



## *Al Prefetto della Provincia di Modena*

Decisione di contrarre ai sensi dell'art. 17 del d.lgs. n. 36/2023 per l'indizione di una procedura di gara aperta per la conclusione di un accordo quadro, della durata di 36 mesi, di cui all'art. 59 del D. Lgs. n. 36/2023 per l'affidamento del servizio di accoglienza ai cittadini stranieri richiedenti la protezione internazionale sul territorio della provincia di Modena per n. 1200 posti in centri di accoglienza costituiti da singole unità abitative con capienza sino a 50 posti complessivi e con organizzazione dei servizi in rete (art. 1, comma 2, lett. "a" del capitolato) - CIG in corso di acquisizione

### **VISTO:**

- il Testo Unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e le norme sulla condizione giuridica dello straniero di cui al D. Lgs. n. 286/1998 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. n. 142/2015 e ss.mm.ii. di attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale e, in particolare, l'art. 11 che dispone "l'accoglienza può essere disposta dal Prefetto, sentito il Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione del Ministero dell'Interno, in strutture temporanee, appositamente allestite, previa valutazione delle condizioni di salute del richiedente, anche al fine di accertare la sussistenza di esigenze particolari di accoglienza";
- il Codice dei contratti pubblici approvato con D. Lgs. n. 36/2023, ed in particolare l'art. 17, il quale prescrive che le stazioni appaltanti, prima di avviare le procedure di affidamento dei contratti pubblici, adottano la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori e delle offerte;
- il decreto del Ministro dell'Interno in data 4 marzo 2024, registrato dalla Corte dei Conti il 19 marzo 2024, con il quale il Ministro dell'Interno ha approvato il "Nuovo schema di Capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza previsti agli artt. 9, 10 e 11, comma 2bis, del D. Lgs. 18/8/2015, n. 142, come modificato dal decreto-legge 10 marzo 2023, n. 20 convertito, con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n. 50 nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del D. Lgs. 25/7/1998, n. 286 e ss.mm.ii.";
- la nota del Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione prot. n. 2898 del 21/03/2024 con la quale, nel diramare alle Prefetture - UTG il suddetto schema di Capitolato, sono stati forniti chiarimenti e indicazioni applicative;
- il comunicato del Consiglio dei Ministri in data 9 aprile 2024 con cui è stato dato atto che è stata deliberata la proroga di sei mesi dello stato di emergenza, in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;
- la nota del Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione prot. n. 18113 del 19.4.2024 con la quale è stata assentita la rimodulazione di alcune voci che compongono la tariffa pro-die/pro-capite dell'allegato B "Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza" di cui al nuovo capitolato, e precisamente il costo "beni immobili-costi strutture (affitto o affitto figurativo, utenze)" (considerato che i canoni di locazione sono più elevati nella provincia di Modena rispetto a quanto riportato nel citato Allegato) e quella relativa al costo del personale in considerazione dell'intervenuto aumento di detta voce di spesa a seguito dell'entrata in vigore del nuovo CCNL delle cooperative sociali sottoscritto in data 5.3.2024 e di cui non è stato tenuto conto in sede di predisposizione nel nuovo capitolato;



## *Al Prefetto della Provincia di Modena*

- la nota n. 10171 del 6 maggio 2024 con cui l'Ispettorato Territoriale del Lavoro di Modena - appositamente interessato in merito alla corretta rideterminazione del "costo del personale" alla luce dell'entrata in vigore del nuovo contratto CCNL del Settore Cooperative Sociali, ai fini del calcolo della base d'asta da inserire nei documenti di gara - ha comunicato che gli aumenti del costo del lavoro, prospettati dalla scrivente, risultano in coerenza con quelli definiti dalle voci retributive e quelle a esse correlate, così come stabilite dal rinnovo del CCNL del settore di riferimento.

### **CONSIDERATO** che:

- gli esiti delle diverse procedure di gara espletate da questa Prefettura non hanno consentito di coprire totalmente il fabbisogno di posti di accoglienza nell'ambito della provincia di Modena;
- l'accoglienza dei richiedenti asilo, pertanto, è tuttora parzialmente assicurata, tramite l'affidamento, in proroga nell'ambito di convenzioni stipulate con questa Prefettura, alcune risalenti al 1° luglio 2018;
- la procedura di gara aperta, promossa nel 2021, ha permesso la stipula di una convenzione per un solo operatore per un totale di 252 posti a seguito delle opzioni incrementalmente del quinto d'obbligo e del 50 per cento del valore iniziale del contratto, convenzione che verrà a scadenza il 31 maggio 2024;
- la procedura di gara avviata con decisione di contrarre prot. n. 4678 del 22.1.2024, è stata revocata a seguito delle direttive emanate con ministeriale prot. n. 2898 in data 21.3.2024, dal Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione del Ministero dell'Interno in occasione della trasmissione del nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanea previsti agli artt. 9 e 11, comma 2-bis, del D.lgs. 18 agosto 2015, n. 142, come modificati dal D.L. 10 marzo 2023, n. 20 convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n. 50 nonché dei centri di cui agli artt. 10-ter e 14 del D.lgs. 25 luglio 1998, n. 286 approvato con Decreto del Ministro in data 4.3.2024 e registrato dalla Corte dei Conti il 19.3.2024;
- è necessario procedere all'espletamento di una nuova procedura di gara aperta per garantire l'accoglienza ai migranti già presenti sul territorio e prevedere una riserva di posti di accoglienza disponibili per fare fronte ai sistematici trasferimenti dai luoghi di sbarco sopra richiamati, tenendo conto di possibili incrementi degli arrivi;

### **RITENUTO:**

- di dover soddisfare il fabbisogno di posti di accoglienza per i richiedenti asilo nella provincia di Modena a mezzo di una apposita procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs 36/2023, avente ad oggetto: "Gara europea per la conclusione di un accordo quadro per l'affidamento dei servizi di gestione di centri di accoglienza in provincia di Modena" da espletare in conformità al citato D.M. 4 marzo 2024, con la rimodulazione dei costi medi di riferimento rispetto a quanto previsto alla Tabella B allegata allo stesso D.M.;
- di individuare in n. 1200 posti il fabbisogno da reperire con la suddetta procedura, avvalendosi di strutture di accoglienza in singole unità abitative di capacità ricettiva massima di 50 posti ciascuno, tenuto conto degli esiti delle precedenti gare e delle caratteristiche del territorio;

### **RICHIAMATI:**

- l'art. 45 del Nuovo Codice dei Contratti secondo cui la determinazione degli oneri derivanti dagli incentivi per funzioni tecniche fanno carico agli stanziamenti previsti per l'appalto stabiliti nella misura del 2 per cento del suo valore e da destinarsi a un apposito fondo per le risorse finanziarie;



## *Al Prefetto della Provincia di Modena*

- la circolare ministeriale concernente le indicazioni in merito agli incentivi previsti per l'esplicitamento delle funzioni tecniche di cui al succitato articolo 45 del Codice dei contratti;

### **PRESO ATTO:**

- dell'avvenuta rimodulazione del costo medio relativo alle voci "beni immobili-costo strutture" (affitto o affitto figurativo, utenze) dell'Allegato B-REV al capitolato tecnico "stima dei costi medi", per un importo pro-capite/ pro-die di € 11,03 (€ 5,16 quale canone di locazione, € 1,90 per la fornitura di energia elettrica e € 3,97 per la fornitura di gas naturale) e al costo del personale in € 11,84, tenuto conto delle tariffe da applicarsi a seguito dell'entrata in vigore del nuovo CCNL delle cooperative sociali sottoscritto in data 5.3.2024 e di cui non è stato tenuto conto in sede di determinazione del costo del personale da parte del Ministero;
- che per i centri costituiti da **single unità abitative** (art. 1, comma 2, lett. "a" del capitolato), i costi giornalieri dei servizi di accoglienza - come modificati a partire da quelli indicati nel D.M. 4/3/2024, allegato B), sulla base delle risultanze delle rimodulazioni sopra indicate - risultano essere i seguenti, meglio specificati nella tabella che segue:

A) Servizio di gestione centri accoglienza *pro-capite/pro-die*, € 31,47 oltre IVA se dovuta;

B) Fornitura per singolo kit di primo ingresso € 1,90 (*pari a € 173,000 - al passaggio dalla stagione invernale a quella estiva o viceversa per un turnover pari a 2 all'anno per complessivi € 346,00*);

C) Fornitura pannolini per neonati € 0,17;

D) Materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico € 0,50 (*pari a €180,00 all'anno per minori*);

agli importi sopra indicati si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

E) € 2,50 pro capite pro die per la fornitura del Pocket Money;

F) € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica una tantum all'ingresso (cui si applica un turnover pari a 2 per ogni anno);

G) € 500,00 per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo turnover;

H) € 30,57 (tariffa oraria da aumentare, a titolo di lavoro straordinario e come da art 53 e 58 del CCNL di riferimento sopra indicato, del: 15% in caso di intervento in orario diurno non festivo; 30% in caso di intervento in orario notturno non festivo/diurno festivo; 50% in caso di intervento in orario festivo notturno) quale rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata del medico, ordinariamente impiegato in reperibilità, per visite di primo ingresso e primo soccorso e per altri interventi sanitari complementari al SSN, conformemente ai limiti e le condizioni indicati dagli articoli 2, lett. C), 5 comma 6 e 24 comma 1 del Capitolato, dalle specifiche tecniche di cui all'Allegato 1-bis e dall'Allegato B;

I) € 19,35 (tariffa oraria da aumentare, titolo di lavoro straordinario e come da art 53 e 58 del CCNL di riferimento sopra indicato, del: 30% in caso di intervento in orario notturno non festivo; 50% in caso di intervento in orario notturno festivo) quale rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata dell'operatore notturno ordinariamente impiegato in reperibilità, conformemente ai limiti e le condizioni indicate dagli articoli 5 comma 6 e 24 comma 1 del Capitolato, dalle specifiche tecniche di cui all'Allegato 1-bis nonché dagli Allegati A e B.

### **VISTI:**

Il decreto Legislativo 18 agosto 2015, n.142;

Il decreto Legislativo 21.3.2023, n. 36 (Codice dei Contratti);



## Al Prefetto della Provincia di Modena

Il decreto-legge 10 marzo 2023, n. 20 convertito, con modificazioni, dalla legge 5 maggio 2023, n.50;

Il D.L. 133/2023, convertito nella Legge 176/2023, contenente disposizioni urgenti in materia di immigrazione e protezione internazionale;

Il D.M 17.4.2023, n.73 “Regolamento per la ripartizione degli incentivi per le funzioni tecniche al personale dell’Amministrazione”;

### DISPONE

1. La Prefettura - UTG di Modena avvierà una procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro di trentasei mesi di cui all’art. 59 del D. Lgs. n. 36/2023, da aggiudicarsi secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 108, comma 2 lett. a) del D.Lgs 36/2023, per l’affidamento del servizio di accoglienza ai cittadini stranieri richiedenti la protezione internazionale sul territorio della provincia di Modena per n. 1200 posti in centri di accoglienza costituiti da singole unità abitative di capacità complessiva massima di 50 posti ciascuno (art. 1, comma 2, lett. “a” del capitolato);
2. la durata dell’accordo quadro è di tre anni decorrenti dalla data di stipula e saranno applicabili le opzioni di cui all’art. 13 del capitolato approvato decreto del Ministro dell’Interno in data 4 marzo 2024;
3. il prezzo a base d’asta è di € 44,94 (IVA esclusa) *pro capite/pro die* per il servizio di accoglienza di cui € 22,20 soggetto a ribasso e € 22,74 non soggetto a ribasso come di seguito dettagliato:

1200	costo del personale pro capite pro die - <b>non ribassabile</b>	11,84 €	1095	15.557.760,00
1200	gestione pro capite pro die - <b>ribassabile</b>	19,63	1095	25.793.820,00
1200	kit primo ingresso - <b>ribassabile</b>	1,9	1095	2.496.600,00
1200	scheda telefonica - <b>non ribassabile</b>	0,027	1095	35.478,00
1200	pocket money - <b>non ribassabile</b>	2,5	1095	3.285.000,00
1200	pannolini per neonati sino a 36 mesi - <b>ribassabile</b>	0,17	1095	223.380,00
1200	intervento a chiamata operatore notturno (ipotizzando max 8 ore intervento pro-die) <b>non ribassabile</b>	3,82	1095	5.019.480,00
1200	intervento a chiamata medico per <b>visite primo ingresso e primo soccorso</b> (ipotizzando max 4 ore all’anno pro-capite)- <b>non ribassabile</b>	0,38	1095	499.320,00
1200	intervento a chiamata <b>medico in reperibilità</b> (ipotizzando max 4 ore di intervento pro-die) <b>non ribassabile</b>	2,8	1095	3.679.200,00
1200	somministrazione farmaci e altre prestazioni sanitarie max € 500 annui pro capite pro die - <b>non ribassabile</b>	1,37		1.800.000,00
1200	materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico pro capite pro die <b>per minori max € 180 annui - ribassabile</b>	0,5		648.000,00
1200	<b>TOTALE</b> pro capite pro die	44,94		<b>59.038.038,00</b>
	Opzioni art. 13 capitolato			88.557.057,00
	Valore globale dell'appalto			147.595.095,00
	Incentivo funzioni tecniche 2% art. 45 del D.Lgs 36/2023			2.951.901,90



## *Al Prefetto della Provincia di Modena*

4. di stabilire che la procedura di gara sarà svolta in modalità telematica conformemente alle previsioni di cui all'art. 19 del D.Lgs 36/2023 mediante ricorso alla piattaforma certificata acquistinrete”) - CIG in corso di acquisizione;
5. di demandare all'Allegata documentazione di gara la specifica di tutte le condizioni per lo svolgimento della presente procedura;
6. di stabilire che l'affidamento del servizio avverrà con contratti attuativi dell'accordo quadro di durata triennale mediante scorrimento della graduatoria;
7. la Prefettura si riserva di assegnare gli ospiti in deroga alla citata graduatoria esclusivamente per contemperare esigenze di ordine e sicurezza; equa distribuzione dei posti sul territorio provinciale, diversità di genere, di etnie e di religioni, nonché situazioni di vulnerabilità al fine di evitare criticità di convivenza, esigenze di unità dei nuclei familiari; riservandosi in ogni caso la facoltà di rimodulare il suddetto indirizzo qualora dovessero pervenire dal Ministero dell'Interno diversi e/o ulteriori criteri e parametri per l'affidamento del servizio di accoglienza ed assistenza in favore dei cittadini stranieri richiedenti asilo;
8. la dr.ssa Maria Crisafulli, Funzionario Economico Finanziario dell'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali è designata Responsabile Unico del Progetto, con riserva, da parte della stazione appaltante, di individuare una apposita struttura di supporto ai sensi dell'art. 15, comma 6, del dlgs 36/2023;
9. il dirigente *pro-tempore* dell'Area IV “Diritti Civili Cittadinanza Immigrazione e Diritto d'Asilo” è designato direttore dell'esecuzione del contratto e sarà coadiuvato dallo staff individuato con apposito provvedimento all'atto dell'aggiudicazione;
10. di determinare in € 2.951.901,90 l'importo onnicomprensivo dell'incentivo per le funzioni tecniche, così come stabilito dall'art. 45 del d. lgs. 36/2023 e da ripartirsi nei limiti dell'80% (pari a € 2.361.521,52) secondo la tabella di cui al decreto Ministeriale n. 73 del 17.4.2023 recante “Regolamento per la ripartizione dell'incentivo per le funzioni tecniche al personale dell'amministrazione ai sensi dell'art. 113 del d.lgs 18/4/2016, n. 50” e di demandare ai successivi provvedimenti l'affidamento degli incarichi al personale individuato, anche con riferimento alla fase di predisposizione degli atti;
11. si dà atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio finanziario di riferimento;
12. di disporre la pubblicazione della documentazione relativa alla presente procedura sul sito internet della Prefettura U.T.G. di Modena;
13. di disporre la trasmissione del presente atto ai sensi dell'art. 28 alla Banca Dati nazionale dei contratti pubblici attraverso le piattaforme digitali di cui all'art. 25 del Codice dei contratti.

Modena, data del protocollo

IL PREFETTO  
(Alessandra Camporota)