

IL PREFETTO
di Modena

e

**IL DIRETTORE REGIONALE DELLA
AGENZIA DEL DEMANIO**
Direzione Regionale Emilia Romagna

DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE RELATIVA ALLA PROCEDURA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RECUPERO, CUSTODIA E ACQUISTO DEI VEICOLI OGGETTO DEI PROVVEDIMENTI DI SEQUESTRO AMMINISTRATIVO, FERMO O CONFISCA AI SENSI DELL’ART. 214 BIS DEL D.LGS. 285/92, PER L’AMBITO PROVINCIALE DI MODENA, DA AGGIUDICARSI CON IL CRITERIO DELL’OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA, AI SENSI DELL’ART.95, COMMA 2 DEL RICHIAMATO D.LGS. 50/2016.

PREMESSO

che con determina a contrarre prot. n. 17876 in data 27 febbraio 2023 la Prefettura U.t.G. di Modena e la Direzione Regionale dell’Emilia Romagna dell’Agenzia del Demanio hanno indetto la gara, da espletarsi mediante procedura aperta ex art. 60 del D.lgs. 50/2016, per l’affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell’art. 214 *bis* del D.lgs. 285/92, per l’ambito provinciale di Modena, da aggiudicarsi con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’art.95, comma 2 del richiamato D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

che con la richiamata determina a contrarre è stata disposta la nomina del Viceprefetto Vicario della Prefettura – U.t.G. di Modena Dr.ssa Pinuccia Niglio quale Responsabile del procedimento di gestione delle attività connesse alla procedura di gara di che trattasi, e che successivamente il predetto RUP è stato sostituito, come anche più innanzi in narrativa si dirà, dalla dott.ssa Patrizia Vicari, Viceprefetto Vicario della Prefettura – U.t.G. di Modena con provvedimento prot. nr. 7677 del 1° febbraio 2024

che con bando di gara, pubblicato nella GU UE S numero S65, numero dell’avviso nella GU S.2023/S 065-192106 e sulla G.U.R.I. – V Serie Speciale – Contratti Pubblici nr. 38 del 31.03.2023 per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale nonché sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti, sul sito dell’Osservatorio dei contratti pubblici e sul profilo dei committenti la Prefettura U.t.G. di Modena e la Direzione Regionale dell’Emilia-Romagna dell’Agenzia del Demanio hanno indetto la procedura di gara avente CIG 9728214826;

che la suindicata procedura di gara, in ottemperanza alle disposizioni di cui all’art.40 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii., si è svolta in modalità ASP attraverso l’utilizzazione del sistema telematico, per presentazione offerte, analisi delle offerte, aggiudicazione, comunicazioni e scambi di informazioni, reso disponibile da CONSIP S.p.a. sul sito internet

www.acquisitinretepa.it sul quale detta procedura di gara è stata pubblicata con identificativo di gara nr. 3499383;

che con decreto a firma di entrambe le Stazioni Appaltanti, recante protocollo numero 41947 del 13/05/2023, è stata nominata la Commissione incaricata delle attività di valutazione delle offerte pervenute, secondo le modalità e nei termini indicati nel Disciplinare di gara;

che con il verbale del 15.05.2023, il Responsabile Unico del procedimento ha dato atto che entro il termine di scadenza di presentazione delle offerte, con riferimento alla procedura di gara in premessa, sul suindicato sistema telematico sono pervenute le offerte dei seguenti operatori economici:

A) Raggruppamento Temporaneo d'Imprese costituendo composto:

- 1) dalla mandataria RIGHETTI DANILO S.R.L., con sede legale in Modena, via Giardini, 1310/A C.F. e P.IVA 03213890365
- 2) dalla mandante CASARINI SERVICE DI CASARINI DIEGO, con sede in Castelfranco Emilia (MO), Via Muzza Corona n. 12, codice fiscale e numero di iscrizione al Registro delle Imprese di Modena CSRDG183E26A Partita IVA 03946171208
- 3) dalla mandante SOCCORSO STRADALE FERRARI DI MARIA TERESA PIZZIN S.A.S. con sede a San Benedetto Po (MN), Via Dugoni n. 35, C.F./P.IVA 01567940208

B) FRON S.r.l. operatore economico singolo, con sede legale in Casale Litta (VA), Via Galliani n. 66, 21020 C.F. e P.IVA 03635170123 il quale ha dichiarato di avvalersi delle seguenti imprese per il raggiungimento dei requisiti di capacità tecnica organizzativa:

1. Appenninauto di Solastris Paris e Franco s.n.c.,
2. Autosoccorso di Longagnani Antonio e Cavicchioli Andrea s.n.c.,
3. Nuova Fanauto s.n.c. di Melchiorri Michael e C.,
4. Autofficina F.lli Carboni s.a.s. di Francesco Carboni,
5. Longagnani Cav. Antonio s.r.l.
6. Viani Motors s.r.l.;

che nella medesima seduta pubblica telematica la Commissione di gara attraverso il sistema di cui alla piattaforma www.acquisitinretepa.it ha proceduto ad accedere all'area contenente la “*Busta amministrativa*”, provvedendo in diversi momenti della seduta al completamento del *download* di tutti i file caricati dai concorrenti nella “*Busta amministrativa*” per la verifica della completezza della documentazione presentata e per il relativo esame;

che con verbale relativo alla seduta pubblica telematica del 18 maggio 2023, la Commissione di gara ha rilevato:

- un'anomalia in merito al Passoe della ditta FRON SRL, riguardante l'individuazione dell'operatore economico VIANI MOTORS S.R.L. quale impresa ausiliaria della concorrente, determinata da un problema tecnico segnalato dal concorrente con dichiarazione integrativa e sanabile attraverso l'istituto del soccorso istruttorio;
- una discordanza riguardo agli estremi dei fogli e dei mappali catastali delle aree operative della ditta ausiliaria LONGAGNANI CAV. ANTONIO S.R.L. riportati all'interno della relazione tecnica rispetto a quelli indicati negli elaborati grafici, anch'essa sanabile attraverso l'attivazione del soccorso istruttorio;

che con il verbale relativo alla seduta di gara tenutasi in data 12 giugno 2023, la Commissione giudicatrice ha proceduto all'analisi della documentazione amministrativa presentata con l'attivazione del soccorso istruttorio disposto ai sensi dell'art. 83 comma 9 del D. Lgs. 18 Aprile 2016 n. 50, riscontrando la ricezione nei termini di legge della documentazione integrativa richiesta al concorrente FRON S.R.L.:

- la Commissione giudicatrice ha riscontrato la regolarità e la rispondenza al Disciplinare di gara di tutta la documentazione amministrativa presentata dai concorrenti alla procedura, ed ha proceduto all'approvazione sul sistema telematico dei relativi documenti, dichiarando conclusa la fase della verifica della BUSTA A "Documentazione amministrativa";
- conclusasi la fase amministrativa, la Commissione di gara ha proceduto, in occasione della seduta pomeridiana riservata del 12 giugno 2023, all'apertura delle buste contenenti le offerte tecniche dei concorrenti;
- rispetto alla predetta offerta tecnica, la Commissione giudicatrice ha provveduto all'attribuzione dei relativi punteggi, secondo le modalità ed i criteri previsti al punto XX del disciplinare di gara;

che la Commissione giudicatrice, in occasione della successiva seduta del 19 giugno 2023 ha proceduto:

a) a comunicare e a rendere visibile il punteggio assegnato, nella precedente seduta riservata del 12 giugno 2023, all'offerta tecnica, attraverso il sistema telematico, dando atto come la media dei punteggi attribuiti sia superiore alla soglia di ammissibilità, fissata dal disciplinare di gara in 42/70 e che i coefficienti attribuiti sono stati successivamente riparametrati ad uno e, conseguentemente, i concorrenti risultano aver acquisito il punteggio massimo di 70 punti;

b) all'apertura della "Busta economica" dando atto dei seguenti valori offerti:

che quanto all'Operatore economico FRON S.R.L. il predetto ha offerto:

- la percentuale di sconto del 100% relativa alla custodia dei veicoli;
- il ribasso percentuale dello 0% relativo all'acquisto dei veicoli, con esclusione di quelli da destinare alla rottamazione (come previsto dal Disciplinare di gara al cap. XX.3 la Commissione al solo fine di garantire il funzionamento della formula matematica di attribuzione dei punteggi, ha proceduto alla sua sostituzione con un ribasso dello 0,01);
- lo sconto dello 0% relativo acquisto veicoli originariamente alienati dalla Prefettura per rottamazione, per i quali il CA ha successivamente richiesto la re-immissione in circolazione (come previsto dal Disciplinare di gara al cap. XX.3 la Commissione al solo fine di garantire il funzionamento della formula matematica di attribuzione dei punteggi, ha proceduto alla sua sostituzione con un ribasso dello 0,01);
- per i costi della sicurezza, ai sensi dell'art.95, comma 10 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., pari ad € 50.000,00;
- per i costi della manodopera per l'esecuzione dell'appalto ai sensi dell'art.95, comma 10 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, l'importo di € 293.750,00;

che quanto all'operatore economico raggruppamento temporaneo costituendo avente quale capogruppo mandataria RIGHETTI DANILO S.R.L. il predetto ha offerto:

- la percentuale di sconto del 20% quanto alla custodia dei veicoli;
- il ribasso percentuale del 15% quanto all'acquisto dei veicoli, con esclusione di quelli da destinare alla rottamazione;
- lo sconto del 10% per acquisto veicoli originariamente alienati dalla Prefettura per rottamazione, per i quali il CA ha successivamente richiesto la re-immissione in circolazione;
- per i costi della sicurezza, ai sensi dell'art.95, comma 10 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., l'importo di € 20.000,00;
- per i costi della manodopera per l'esecuzione dell'appalto ai sensi dell'art.95, comma 10 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., l'importo di € 132.000,00;

che al concorrente RTI costituendo RIGHETTI DANILO S.R.L. è stato attribuito il punteggio massimo di 74,61 punti dato dalla sommatoria dei punti a disposizione dell'offerta tecnica con quelli a disposizione dell'offerta economica;

che al concorrente FRON S.R.L. è stato attribuito il punteggio massimo di 100 punti dato dalla sommatoria dei punti a disposizione dell'offerta tecnica con quelli a disposizione dell'offerta economica;

che l'offerta economica presentata dal concorrente FRON S.R.L. è stata ritenuta anormalmente bassa ai sensi del disposto di cui all'articolo 97 comma 6 del D.Lgs. 50/2016 a seguito di ciò è stato attivato il sub-procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta;

che in data 26 luglio 2023 il RUP ha rappresentato alla Commissione di aver ricevuto un esposto presentato dal concorrente R.T. avente la Righetti S.r.l. quale capogruppo mandataria; nel predetto esposto è stata lamentata la carenza dei requisiti in capo alla ditta ausiliaria LONGAGNANI CAV. ANTONIO S.R.L., e nello specifico è stata contestata la carenza delle prescritte autorizzazioni previste dalla normativa antincendio;

che il concorrente FRON S.R.L. ha presentato nei termini richiesti una dichiarazione di congruità della rispettiva offerta economica. In data 28 luglio 2023 ha partecipato ad una audizione orale, alla presenza del RUP e della Commissione di gara, per fornire ulteriori chiarimenti sul contenuto dell'offerta economica e nella medesima seduta è stata richiesta ulteriore documentazione a supporto di quanto esposto e solo nella seduta del 9 agosto 2023 si è attestata la congruità affidabilità e sostenibilità complessiva dell'offerta economica proposta dal concorrente;

che con decreto congiunto prot. 65531 del 28 luglio 2023 è stato nominato il gruppo di verifica in ordine al possesso dei requisiti tecnico-professionali, posto a supporto delle funzioni di controllo ascritte al RUP;

che con verbale prot. nr 76242 dell'11 settembre 2023 il suddetto gruppo ha rappresentato al RUP la carenza dei requisiti di idoneità (relativi al rispetto della normativa antincendio) in capo alla LONGAGNANI CAV. ANTONIO S.r.l. ditta ausiliaria del concorrente FRON S.R.L.;

che il RUP con nota del 10 ottobre 2023, assunta in pari data al protocollo dell'Ufficio al numero 84787, ha richiesto la sostituzione dell'ausiliaria LONGAGNANI CAV. ANTONIO S.R.L., entro il termine perentorio di 5 giorni, stante l'acclarata carenza dei requisiti di idoneità previsti dalla lex specialis in capo a quest'ultima;

che la FRON S.R.L. con nota prot. nr. 86761 del 17/10/2023 ha respinto l'istanza del RUP ritenendo di non dover procedere alla richiesta sostituzione;

che conseguentemente le Stazioni Appaltanti hanno disposto l'esclusione del predetto concorrente con provvedimento prot. n. 88686 del 24/10/2023;

che avvero il provvedimento in questione, la FRON S.R.L e la società ausiliaria LONGAGNANI CAV. ANTONIO S.R.L hanno promosso ricorso principale al Tribunale Amministrativo per l'Emilia Romagna di Bologna recante RG n. 849/2023, gravando gli ulteriori atti presuntivamente lesivi successivamente acquisiti, con due ricorsi per motivi aggiunti (in data 09 gennaio 2024 e 09 febbraio 2024);

che come anticipato nelle premesse, con nota assunta al protocollo al nr. 7677 del 1° febbraio 2024, a causa del sopravvenuto trasferimento di sede del R.U.P. Dott.ssa Pinuccia Niglio, è stata

nominata R.U.P. della procedura di evidenza in oggetto la Dott.ssa Patrizia Vicari, Viceprefetto Vicario *pro tempore* della Prefettura U.T.G. di Modena;

che in data 8 maggio 2024 il T.A.R. per l'Emilia Romagna in esito all'udienza del 23 aprile 2024 ha depositato sentenza di primo grado n. 343/2024 confermando la legittimità del provvedimento di esclusione del concorrente FRON S.R.L., rigettando nel merito il ricorso principale e dichiarando in parte improcedibili e in parte inammissibili i ricorsi per motivi aggiunti;

che avverso la sentenza in questione la FRON S.R.L. e la società ausiliaria LONGAGNANI CAV. ANTONIO S.R.L. hanno proposto ricorso in appello al Consiglio di Stato recante R.G.A n. 4677/2024, la cui udienza di discussione è fissata per il giorno 14/11/2024;

che l'intera vicenda che riguarda la procedura per l'appalto in questione è stata riepilogata nelle righe che precedono e nella relazione istruttoria del RUP del 25/07/2024 nota di cui al protocollo n. 60129/2024;

che nella predetta relazione è stata avanzata alle Stazioni Appaltanti anche motivata proposta di aggiudicazione al R.T. avente quale capogruppo la RIGHETTI DANILO S.R.L.;

CONSIDERATO

che la procedura di gara in questione si è svolta regolarmente;

che la proposta di aggiudicazione formulata dal RUP con la nota precedentemente richiamata è condivisa dalle Stazioni Appaltanti;

che conseguentemente non residuano ostacoli all'aggiudicazione a favore del concorrente R.T. avente quale capogruppo la RIGHETTI DANILO S.R.L.;

tutto ciò premesso e considerato parte integrante del dispositivo che segue

DETERMINANO

di approvare i verbali della Commissione Giudicatrice nonché la graduatoria definitiva e la proposta di aggiudicazione formulata dal RUP (relazione di cui al prot. n. 60129 del 25/07/2024); di aggiudicare, conseguentemente, la procedura *de qua*, ai sensi dell'art. 32, comma 5, del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. all'operatore economico avente quale mandataria la Righetti Danilo S.r.l. e quali mandanti la "Casarini Service di Casarini Diego" e la "Soccorso stradale Ferrari di Maria Teresa Pizzin S.a.s." in considerazione dell'offerta tecnica ed economica proposta che costituiscono entrambe specifica obbligazione contrattuale e che qui si intendono richiamate;

- di dare atto che, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del Codice dei Contratti pubblici, il presente provvedimento acquisterà efficacia solo a seguito dell'esito positivo delle verifiche sul possesso dei requisiti generali e speciali dichiarati dal concorrente aggiudicatario in sede di presentazione della propria offerta;

- di dare atto che il contratto verrà stipulato presso la sede della Prefettura di Modena, in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa;

- di dare mandato al RUP di procedere alla comunicazione del provvedimento al concorrente partecipante alla gara, ai sensi dell'art. 76, comma 5 del Codice dei Contratti Pubblici e di predisporre tutti i necessari e conseguenti adempimenti al fine di pervenire all'affidamento del servizio in parola;
- di procedere alle pubblicazioni del provvedimento nelle forme previste dall'art. 29 del Codice dei Contratti Pubblici;

Si informa che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia-Romagna, sede di Bologna, ai sensi dell'art. 120, comma 2, del D.lgs 104/2010 entro trenta giorni dalla ricezione della comunicazione di cui all'art. 76, comma 5, del D.lgs 50/2016.

Si rappresenta inoltre che, ai sensi dell'art. 53, comma 1, D. Lgs. n. 50/2016, è consentito il diritto di accesso agli atti della procedura in questione secondo quanto disciplinato dagli articoli 22 ss. L. 241/1990, nonché dal Regolamento sulla disciplina del diritto di accesso delle Stazioni Appaltanti.

Modena, *data del protocollo*

IL PREFETTO DI MODENA
(Fabrizia Triolo)
(firmato digitalmente)

IL DIRETTORE REGIONALE
EMILIA ROMAGNA
DELL'AGENZIA DEL DEMANIO
(Luca Michele Terzaghi)
(firmato digitalmente)