.F. 02020970360 P.I. 02020970360 e-mail pec comunita.angolo@pec.confartigianato.it, rappresentata dalla sig.ra Mirella Margarino nata a ASTI il 16/03/1946, in qualità di rappresentante legale;

#### **PREMESSO:**

- che con determina a contrarre n. 69764 del 18.08.2022 questa Prefettura autorizzava, anche, l'indizione di una procedura di gara aperta, ai sensi dell'articolo 60 del Codice dei contratti, per la stipula di un accordo quadro da sottoscrivere con più operatori economici per disciplinare le condizioni normative relative agli affidamenti del servizio di gestione del servizio di accoglienza in strutture costituite da centri collettivi (periodo: 2023 – 2025 e in ogni caso per un periodo di due anni, CIG 93896410E1);
- che con il provvedimento di aggiudicazione prot. n. 8318 del 27 Gennaio 2023 della cennata procedura, questa Prefettura aggiudicava l'accordo quadro per il periodo 1 Aprile 2023 – 1 Aprile 2025 all'operatore economico denominato "Comunità Terapeutica L'Angolo Cooperativa Sociale Arl" (di seguito aggiudicatario)" per un numero massimo di ospiti pari a 340 unità, che tiene conto dell'esercizio delle opzioni incrementali di cui all'articolo 106, comma 1, lettera a) e comma 12 del D.Lgs. 50/2016. Il valore massimo dell'accordo quadro è pari a € 8.867.441,40, a cui vanno aggiunti gli oneri derivanti dai rimborsi per gli eventuali interventi del medico a chiamata, secondo limiti e condizioni indicati nel Capitolato;
- che la convenzione discendente dal succitato accordo quadro, comprensiva dell'opzione incrementale di cui al comma 12 dell'art. 106 (quinto obbligo) del D.Lgs. 50/2016, assunta con prot. n. 28673 del 30 Marzo 2023, è stata sottoscritta da questa Prefettura con l'aggiudicatario per un numero complessivo di



## *Al Prefetto della Provincia di Modena*

posti pari a 240, a decorrere dal 1 Aprile 2023 e per una durata di dodici mesi sino al 31 Marzo 2024 per un importo di euro 3.129.685,20 (CIG derivato 9743133FB0);

- che detta convenzione all'articolo 14 prevede l'opzione del rinnovo per un periodo non superiore ad ulteriori dodici mesi;
- che detta opzione non è stata ancora esercitata in quanto la convenzione in parola ha scadenza in data 31 marzo 2024;
- che a seguito del continuo afflusso di migranti assegnati al territorio della Provincia di Modena si è reso necessario ricercare altre soluzioni tampone al fine di garantire la giusta accoglienza e scongiurare gli ipotetici riflessi negativi in termini di ordine pubblico, acquisendo dapprima la disponibilità degli operatori economici gestori del servizio di accoglienza ad accogliere altri migranti in aggiunta a quelli già affidati, con l'adozione di atti aggiuntivi o di affidamenti diretti in regime di urgenza;
- che esauritasi la capacità di accoglienza degli operatori aggiudicatari sulla base delle convenzioni già stipulate, in seguito alla predisposizione dei piani nazionali di distribuzione dei migranti e alle indicazioni fornite dalla Direzione Centrale dei servizi civili per l'immigrazione e l'asilo, in considerazione dell'urgenza di dover garantire la continuità del servizio di accoglienza sul territorio della Provincia di Modena, con nota prot. nr. 39034 del 05 Maggio 2023 è stata proposta all'operatore economico aggiudicatario la sottoscrizione di un Atto aggiuntivo ai sensi dell'art. 106, comma 1, lettera a), del Codice dei contratti;
- che in adesione alla summenzionata proposta, in data 26 Maggio 2023 con prot. n. 46518 è stato sottoscritto dalle parti un Atto Aggiuntivo ai sensi dell'articolo 106, comma 1 lettera a) del Codice dei contratti ai fini dell'estensione della Convenzione n. 28673 del 30 Marzo 2023 avente ad oggetto il "Servizio di accoglienza di cittadini stranieri extracomunitari richiedenti la protezione internazionale in centri collettivi con capienza massima di 50 posti", per un numero complessivo di posti aggiuntivi di n. 100, pari al 50 per cento del valore iniziale del contratto, per un ulteriore importo del corrispettivo di euro 1.304.035,50, oltre IVA se dovuta (CIG derivato 9743133FB0) ;
- che la situazione emergenziale delineatasi si è ulteriormente aggravata nel corso dell'estate 2023 a causa delle continue e sempre più ravvicinate assegnazioni di migranti disposte d'imperio sulla base delle ripartizioni a livello nazionale effettuate dal Ministero dell'Interno, che non hanno reso possibile alcuna programmazione del reale fabbisogno alloggiativo; si è reso infatti necessario ricercare soluzioni tampone al fine di garantire ai nuovi arrivati la giusta e decorosa accoglienza, nella scongiurata ipotesi di impossibilità nel reperimento di ulteriori posti;
- che l'operatore economico **Comunità Terapeutica L'Angolo Cooperativa Sociale Arl** si è reso disponibile ad accogliere altri richiedenti protezione internazionale e ad ampliare pertanto la rete di accoglienza anche in sovrannumero rispetto ai n. 340 posti garantiti in base agli atti negoziali in essere, manifestando, al contempo, la volontà a sottoscrivere un nuovo atto aggiuntivo denominato "variante in corso d'opera" ai sensi dell'articolo 106, comma 1, lettera c) del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 ("Codice dei Contratti"), al fine di addivenire ad una regolarizzazione della situazione contrattuale *de qua*;
- **CONSIDERATO:**



## *Al Prefetto della Provincia di Modena*

che l'art. 106, comma 1, lettera c), del Codice dei contratti prevede che i contratti possano essere modificati senza una nuova procedura di affidamento ove siano soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

1) *la necessità di modifica è determinata da circostanze impreviste e imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice o per l'ente aggiudicatore. [...];*

2) *la modifica non altera la natura generale del contratto;*

3) *COMMA 7: [...] l'eventuale aumento di prezzo non eccede il 50% del valore del contratto iniziale. In caso di più modifiche successive, tale limitazione si applica al valore di ciascuna modifica [...].*

- che con nota prot. nr. 100493 del 6/12/2023 la Prefettura di Modena ha richiesto alla Direzione Centrale dei servizi civili per l'immigrazione e l'asilo del Ministero dell'Interno un parere sulla possibilità di sottoscrivere la variante in corso d'opera ai sensi dell'art. 106, comma 1 lett. c) del Codice dei Contratti con l'operatore economico aggiudicatario e con effetto retroattivo - per ulteriori n. 100 posti di accoglienza pari al 50% di quelli già previsti nel contratto originario, al fine di sanare la situazione che si è delineata che non ha consentito di procedere tempestivamente con la predisposizione degli atti di rito a causa dell'impegno profuso dagli addetti ai lavori nell'affannosa ricerca di posti di accoglienza (sono stati collocati stranieri anche in strutture alberghiere) e delle difficoltà oggettive di questa Prefettura rappresentate dalla cronica carenza di personale che ha impedito di distogliere unità addette ad altri servizi per affrontare la complessità del momento. Si rappresentava, in particolare, che con la sottoscrizione della variante in corso d'opera l'operatore economico avrebbe garantito la disponibilità all'accoglienza complessiva di n. 440 migranti - n. 200 offerti in sede di gara, n. 40 e n. 100, rispettivamente, in applicazione delle due opzioni incrementali di cui all'art. 106, comma 12 e al comma 1 lett. a), e ulteriori n. 100 ai sensi dell'art. 106, comma 1 lett. c) - giungendo ad un valore totale superiore rispetto al numero dei posti (n. 400) inizialmente previsti dal bando di gara;
- che con nota prot. nr. 012103 del 14/12/2023 la Direzione Centrale ha espresso parere favorevole in ordine alla sottoscrizione della variante in corso d'opera volta a sanare la situazione emergenziale delineatasi, nei limiti del 50% dell'importo iniziale del relativo appalto e con effetto retroattivo, significando che tenuto conto del contesto emergenziale e della rilevata assenza di presupposto titolo negoziale la Prefettura potrà valutare l'opportunità di ricondurre formalmente le prestazioni aggiuntive già rese in via di fatto nell'ambito applicativo dell'art. 32, comma 13, del D.lgs. n. 50/2016, a mente del quale *“l'esecuzione del contratto può avere inizio solo dopo che lo stesso è divenuto efficace, salvo che, in casi di urgenza, la stazione appaltante ne chieda l'esecuzione anticipata, nei modi e alle condizioni previste al comma 8”*;

Tutto ciò premesso:

**CONSIDERATA** la perdurante carenza di personale che ha impedito il distoglimento di unità addette ad altri servizi per affrontare l'emergenza accoglienza nel migliore assetto organizzativo possibile, nonché l'assenza del dirigente economico finanziario (a partire dal giugno 2022) che ha reso necessario l'adozione del provvedimento di conferimento delle funzioni, con atto interno, al Viceprefetto Vicario *pro tempore* e, a decorrere dal 13 novembre u.s., in seguito alla nomina a Prefetto del citato Vicario, in carenza della assegnazione di uno nuovo, con la presa in carico di tutte le competenze prima in capo al Prefetto di Modena, e a far data dall'1.2.2024 con la nomina a Vice Prefetto Vicario della Dott.ssa Patrizia Vicari, avvenimenti che non hanno consentito di adottare in tempo utile gli atti necessari a regolarizzare e disciplinare il maggior impegno scaturente dall'accoglienza di ulteriori n. 100 ospiti presso i centri collettivi gestiti dall'operatore in parola;



## *Al Prefetto della Provincia di Modena*

**RITENUTO** di dover sanare l'intervenuto ampliamento dell'accoglienza nei centri collettivi gestiti dall'aggiudicatario, anche in considerazione del numero di posti di accoglienza originariamente messi a bando, pari a 400 unità;

**RITENUTO** che la modifica contrattuale sopravvenuta – i cui incrementi prestazionali rideterminano in aumento il valore contrattuale per un importo pari a euro 1.304.035,50 aggiuntivi - è rispettosa delle soglie di cui all'articolo 106, comma 7, del Codice dei contratti;

**TENUTO CONTO** che:

le prestazioni aggiuntive - di fatto già rese dal citato operatore economico in via di estrema urgenza anche in assenza del presupposto titolo negoziale – si possono inquadrare nell'ambito applicativo dell'art. 32, comma 13, del citato D.lgs. n. 50/2016, a mente del quale *“l'esecuzione del contratto può avere inizio solo dopo che lo stesso è divenuto efficace, salvo che, in casi di urgenza, la stazione appaltante ne chieda l'esecuzione anticipata, nei modi e alle condizioni previste al comma 8”*; dette prestazioni sono rispettose delle prescrizioni previste dall'art. che l'art. 106, comma 1, lettera c), del Codice dei contratti secondo il quale i contratti possono essere modificati senza una nuova procedura di affidamento ove siano soddisfatte tutte le seguenti condizioni: 1) la necessità di modifica è determinata da circostanze imprevedute e imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice o per l'ente aggiudicatore. [...] 2) la modifica non altera la natura generale del contratto; 3) è rispettosa del limite (50% del contratto originario) di cui al successivo comma 7 del predetto articolo;

### **SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE**

#### **Art. 1 Approvazione, perfezionamento e durata della variante in corso d'opera**

Per i motivi esposti nelle premesse, che si richiamano per formare parte integrante del presente provvedimento, si dispone l'approvazione della presente variante in corso d'opera al contratto principale stipulato dall'aggiudicatario - ai sensi dell'articolo 106, comma 1, lettera c) -, integrato con le obbligazioni aggiuntive di cui al successivo articolo 2.

La presente variante in corso d'opera è sottoscritta dall'esecutore in segno di accettazione.

La presente variante in corso d'opera è efficace a far data dal 1 Aprile 2023 e sino al termine ultimo previsto dal contratto principale, fissato nella data del 31 Marzo 2024, per un numero di ospiti pari a n. 100; il numero complessivo dei posti assicurato ammontano, pertanto, a complessivi n. 440 unità tenuto conto del contratto principale delle opzioni incrementali già adottate.

Per le predette prestazioni aggiuntive (*maggior numero di ospiti pari a 100*) l'operatore economico ha messo a disposizione ulteriori strutture.

#### **Art. 2 Modifica delle prestazioni del contratto principale**

L'aggiudicatario è tenuto alle prestazioni riportate nel contratto principale e al nuovo schema di capitolato per i centri collettivi (art. 1 comma 2, lett. “b” del capitolato), nonché degli allegati 1-bis, A e B che formano parte del presente provvedimento.

La Prefettura corrisponderà il prezzo di € 31,22 *pro-capite pro-die* oltre IVA di legge. Per i nuclei familiari interessati dalla presenza di un neonato fino a 30 mesi, il prezzo riconosciuto è pari a € 31,56 *pro-capite*



## *Al Prefetto della Provincia di Modena*

*pro-die*, oltre IVA di legge, per ciascun componente del nucleo. La Prefettura riconosce altresì il valore del pocket money di € 2,50 *pro-die/ pro-capite* (fino ad un massimo di € 7,50 per nucleo familiare).

Con separata rendicontazione la Prefettura rimborsa fino a concorrenza dell'importo dei costi sostenuti:

- le spese sostenute per la fornitura dei kit di ingresso per un importo massimo pari ad € 299,88 per ospite, tenuto conto del ribasso offerto in sede di offerta nonché del ricambio al passaggio dalla stagione invernale a quella estiva o viceversa;
- € 5,00 per la scheda telefonica da erogare una sola volta.
- Il rimborso del monte orario per il presidio medico di cui alle specifiche tecniche (Allegati 1 – bis).

L'importo derivante dai maggiori servizi per il periodo di riferimento - 1.4.2023 - 31.3.2024 - è pari ad € euro 1.304.035,50, oltre IVA di legge se dovuta (derivante da euro 35,73 - somma del *pro-capite/pro-die* di euro 31,56 + euro 1,64 per la fornitura del kit di primo ingresso, oltre euro 0,027 per la scheda telefonica + 2,50 euro per il pocket money - moltiplicato per n. 100 posti per 365 giorni)..

L'importo complessivo della convenzione in atto viene rideterminato in € 5.737.756,20 (di cui € 3.129.685,20 e € 1.304.035,50, rispettivamente, opzioni incrementalì quinto obbligo e 50% del valore del contratto principale e € 1.304.035,50 per variante in corso d'opera), oltre IVA di legge.

### **Art. 3 Obblighi comunicativi**

Restano fermi gli obblighi comunicativi di cui all'articolo 105, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 concernenti la comunicazione dell'elenco di tutti i sub-contratti stipulati per l'esecuzione dei servizi e delle forniture supplementari comprensivi del nome del sub-contraente, l'importo del sub-contratto e l'oggetto del servizio o fornitura supplementari affidati, nonché gli eventuali contratti continuativi di cooperazione di cui all'articolo 105, comma 3, lettera c-bis), del D.Lgs. 50/2016.

### **Art. 4 Obblighi di pubblicazione**

Copia della presente variante in corso d'opera è comunicata per la sottoscrizione, nelle forme previste dalla legge, all'aggiudicatario dell'accordo quadro.

Copia della presente variante in corso d'opera è altresì pubblicata secondo i dettami di cui all'articolo 106, comma 5 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 nonché sul profilo del committente della stazione appaltante, nella sezione "Amministrazione trasparente";

I relativi atti sono resi disponibili nella sede di questa Prefettura, presso l'Archivio dell'Ufficio del Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria e ivi custoditi nonché consultabili sul profilo del committente.

### **Art. 5 Integrazione della cauzione**

L'aggiudicatario ha prestato integrazione della garanzia definitiva prevista dall'articolo 103 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, a valere sull'importo contrattuale aggiuntivo pari a euro 1.304.035,50.

### **Art. 6 Impugnazione davanti al giudice**

Avverso il presente atto aggiuntivo è ammesso ricorso al Tribunale di Modena, rimanendo esclusa la compromissione in arbitri.

### **Art. 7 Trattamento dei dati**

Ai sensi e per gli effetti del Regolamento UE 2016/679, la Prefettura di Modena quale Titolare del trattamento dei dati forniti in risposta al presente atto aggiuntivo, informa che tali dati verranno



## *Al Prefetto della Provincia di Modena*

utilizzati ai fini del presente appalto e che verranno trattati con sistemi elettronici e manuali e, comunque, in modo da garantirne la sicurezza e la riservatezza.

Con l'invio e la sottoscrizione della presente variante in corso d'opera, l'aggiudicatario esprime il suo consenso al predetto trattamento.

### **Art. 8 Oneri aggiuntivi**

La presente variante in corso d'opera è stipulata con modalità elettronica ai sensi dell'art. 6 del decreto legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modificazioni dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221, e verrà registrata solo in caso d'uso. Le relative spese saranno a totale carico dell'aggiudicatario.

*Modena, data protocollo*

Il Prefetto  
Alessandra Camporota

p. l'appaltatore  
Il rappresentante legale