



# *Il Prefetto della Provincia di Potenza*

## **DECISIONE A CONTRARRE**

*(Aggiornamento del 6 giugno 2024 – rimodulazione dei collaboratori del direttore dell'esecuzione)*

**GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA AI SENSI DEGLI ARTICOLI 70 E 71 DEL DECRETO LEGISLATIVO 31 MARZO 2023 N. 36 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA E ASSISTENZA DI N. 1000 CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE PRESSO I CENTRI DI CUI ALL'ART. 11 DEL D.LGS. 142/2015 COSTITUITI DA UNITA' ABITATIVE CON CAPIENZA SINO A 50 POSTI ED UBICATI NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI POTENZA.**

**DURATA DELL'ACCORDO QUADRO: 12 MESI DALLA SOTTOSCRIZIONE, RINNOVABILI.**

**VISTO** il decreto legge 30 ottobre 1995 n. 451, convertito con la legge 29/12/1995 n. 563 ed il relativo Regolamento di attuazione, decreto del Ministro dell'Interno n. 233 del 2.1.1996, che all'art. 3 prevede, fra l'altro, che le Prefetture, al fine di fronteggiare situazioni di emergenza connesse al verificarsi di sbarchi di immigrati irregolari, possono disporre interventi di prima assistenza in favore degli stessi, da realizzarsi anche in collaborazione con soggetti pubblici o privati individuando le strutture con le caratteristiche ricettive ritenute idonee in base alle esigenze;

**VISTO** il decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, concernente l'attuazione della Direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale;

**RICHIAMATO**, in particolare, l'articolo 11 del decreto legislativo n. 142/2015 in base al quale, nel caso in cui è temporaneamente esaurita la disponibilità di posti all'interno dei centri governativi di prima accoglienza di cui all'articolo 9 del medesimo decreto, a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti, l'accoglienza può essere disposta dal Prefetto in strutture temporanee appositamente allestite, che soddisfino, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo 11, le esigenze essenziali di accoglienza nel rispetto dei principi di cui all'articolo 10 del medesimo decreto legislativo;

**VISTO**, altresì, l'art. 12, comma 1, del sopracitato decreto legislativo che dispone che *“con decreto del Ministro dell'interno è adottato lo schema di capitolato di gara d'appalto per la fornitura dei beni e dei servizi relativi al funzionamento dei centri di cui agli articoli 6, 8, comma 2, 9 e 11, in modo da assicurare livelli di accoglienza uniformi nel territorio nazionale, in relazione alle peculiarità di ciascuna tipologia di centro”*;

**VISTO** il decreto legge 21 ottobre 2020, n. 130, convertito con modificazioni dalla legge 18 dicembre 2020, n. 173 con il quale sono state apportate significative modifiche normative nel settore dell'accoglienza dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale;

**VISTI** in particolare gli articoli 3 e 4 del decreto precitato che hanno introdotto rilevanti elementi di novità nell'ambito della disciplina di settore, quali la rimodulazione del sistema



## *Al Prefetto della Provincia di Potenza*

nazionale di accoglienza di cui al novellato articolo 8 del D. Lgs. 18/08/2015 n.142, che (salvo quanto previsto dall'art.10-ter del D.lgs. 25/07/1998 n. 286, per le attività di soccorso e identificazione dei cittadini stranieri giunti irregolarmente nel territorio nazionale) riserva l'esercizio delle funzioni di prima assistenza dei richiedenti asilo ai centri governativi ordinari e straordinari di cui agli articoli 9 e 11 del medesimo decreto legislativo e assicura l'accoglienza dei medesimi nei limiti dei posti disponibili nelle strutture del nuovo sistema di accoglienza ed integrazione (SAI);

**VISTO** il Decreto del Ministro dell'Interno del 29 gennaio 2021 e registrato dalla Corte dei Conti in data 16.02.2021, con il quale è stato approvato, ai sensi dell'art. 12 del D.lgs. 18/8/2015, n. 142, il *“Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza previsti dal D.L. 30 ottobre 1995, n. 451, convertito con la legge 29 dicembre 1995, n. 563, dagli artt. 9 e 11 del D.Lgs. 18 agosto 2015 n. 142, nonché dei centri di cui agli artt. 10 ter e 14 del D.lgs. 25 luglio 1998 n. 286 e successive modifiche ed integrazioni”*;

**PRESO ATTO** che il vigente Schema di Capitolato individua prestazioni e costi di riferimento per la determinazione delle basi d'asta, differenziati a seconda della dimensione e tipologia delle strutture destinate all'accoglienza degli aventi diritto, le quali vengono distinte in quattro gruppi:

1. *“centri costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi”* di cui all'art. 1, comma 2, lettera a) del capitolato;
2. *“centri collettivi”* di cui all'art. 1, comma 2, lettera b) del capitolato con capienza sino a 50 posti;
3. *“centri collettivi”* di cui all'art. 1, comma 2, lettera b) del capitolato con capienza compresa tra 51 e 100 posti;
4. *“centri collettivi”* di cui all'art. 1, comma 2, lettera b) del capitolato con capienza da 101 a 300 posti;

**RICHIAMATO** in particolare l'Allegato B del citato Schema di Capitolato avente ad oggetto la stima dei costi di riferimento dei beni e dei servizi occorrenti alla gestione e al funzionamento dei centri di accoglienza di cui trattasi;

**VISTA** la circolare esplicativa del Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione prot. n. 4827 del 24 febbraio 2021 con cui si dispone di avviare le procedure di gara per l'affidamento del servizio di accoglienza in conformità al nuovo capitolato sopra richiamato;

**RILEVATO** che gli attuali affidamenti in essere stipulati per la gestione dei centri di cui all'art. 1, comma 2, lettera a) e b) del sopra citato D.M., scadranno il prossimo 30 aprile 2024;

**CONSIDERATO** che si rende necessario garantire la prosecuzione del programma di accoglienza in favore dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale già presenti e



## *Al Prefetto della Provincia di Potenza*

in costante arrivo su questo territorio dai luoghi di sbarco, avviando, in conformità alla normativa in materia di contratti pubblici, le procedure finalizzate all'appalto del servizio di accoglienza;

**VISTO** il DL n. 20/2023 recante “Disposizioni urgenti in materia di flussi di ingresso legale dei lavoratori stranieri e di prevenzione e contrasto all’immigrazione irregolare” convertito dalla legge 5 maggio 2023 n. 50;

**VISTO**, in particolare, l’articolo 6-ter del citato D.l. n. 20/2023, che modifica l’art. 10 del D.lgs. n. 142/2015, rideterminando le prestazioni da erogarsi a favore dei migranti accolti presso i centri di accoglienza in “*prestazioni di accoglienza materiale, assistenza sanitaria, assistenza sociale e mediazione linguistico-culturale*”, per le quali non è ancora stato adottato un nuovo schema di capitolato ai sensi dell’art. 12 del suddetto d. lgs. n. 142/2015;

**DATO ATTO** che con ministeriale n. 279 del 11 gennaio 2024 è stata preannunciata l’adozione di un nuovo schema di capitolato;

**RITENUTO** di dover procedere all’indizione del suddetto procedimento di aggiudicazione ponendo a base delle prestazioni richieste dagli operatori economici quelle indicate nel vigente schema di capitolato, con riserva di sostituire quest’ultimo con quello di prossima adozione e conseguentemente operare una nuova quantificazione del prezzo a base d’asta;

**RITENUTO** che nell’eventualità della prossima adozione di un nuovo schema di capitolato, il Dirigente dell’Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali possa adottare direttamente un provvedimento ad integrazione della presente decisione di contrarre, con il quale si sostituisca il capitolato e si ridetermini il prezzo a base d’asta;

**RILEVATO**, in considerazione dell’afflusso costante di richiedenti protezione internazionale sul territorio provinciale, di prevedere un fabbisogno di 1.000 posti;

**RITENUTO** che i suddetti richiedenti protezione internazionale siano da collocarsi nei centri costituiti da unità abitative fino a 50 posti di cui all’articolo 1, comma 2, lettera a) del capitolato di appalto sopra richiamato, in considerazione del differente grado di autonomia raggiunto dagli ospiti;

**VISTO** l’art. 17 comma 1 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, che dispone che “prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

**CONSIDERATO** che l’affidamento dei contratti di cui trattasi avviene mediante ricorso all’Accordo quadro con più operatori economici, previsto dall’articolo 59, comma 4, lettera a) del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, in quanto tale modalità meglio soddisfa l’esigenza di reperire nel periodo della sua efficacia un numero di posti adeguato alle variabili e non preventivabili esigenze di accoglienza connesse all’andamento dei flussi migratori e che



## *Al Prefetto della Provincia di Potenza*

la stipulazione dell'accordo quadro non impegna in alcun modo la Stazione appaltante ad effettuare le richieste del servizio oggetto dell'affidamento nei limiti di importo definito dall'accordo stesso;

**DATO ATTO** che ciascuna procedura di gara volta all'individuazione degli operatori economici con cui concludere il rispettivo Accordo Quadro è la "procedura aperta" prevista e disciplinata dall'articolo 71 del D.lgs. 36/2023 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 108, comma 2, lettera a) del medesimo decreto;

**RILEVATA** la particolarità del sistema di accordo quadro per cui non è possibile conoscere preventivamente, al momento dell'affidamento del servizio, il numero dei contratti che saranno eventualmente stipulati;

**DATO ATTO** che il Capitolato di cui al citato Decreto Ministeriale del 29/01/2021 fissa le basi d'asta come segue:

- ❖ **euro 24,57 pro-capite e pro-die, IVA esclusa, per i "centri costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi" di cui all'art. 1, comma 2, lettera a) del capitolato** (comprensivo di € 1,80 relativo a materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico, farmaci) oltre ad € 300,00 per il Kit (vestiario) di primo ingresso, (pari al costo del Kit per singolo migrante al giorno considerando un rinnovo del kit al passaggio dalla stagione invernale a quella estiva o viceversa e un turnover pari a due all'anno di € 1,64) a cui si aggiungono i costi della scheda telefonica di € 5,00, (per singolo migrante al giorno considerando un turnover pari a 2 all'anno di € 0,027) del pocket money pro capite giornaliero di € 2,50, per un totale complessivo pari ad **€ 28,74**. A tale importo si aggiunge il rimborso dell'intervento del medico a chiamata, secondo limiti e condizioni indicati nel Capitolato.
- ❖ **Euro 29,30 pro-capite e pro-die, IVA esclusa, per i "centri collettivi di cui all'art. 1, comma 2, lettera b) del capitolato con capienza sino a 50 posti** (comprensivo di € 1,80 relativo a materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico, farmaci), oltre ad € 300,00 per il Kit (vestiario) di primo ingresso, (pari al costo del Kit per singolo migrante al giorno considerando un rinnovo del kit al passaggio dalla stagione invernale a quella estiva o viceversa e un turnover pari a due all'anno di € 1,64) a cui si aggiungono i costi della scheda telefonica di € 5,00, (per singolo migrante al giorno considerando un turnover pari a 2 all'anno di € 0,027) del pocket money pro capite giornaliero di € 2,50, per un totale complessivo pari ad **€ 33,47**. A tale importo si aggiunge il rimborso dell'intervento del medico a chiamata, secondo limiti e condizioni indicati nel Capitolato.
- ❖ **Euro 28,99 pro-capite e pro-die, IVA esclusa, per i "centri collettivi" di cui all'art. 1, comma 2, lettera b) del capitolato con capienza compresa tra 51 e 100 posti** (comprensivo di € 1,80 relativo a materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico, farmaci), oltre ad € 300,00 per il Kit (vestiario) di primo ingresso, (pari al costo del Kit per singolo migrante al giorno considerando un rinnovo del kit al passaggio dalla stagione invernale a quella estiva o viceversa e un turnover pari a due



## *Al Prefetto della Provincia di Potenza*

all'anno di € 1,64) a cui si aggiungono i costi della scheda telefonica di € 5,00, (per singolo migrante al giorno considerando un turnover pari a 2 all'anno di € 0,027) del pocket money pro capite giornaliero di € 2,50, per un totale complessivo pari ad € **33,16**. A tale importo si aggiunge il rimborso dell'intervento del medico a chiamata, secondo limiti e condizioni indicati nel Capitolato.

- ❖ **Euro 24,56 pro-capite e pro-die, IVA esclusa, per i “centri collettivi” di cui all'art. 1, comma 2, lettera b) del capitolato con capienza compresa da 101 a 300 posti** (comprensivo di € 1,80 relativo a materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico, farmaci), oltre ad € 300,00 per il Kit (vestiario) di primo ingresso, (pari al costo del Kit per singolo migrante al giorno considerando un rinnovo del kit al passaggio dalla stagione invernale a quella estiva o viceversa e un turnover pari a due all'anno di € 1,64) a cui si aggiungono i costi della scheda telefonica di € 5,00, (per singolo migrante al giorno considerando un turnover pari a 2 all'anno di € 0,027) del pocket money pro capite giornaliero di € 2,50, per un totale complessivo pari ad € **28,73**. A tale importo si aggiunge il rimborso dell'intervento del medico a chiamata, secondo limiti e condizioni indicati nel Capitolato.

**CONSIDERATO** che la durata dell'Accordo Quadro è fissata in 12 mesi, decorrenti dalla data di stipula con possibilità nell'ambito di tale periodo di avvalersi di affidamenti annuali, rinnovabile per altri 12 mesi, fatta salva la possibilità di proroga tecnica prevista dall'art. 120, comma 11 del d.Lgs. 36/2023 per il tempo strettamente necessario per l'espletamento della gara in corso, con riserva di esercitare le seguenti opzioni:

- a) opzione di cui all'art. 120, comma 9 del D.Lgs. 36/2023 nel limite del quinto del valore del contratto iniziale in relazione ad un aumento/decremento dei posti di accoglienza, presso le strutture oggetto di offerta o nuove strutture successivamente resesi disponibili;
- b) opzione di cui all'art. 120, comma 2- ulteriore variazione delle prestazioni contrattuali, anche superiore al quinto d'obbligo e nei limiti del 50% dell'importo del contratto, per come risultante dall'aumento o dalla diminuzione nel predetto limite del quinto d'obbligo;
- c) opzione di proroga tecnica di cui all'art. 120, commi 10 e 11, del D.Lgs. 36/2023 per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di nuovi contraenti;

**PRESO ATTO** che nell'esecuzione del servizio in oggetto non vi sono rischi da interferenze ex art. 26 D. Lgs n. 81/2008;

**VISTO** l'art. 29 del Decreto Legislativo n. 36/2023, secondo cui “*tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici*”;

**CONSIDERATO** che per “comunicazioni” si intende gran parte dell'intera procedura di gara, compresa la presentazione delle domande di partecipazione alla procedura e delle offerte, ragione per cui tutte le gare devono essere svolte con comunicazione “integralmente



## *Al Prefetto della Provincia di Potenza*

elettronica”, a partire dalla fase della presentazione delle domande di partecipazione e delle offerte;

**VISTA** la circolare prot. n. 57284 del 21 dicembre 2018 con cui il Ministero dell’Interno ha autorizzato l’uso del Sistema Informatico di *e-procurement* in modalità ASP (Application Service Provider) reso disponibile da Consip spa sul sito internet [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) per lo svolgimento in modalità elettronica delle procedure sopra soglia comunitaria;

**VISTO** l’articolo 45 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 che prevede l’accantonamento di adeguate risorse per il fondo di cui al suindicato decreto per funzioni tecniche spettanti al personale interessato ai fini della ripartizione degli incentivi;

**VISTO** il Regolamento Incentivo funzione tecniche adottato dal Ministero dell’Interno con decreto 17 aprile 2023, n.73;

**CONSIDERATO** che con nota n. 3759 del 15 gennaio 2024 è stato richiesto a al Ministero dell’Interno lo stanziamento necessario a garantire la copertura finanziaria per l’impegno della spesa di cui trattasi;

**VISTA** la decisione a contrarre n.4744 del 18 gennaio 2024 che qui integralmente si richiama, con la quale si è dato avvio alla procedura di gara in oggetto e contestualmente si è costituito il gruppo di lavoro a supporto del RUP e del Direttore dell’esecuzione;

**CONSIDERATO** che con nota n.38887 del 29 aprile 2024 il Direttore dell’esecuzione nominato con la sopraindicata decisione a contrarre, ha rinunciato all’incarico conferitogli e che, pertanto, si è reso necessario individuare un nuovo Direttore dell’esecuzione;

**VISTO** altresì, il provvedimento n. 42359 dell’8 maggio 2024, concernente le modifiche e l’integrazione del predetto gruppo di lavoro;

**RILEVATA** la necessità di integrare ulteriormente il predetto gruppo di lavoro, in considerazione della complessità dell’attività inerente la regolare esecuzione dei contratti e relativa verifica di conformità, anche alla luce delle disposizioni contenute nel nuovo schema di capitolato di appalto approvato con DM del 4 marzo 2024 e registrato alla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024

### **SI INTEGRA**

la decisione a contrarre n.4744 del 18 gennaio 2024, esclusivamente con riferimento ai seguenti punti:

“

11. di nominare Direttore dell’esecuzione del contratto, ai sensi dell’art. 114, comma 2, del D.lgs. 36/2023, la dott.ssa Maria Luisa Gianturco, funzionario in servizio presso l’Area IV della Prefettura di Potenza;



## *Al Prefetto della Provincia di Potenza*

12. di costituire il seguente gruppo di lavoro con l'indicazione delle relative percentuali di cui all'incentivo per funzioni tecniche, ai sensi dell'art.45 del D. Lgs 36/2023 da assegnare al personale dipendente:

| ATTIVITÀ  | NOMINATIVO PERSONALE DIPENDENTE  |
|---|--|
| Programmazione spesa (3%)   | Rag. Gina Colsanti   |
| Responsabile Unico del Progetto (RUP) (21%)   | dott. ssa Lucia Coviello   |
| Collaboratori del RUP- Fase di gara (9%)  | dott.ssa Adriana Galgano<br>ing. Francesco De Bonis<br>dott. Matteo Stigliani  |
| Predisposizione e controllo delle procedure di gara ed esecuzione dei contratti pubblici (22 %) | dott. Giovanni Carile<br>rag. Giuseppe Caggiano<br>dott.ssa Annalisa De Luca<br>rag. Katia Galluzzi<br>dott.ssa Maria Letizia Muccillo<br>rag. Domenico Manzi  |
| Direttore dell'esecuzione (9,6%)  | dott. Gerardo Quaranta<br>Dirigente Area IV Immigrazione   |
| Collaboratori del Direttore dell'esecuzione* (14,4%)  | dott. Francesco Salvatore Nigro<br>dott.ssa Maria Luisa Gianturco<br>sig.ra Teresa Mancino<br>dott.ssa Rosanna Saraceno<br>sig. Nicola Viggiano<br>sig.ra Giuliana Aquino<br>sig. Alessio Avagliano<br>dott.ssa Fabiana Direnzo<br>rag. Franca Pergola<br>sig.ra Sara Barone<br>dott. Sebastiano Cascone<br>dott. Sergio Ciuffreda<br>dott. Vincenzo Verrusio<br>dott.ssa Patrizia Vuolo |
| Verifica di conformità** (21%)  | dott.ssa Simona D'Acunto<br>dott.ssa Angela Di Lascio<br>dott.ssa Margherita Leogrande<br>sig.ra Teresa Mancino<br>dott.ssa Patrizia Caputi<br>dott. Carmine Vivone<br>dott.ssa Rocchina Perrone   |



*Al Prefetto della Provincia di Potenza*

|  |  |
|--|--|
|  | <p>sig.ra Sara Barone<br/>sig. Sebastiano Cascone<br/>sig.ra Rosita Paternoster<br/>sig.ra Maria Teresa Gilio<br/>sig. Nicola Viggiano<br/>dott. Carmine Vivone<br/>dott.ssa Anna Arleo<br/>sig.ra Stella Landriscina<br/>dott. Sergio Ciuffreda<br/>dott. Vincenzo Verrusio</p> |
|--|--|

- \* Gli incentivi individuali sono attribuiti in base al contributo fornito in termini di rendiconti analizzati e curati fino alla trasmissione all'Ufficio Contabilità per i pagamenti.
- \*\* Gli incentivi individuali sono attribuiti in base al contributo fornito in termini di ispezioni svolte e curate fino alla trasmissione all'Ufficio Contabilità per l'applicazione delle eventuali sanzioni e agli inserimenti su SMAcc."

p. Il Prefetto  
Il viceprefetto vicario

(Fedullo)  


