



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Potenza

DECISIONE A CONTRARRE

(aggiornamento del 13 giugno 2024 – modifica del gruppo di lavoro)

Gara europea a procedura aperta ai sensi degli articoli 70 e 71 del decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36 per l'affidamento dei servizi di prima accoglienza e servizi connessi ai minori stranieri non accompagnati, da svolgersi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 36/2023.

VISTO l'art.1 della legge n. 160/2016 di conversione del D.L. 24 giugno 2016, n. 113 che ha introdotto, all'art. 19 del D. Lgs. 142/2015, il comma 3 bis, in virtù del quale i Prefetti, in presenza di arrivi consistenti e ravvicinati di minori stranieri non accompagnati e qualora l'accoglienza non possa essere assicurata dai Comuni, ai sensi del citato art.19, possono attivare, per tale finalità e per il tempo strettamente necessario strutture ricettive temporanee;

VISTO il Decreto Ministeriale 1 settembre 2016 di Istituzione di centri governativi di prima accoglienza dedicati a minori stranieri non accompagnati;

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, n. 21381 del 12 ottobre 2020, con la quale sono state indicate le modalità operative circa la realizzazione di strutture ricettive temporanee esclusivamente dedicate ai minori stranieri non accompagnati previste dal comma 3 bis del citato art. 19;

CONSTATATO che, con ulteriori circolari n. 29455 del 30 dicembre 2020, n. 5949 del 4 marzo 2021, n. 10132 del 12 aprile 2021, il Ministero dell'Interno – Dipartimento Libertà Civili e l'Immigrazione, ha invitato tutte le Prefetture ad attivare le strutture temporanee di accoglienza per MNSA, ai sensi del menzionato art. 19 comma 3 bis del D. Lgs. 142/2015;

PRESO ATTO del *vademecum* operativo per la presa in carico e l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati, elaborato dal Ministero dell'Interno, Dipartimento Libertà Civili e l'Immigrazione, con il supporto dell'Ufficio Europeo di Sostegno per l'Asilo (EASO) e la collaborazione del Dipartimento della pubblica Sicurezza, Servizio Centrale del Sistema di Accoglienza e Integrazione (SAI) del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati (UHCR) e Organizzazione Internazionale per le Migrazioni (OIM) e divulgato dal Dipartimento Libertà Civili l'Immigrazione con circolare ministeriale n. 7987 del 22 marzo 2021, nella quale sono richiamate, tra l'altro, le procedure di prima accoglienza e presa in carico, ai sensi dell'art. 19, comma 3-bis del D. Lgs. 142/2015 presso le strutture prefettizie straordinarie (cd. CAS Minori) dedicate al MNSA di età non inferiore a 14 anni;



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Potenza

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno Dipartimento Libertà Civili e Immigrazione n. 15811 del 1° giugno 2021, recante le nuove linee guida approvate dall'ANAC, nell'adunanza del 27 maggio 2021, "per la gestione delle strutture ricettive temporanee esclusivamente dedicate ai minori stranieri non accompagnati (MNSA), di cui all'art. 19, comma 3 bis del decreto legislativo 18 agosto 2014, n. 142 e successive modifiche ed integrazioni";

VISTA l'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 984 del 16 aprile 2023 recante «Prime disposizioni urgenti per fronteggiare, sul territorio delle Regioni Piemonte, Liguria, Lombardia, Veneto, Friuli Venezia Giulia, Umbria, Marche, Lazio, Abruzzo, Molise, Basilicata, Calabria, Sardegna, Sicilia e delle Province autonome di Trento e di Bolzano, lo stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo» e la Delibera del Consiglio dei Ministri del 9 aprile 2024, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale – Serie Generale n. 122 del 27 maggio 2024, che ha prorogato di ulteriori 6 mesi lo stato di emergenza;

RITENUTO di avviare, in attuazione del quadro normativo nazionale di riferimento sopra indicato e in esecuzione alle direttive e indicazioni diramate dal Ministero dell'Interno con le circolari di cui sopra, le iniziative necessarie, al fine di assicurare un'adeguata ed urgente risposta alle esigenze di accoglienza dei minori stranieri non accompagnati;

RITENUTO congruo fissare, conformemente a quanto indicato dalla circolare ministeriale n. 0042833/139605 del 14/11/2022 il prezzo massimo pro capite pro die di € 60,00 iva inclusa, per ogni minore da ospitarsi in strutture abitative con capienza massima di 50 posti;

VISTO il D. Lgs. 142/2015 e il decreto interministeriale del 1° settembre 2016;

VISTO l'art. 17 comma 1 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, che dispone che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

CONSIDERATO che l'affidamento dei contratti di cui trattasi avviene mediante ricorso all'Accordo quadro con più operatori economici, previsto dall'articolo 59, comma 4, lettera a) del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36, in quanto tale modalità meglio soddisfa l'esigenza di reperire nel periodo della sua efficacia un numero di posti adeguato alle variabili e non preventivabili esigenze di accoglienza connesse all'andamento dei flussi migratori e che la stipulazione dell'accordo quadro non impegna in alcun modo la Stazione appaltante ad effettuare le richieste del servizio oggetto dell'affidamento nei limiti di importo definito dall'accordo stesso;



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Potenza

DATO ATTO che ciascuna procedura di gara volta all'individuazione degli operatori economici con cui concludere il rispettivo Accordo Quadro è la "procedura aperta" prevista e disciplinata dall'articolo 71 del D.lgs. 36/2023 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 108, comma 2, lettera a) del medesimo decreto;

RILEVATA la particolarità del sistema di accordo quadro per cui non è possibile conoscere preventivamente, al momento dell'affidamento del servizio, il numero dei contratti che saranno eventualmente stipulati;

CONSIDERATO che la durata dell'Accordo Quadro è fissata in 12 mesi, decorrenti dalla data di stipula con possibilità nell'ambito di tale periodo di avvalersi di affidamenti annuali, rinnovabile per altri 12 mesi, fatta salva la possibilità di proroga tecnica prevista dall'art. 120, comma 11 del D.Lgs. 36/2023 per il tempo strettamente necessario per l'espletamento della gara in corso, con riserva di esercitare le seguenti opzioni:

- a) opzione di cui all'art. 120, comma 9 del D.Lgs. 36/2023 nel limite del quinto del valore del contratto iniziale in relazione ad un aumento/decremento dei posti di accoglienza, presso le strutture oggetto di offerta o nuove strutture successivamente rese disponibili;
- b) opzione di cui all'art. 120, comma 2- ulteriore variazione delle prestazioni contrattuali, anche superiore al quinto d'obbligo e nei limiti del 50% dell'importo del contratto, per come risultante dall'aumento o dalla diminuzione nel predetto limite del quinto d'obbligo;
- c) opzione di proroga tecnica di cui all'art. 120, commi 10 e 11, del D.Lgs. 36/2023 per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di nuovi contraenti;

PRESO ATTO che nell'esecuzione del servizio in oggetto non vi sono rischi da interferenze ex art. 26 D. Lgs n. 81/2008;

VISTO l'art. 29 del Decreto Legislativo n. 36/2023, secondo cui "tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici";

CONSIDERATO che per "comunicazioni" si intende gran parte dell'intera procedura di gara, compresa la presentazione delle domande di partecipazione alla procedura e delle offerte, ragione per cui tutte le gare devono essere svolte con comunicazione "integralmente elettronica", a partire dalla fase della presentazione delle domande di partecipazione e delle offerte;

VISTA la circolare prot. n. 57284 del 21 dicembre 2018 con cui il Ministero dell'Interno ha autorizzato l'uso del Sistema Informatico di e-procurement in modalità ASP (Application Service Provider) reso disponibile da Consip spa sul sito internet www.acquistinretepa.it per lo svolgimento in modalità elettronica delle procedure sopra soglia comunitaria;



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Potenza

VISTO l'articolo 45 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 che prevede l'accantonamento di adeguate risorse per il fondo di cui al suindicato decreto per funzioni tecniche spettanti al personale interessato ai fini della ripartizione degli incentivi;

VISTO il Regolamento Incentivo funzione tecniche adottato dal Ministero dell'Interno con decreto 17 aprile 2023, n.73;

VISTO il Decreto Ministeriale del 4 marzo 2024 con il quale è stato approvato il nuovo schema di capitolato per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza temporanei previsti agli articoli 9, 11 e 11, comma 2-bis, del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, come modificati dalla legge 5 maggio 2023, n. 50 nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 de decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286;

CONSIDERATO che con nota n. 0028431 del 26 marzo 2024 è stato richiesto al Ministero dell'Interno lo stanziamento necessario a garantire la copertura finanziaria per l'impegno della spesa di cui trattasi;

VISTA la ministeriale prot. n. 17570 del 17 aprile 2024 con la quale il Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione – Direzione Centrale dei Servizi per l'Immigrazione e l'Asilo - Ufficio III, in risposta al quesito posto dalla Prefettura – U.T.G. di Potenza, ha fornito indicazioni circa il Capitolato da utilizzare per la procedura di gara di cui trattasi;

VISTA la decisione a contrarre prot. n. 0052660 del 6 giugno 2024;

RITENUTO di dover apportare alcune modifiche e/o integrazioni alla citata decisione limitatamente alla composizione del gruppo di lavoro;

SI ADOTTA

ai sensi dell'art.17 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 la decisione a contrarre per l'indizione di una procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi degli artt. 70 e 71 dello stesso Decreto, avvalendosi della piattaforma *AcquistinretePA* finalizzata alla selezione di più operatori economici con cui concludere un accordo quadro, per l'affidamento dei servizi di prima accoglienza e servizi connessi a n. 50 minori stranieri non accompagnati, per 12 mesi con decorrenza dalla data di sottoscrizione del contratto, al prezzo massimo pro capite pro die di € 60,00, iva inclusa;

A tal fine con la presente determinazione si decide:

1. di individuare quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2, lettera a) del D.lgs 36/2023;
2. di fissare in € 60,00 IVA inclusa, l'importo pro-capite pro - die quale prezzo a base d'asta dell'appalto;



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Potenza

3. di stabilire la durata dell'accordo quadro in 12 mesi rinnovabili, fatta salva la possibilità di proroga tecnica prevista dall'art. 120, comma 11 del D.lgs. 36/2023 per il tempo strettamente necessario per l'espletamento della gara in corso, con riserva di esercitare le seguenti opzioni:
 - a) opzione di cui all'art. 120, comma 9 del D. Lgs. 36/2023 nel limite del quinto del valore del contratto iniziale in relazione ad un aumento/decremento dei posti di accoglienza, presso le strutture oggetto di offerta o nuove strutture successivamente resesi disponibili;
 - b) opzione di proroga tecnica di cui all'art. 120, commi 10 e 11, del D. Lgs. 36/2023 per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di nuovi contraenti;
4. di dare atto che l'importo stimato dell'appalto è pari a € 1.576.800,00 incluso iva, se dovuta, (con opzione del 20%), calcolato per un periodo di 12 mesi (365 gg) per n. 60 minori, a cui si aggiunge la somma del 2%, pari ad € 30.132,40 relativo agli incentivi per funzioni tecniche previste dall'art. 45 del decreto legislativo 36/2023;
5. la partecipazione al procedimento di aggiudicazione da parte degli operatori economici è definita nell'allegato disciplinare di gara;
6. di demandare al capitolato/disciplinare per le ulteriori condizioni di svolgimento della procedura contrattuale ed esecuzione del servizio;
7. di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria dell'intero appalto, oltre alla somma necessaria per la remunerazione dell'incentivo per funzioni tecniche, nonché dell'eventuale compenso da destinare ai commissari di gara, qualora nominati al di fuori dell'Amministrazione, è demandata al Ministero dell'Interno;
8. di nominare Responsabile unico del progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36, il funzionario dott. Giovanni Carile, in servizio presso l'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività contrattuale e Servizi Generali della Prefettura di Potenza;
9. di nominare Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114, comma 2, del D.lgs. 36/2023, il dirigente dell'Area IV, Viceprefetto dott. Gerardo Quaranta;
10. di costituire il seguente gruppo di lavoro con l'indicazione delle relative percentuali di cui all'incentivo per funzioni tecniche, ai sensi dell'art.45 del D. Lgs 36/2023 da assegnare al personale dipendente:



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Potenza

ATTIVITÀ	NOMINATIVO PERSONALE DIPENDENTE
Programmazione spesa (3%)	rag. Gina Colsanti
Responsabile Unico del Progetto (RUP) (21%)	dott. Giovanni Carile
Collaboratori del RUP- Fase di gara (9%)	dott.ssa Adriana Galgano ing. Francesco De Bonis
Predisposizione e controllo delle procedure di gara ed esecuzione dei contratti pubblici (22 %)	rag. Giuseppe Caggiano dott.ssa Domenica Cristaldi rag. Katia Galluzzi dott.ssa Maria Letizia Muccillo sig. Domenico Antonio Manzi
Direttore dell'esecuzione (9,6%)	dott. Gerardo Quaranta Dirigente – Area IV Immigrazione
Collaboratori del Direttore dell'esecuzione (14,4%)*	dott. Francesco Salvatore Nigro dott.ssa Maria Luisa Gianturco sig.ra Teresa Mancino dott.ssa Rosanna Saraceno sig. Nicola Viggiano sig.ra Giuliana Aquino sig. Alessio Avagliano dott.ssa Fabiana Direnzo rag. Franca Pergola sig.ra Sara Barone dott. Sebastiano Cascone dott. Sergio Ciuffreda dott. Vincenzo Verrusio
Verifica di conformità (21%)**	dott.ssa Maria Luisa Gianturco dott.ssa Simona D'Acunto dott.ssa Angela Di Lascio sig.ra Rosita Paternoster sig.ra Maria Teresa Gilio sig. Nicola Viggiano dott.ssa Patrizia Caputi dott. Carmine Vivone sig.ra Sara Barone sig. Sebastiano Cascone dott. Sergio Ciuffreda dott. Vincenzo Verrusio dott.ssa Anna Arleo sig.ra Stella Giovanna Landriscina dott.ssa Margherita Leogrande



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Potenza

- * Gli incentivi individuali sono attribuiti in base al contributo fornito in termini di rendiconti analizzati e curati fino alla trasmissione all'Ufficio Contabilità per i pagamenti.
- ** Gli incentivi individuali sono attribuiti in base al contributo fornito in termini di ispezioni svolte e curate fino alla trasmissione all'Ufficio Contabilità per l'applicazione delle eventuali sanzioni e agli inserimenti su SMAcc.

11. Il Dirigente dell'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali di questa Sede è delegato alla eventuale stipula sul portale *Acquistinretepa*.

p. Il Prefetto
Il Viceprefetto Vicario
Fedullo

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Fedullo', written over the printed name.