



## *Il Prefetto della Provincia di Napoli*

### DECISIONE A CONTRARRE

**Oggetto:** Gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. n. 36/2023, finalizzata alla selezione di più operatori economici, con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art. 59, co. 4 lett. a) del d.lgs. n. 36/2023, senza riapertura del confronto competitivo, per l'affidamento del servizio di accoglienza e assistenza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale presso i centri di cui all'art. 11 del d.lgs. 142/2015 nel territorio della Città metropolitana di Napoli

**Lotto 1:** Unità abitative con capienza fino a 50 posti;

**Lotto 2:** Centri collettivi con capienza fino a 50 posti;

**Lotto 3:** centri collettivi con capienza da 51 a 100 posti;

**Lotto 4:** centri collettivi con capienza da 101 a 300 posti;

**Criterio di aggiudicazione:** offerta economicamente più vantaggiosa (miglior rapporto qualità/prezzo), ai sensi dell'art. 108, c. 1 e 2, del D.lgs. n. 36/2023

-----

**VISTO** il decreto legge 30 ottobre 1995, n.451, convertito con la legge 30.12.1995, n. 563 ed il relativo Regolamento di attuazione, decreto del Ministro dell'Interno n. 233 del 2.1.1996, che all'art.3 prevede, fra l'altro, che le Prefetture, al fine di fronteggiare situazioni di emergenza connesse al verificarsi di sbarchi di immigrati irregolari possono disporre interventi di prima assistenza in favore degli stessi, da realizzarsi anche in collaborazione con soggetti pubblici o privati individuando le strutture con le caratteristiche ricettive ritenute idonee in base alle esigenze;

**VISTO** il d.lgs. 18.8.2015, n. 142, concernente l'attuazione della Direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale;

**VISTO**, in particolare, l'art.11 in base al quale, nel caso in cui è temporaneamente esaurita la disponibilità di posti all'interno dei centri governativi di prima accoglienza, di cui all'art.9 del medesimo decreto, a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti, l'accoglienza può essere disposta dal Prefetto in strutture temporanee appositamente allestite, strutture che, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo 11, soddisfano le esigenze essenziali di accoglienza nel rispetto dei principi di cui all'articolo 10 del medesimo decreto legislativo, così come modificato dall'art. 6 ter del decreto legge 10 marzo 2023 n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n. 50;

**VISTO**, inoltre, l'art.12, comma 1 del medesimo decreto legislativo che dispone "Con decreto del Ministro dell'Interno, è adottato lo schema di capitolato di gara d'appalto per la fornitura dei beni e servizi relativi al funzionamento dei centri di cui agli articoli 6, 8, comma 2, 9 e 11, in modo da assicurare livelli di accoglienza uniformi nel territorio nazionale, in relazione alle peculiarità di ciascuna tipologia di centro";

**VISTO** il Decreto del Ministro dell'Interno del 4 marzo 2024, - registrato dalla Corte dei conti in data 19.03.2024 - con il quale è stato approvato il "Nuovo schema di capitolato di appalto per la



## *Il Prefetto della Provincia di Napoli*

*fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanei previsti agli articoli 9, 11 e 11 comma 2 bis, del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, come modificati dal decreto legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n. 50, nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286”;*

**VISTA** la circolare n. 2898 del 21.3.2024 del Dipartimento per le Libertà Civili e l’Immigrazione, con cui si dispone di avviare le procedure di gara per l’affidamento del servizio di accoglienza in conformità al nuovo schema di capitolato sopra richiamato;

### **RICHIAMATE**

- la delibera del Consiglio dei ministri dell’11 aprile 2023, con cui è stato dichiarato sull’intero territorio nazionale, per sei mesi dalla data di deliberazione, lo stato di emergenza in conseguenza dell’eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;
- l’ordinanza n. 990 del 2/5/2023 della Protezione Civile, con cui è stata disposta l’estensione delle disposizioni di cui alla Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 984 del 16/04/2023 ai territori della Regione Campania e della Regione Autonoma Valle d’Aosta;
- la delibera del Consiglio dei Ministri del 9 aprile 2024, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 122 del 27 maggio 2024, con cui è stato prorogato, di ulteriori sei mesi, lo stato di emergenza, già prorogato con delibera del Consiglio dei Ministri del 5 ottobre 2023, in conseguenza dell’eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;

**PRESO ATTO** che il nuovo schema di capitolato individua prestazioni e parametri di costi per la determinazione delle basi d’asta, differenziati a seconda della dimensione e tipologia delle strutture destinate all’accoglienza e che le tipologie individuate in base alle esigenze di questa Prefettura sono le seguenti:

- Unità abitative fino a 50 posti (art. 1, c. 2, lett. a) del capitolato);
- Centri collettivi con capienza fino a 50 posti (art. 1, c. 2, lett. b) del capitolato);
- Centri collettivi con capienza da 51 a 100 posti (art. 1, c. 2, lett. b) del capitolato);
- Centri collettivi con capienza da 101 a 300 posti (art. 1, c. 2, lett. b) del capitolato);

**VISTA** la nota prot. n. 159655 del 30 aprile 2024, con cui l’ Area IV Immigrazione di questa Prefettura ha stimato il fabbisogno complessivo di posti da destinare alla accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, così distinti:

- n. 300** in unità abitative con capienza fino a 50 posti;
- n. 800** in centri collettivi con capienza fino a 50 posti;
- n. 1100** in centri collettivi con capienza compresa tra 51 e 100 posti;
- n. 1500** in centri collettivi con capienza compresa tra 101 e 300 posti;

**CONSIDERATO** che è necessario indire la presente procedura di gara, in base alle tipologie di centri, proporzionati alle esigenze sopra individuate, per poter disporre di adeguata capacità di accoglienza, tenuto conto sia della situazione determinata dai flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo, che dell’approssimarsi della scadenza degli accordi quadro biennali siglati, a seguito di analoghe procedure di gara europea, ad aprile 2023 ed a giugno 2023;

### **RITENUTO**



## Il Prefetto della Provincia di Napoli

- di dover far ricorso, per l'affidamento degli appalti di cui trattasi, ad una procedura aperta, prevista e disciplinata dall'art.71 del d.lgs. 31 marzo 2023 n. 36, volta alla conclusione di un accordo quadro con più operatori economici, ai sensi dell'art.59, comma 4 lett. a) del d.lgs. 36/2023, senza riapertura del confronto competitivo, in quanto tale modalità meglio soddisfa l'esigenza di reperire annualmente un numero di posti adeguato alle diverse e non preventivabili necessità di accoglienza che si vengono a creare e che la stipula dell'accordo quadro non impegna in alcun modo la stazione appaltante ad effettuare le richieste del servizio oggetto dell'affidamento nei limiti di importo definito dall'accordo stesso;
- di individuare come criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.108, commi 1 e 2, d.lgs. 36/2023;

**DATO ATTO** che il citato capitolato ministeriale, approvato con D.M. del 4 marzo 2024, fissa i valori di riferimento delle basi d'asta, delle prestazioni aggiuntive non soggette a ribasso (€ 2,50 *pro capite pro die* per la fornitura del *pocket money*, € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica *una tantum* all'ingresso, considerato un turnover pari a 2 per ogni anno, € 500,00 per farmaci e prestazioni non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo *turn over*), la durata e le opzioni contrattuali come segue:

✓ **per i centri costituiti da singole unità abitative fino a 50 posti:**

€ 37,75 IVA esclusa (se dovuta) *pro-capite pro die* per il servizio di gestione di unità abitative con capacità fino a 50 posti messi a disposizione dal concorrente, dato dalla stima dei costi medi di riferimento di tutte le voci elencate dall'allegato B) del capitolato d'appalto;

✓ **per i centri costituiti da centri collettivi fino a 50 posti:**

€ 40,28 IVA esclusa (se dovuta) *pro-capite pro die* per il servizio di gestione di centri di accoglienza messi a disposizione dal concorrente, dato dalla stima dei costi medi di riferimento di tutte le voci elencate dall'allegato B) del capitolato d'appalto;

✓ **per i centri collettivi con capienza da 51 a 100 posti:**

€ 36,62 IVA esclusa (se dovuta) *pro-capite pro die* per il servizio di gestione di centri di accoglienza messi a disposizione dal concorrente, dato dalla stima dei costi medi di riferimento di tutte le voci elencate dall'allegato B) del capitolato d'appalto;

✓ **per i centri collettivi con capienza da 101 a 300 posti:**

€ 32,28 IVA esclusa (se dovuta) *pro-capite pro die* per il servizio di gestione di centri di accoglienza messi a disposizione dal concorrente, dato dalla stima dei costi medi di riferimento di tutte le voci elencate dall'allegato B) del capitolato d'appalto;

**VISTO** la circolare del Ministero dell'Interno prot. n. 193467 del 23 maggio 2024 che, con riferimento al citato capitolato ministeriale, approvato con D.M. del 4 marzo 2024, provvede ad adeguare come segue il summenzionato valore *pro capite pro die*, aggiornando i costi del personale al CCNL Cooperative sociali 2024, rinnovato in data 26 gennaio 2024 ed alla relative tabelle recanti il costo del personale, sottoscritte in data 4 marzo 2024:

✓ **per i centri costituiti da singole unità abitative fino a 50 posti:**

|  |                |
|--|----------------|
| <i>Pro capite pro die Capitolato D.M. 4 marzo 2024</i> | <b>€37,75</b>  |
| <i>Proiezione pro capite pro die febbraio 2024</i>     | € 38,42        |
| <i>Proiezione pro capite pro die ottobre 2024</i>      | € 38,62        |
| <i>Proiezione pro capite pro die gennaio 2025</i>      | € 39,06        |
| <i>Proiezione pro capite pro die ottobre 2025</i>      | <b>€ 39,26</b> |
| <i>Variazione % Capitolato – ottobre 2025</i>          | 4%             |

✓ **per i centri costituiti da centri collettivi fino a 50 posti:**



## Il Prefetto della Provincia di Napoli

|   |                |
|---|----------------|
| Pro capite pro die Capitolato D.M. 4 marzo 2024 | <b>€ 40,28</b> |
| Proiezione pro capite pro die febbraio 2024     | € 41,02        |
| Proiezione pro capite pro die ottobre 2024      | € 41,24        |
| Proiezione pro capite pro die gennaio 2025      | € 41,72        |
| Proiezione pro capite pro die ottobre 2025      | <b>€ 41,95</b> |
| Variazione % Capitolato – ottobre 2025          | 4%             |

✓ **per i centri collettivi con capienza da 51 a 100 posti:**

|   |                |
|---|----------------|
| Pro capite pro die Capitolato D.M. 4 marzo 2024 | <b>€ 36,62</b> |
| Proiezione pro capite pro die febbraio 2024     | € 37,33        |
| Proiezione pro capite pro die ottobre 2024      | € 37,54        |
| Proiezione pro capite pro die gennaio 2025      | € 38,00        |
| Proiezione pro capite pro die ottobre 2025      | <b>€ 38,22</b> |
| Variazione % Capitolato – ottobre 2025          | 4%             |

✓ **per i centri collettivi con capienza da 101 a 300 posti:**

|   |                |
|---|----------------|
| Pro capite pro die Capitolato D.M. 4 marzo 2024 | <b>€ 32,28</b> |
| Proiezione pro capite pro die febbraio 2024     | € 32,72        |
| Proiezione pro capite pro die ottobre 2024      | € 32,86        |
| Proiezione pro capite pro die gennaio 2025      | € 33,15        |
| Proiezione pro capite pro die ottobre 2025      | <b>€ 33,29</b> |
| Variazione % Capitolato – ottobre 2025          | 3%             |

**RITENUTO** per fini tuzioristici di prendere in considerazione, ai fini del calcolo del valore stimato afferente i singoli lotti, nonché del valore stimato complessivo della presente procedura di gara, l'importo massimo relativo alla proiezione dell'importo *pro capite pro die* di ottobre 2025 (€39,26 per le unità abitative fino a 50 posti; € 41,95 per i centri collettivi con capienza fino a 50 posti; € 38,22 per i centri collettivi con capienza da 51 a 100 posti; € 33,29 per i centri collettivi con capienza da 101 a 300 posti). L'Amministrazione, in sede di sottoscrizione dei singoli contratti attuativi applicherà il *prezzo pro capite* afferente il periodo di validità del contratto medesimo.

**RITENUTO** altresì di fissare la durata dell'accordo quadro in anni 3 (1095 giorni), con inizio presunto al 1 febbraio 2025, con riserva di modificare il contratto in corso di esecuzione, nei limiti del 150% dell'importo del contratto secondo termini e condizioni indicati all'articolo 13 comma 1 lett. a), b) e c) del capitolato;

**DATO ATTO** che, in applicazione delle disposizioni di cui all'art. 25 del nuovo Codice dei contratti, la procedura sarà svolta in via telematica mediante l'utilizzo del sistema informatico di e-procurement ed in modalità ASP (Application Service Provider) della piattaforma acquisti in rete di Consip S.p.A.;

**VISTO** il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 (Codice dei Contratti Pubblici) ed in particolare:

- l'art. 17, comma 1, secondo cui “*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre*”



## *Il Prefetto della Provincia di Napoli*

*individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;*

- l'art. 14 “Soglie di rilevanza europea e metodi di calcolo dell'importo stimato degli appalti..”;
- l'art. 15 “Responsabile unico del progetto (RUP) e l'art. 114 “Direzione dei lavori e dell'esecuzione dei contratti”;
- l'art. 59 “Accordi quadro”;
- l'art 71 “Procedura aperta”;
- l'art. 108 “Criteri di aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture”;
- l'art. 120 “Modifica dei contratti in corso di esecuzione”;
- l'art. 45 “Incentivi alle funzioni tecniche”, nonché, per analogia, il decreto 17 aprile 2023, n. 73, recante “Regolamento per la ripartizione dell'incentivo per le funzioni tecniche al personale dell'Amministrazione dell'Interno, ai sensi dell'art. 113 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50”, a mente del quale le amministrazioni aggiudicatrici destinano ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al 2 per cento modulate sull'importo dei lavori servizi e forniture, posti a base di gara, per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle stesse esclusivamente per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario per consentire l'esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti. (...) La disposizione di cui al presente comma si applica agli appalti relativi a servizi o forniture nel caso in cui è nominato il direttore dell'esecuzione”;

**PRESO ATTO** che nell'esecuzione del servizio in oggetto non vi sono rischi da interferenze ex art. 26 del d.lgs.81/2008;

**TUTTO** quanto sopra premesso, visto e considerato;

### **DECIDE**

1. l'indizione di una procedura di gara aperta per la stipula di un accordo quadro con più operatori economici, distinta in quattro lotti, uno per ogni tipologia di struttura da adibire ad accoglienza migranti, con un fabbisogno teorico stimato di posti da destinare all'accoglienza pari a:
  - n. 300 per il lotto 1 (Unità abitative con capienza fino a 50 posti);
  - n. 800 per il lotto 2 (Centri collettivi con capienza fino a 50 posti);
  - n. 1100 per il lotto 3 (Centri collettivi con capienza da 51 a 100 posti);
  - n. 1500 per il lotto 4 (Centri collettivi con capienza da 101 a 300 posti);
2. Gli accordi quadro saranno validi dalla data di stipula e per la durata di tre anni (con opzione di proroga tecnica ai sensi dell'art. 120 comma 11 del d.lgs.36/2023). Per durata dell'accordo quadro si intende il periodo durante il quale l'Amministrazione potrà procedere all'affidamento del singolo servizio, previa sottoscrizione di apposita convenzione.
3. La procedura deve essere aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, tenendo conto del prezzo a base d'asta pro capite pro die come da seguenti quadri economici:



## Il Prefetto della Provincia di Napoli

**Lotto n. 1:** Servizi di gestione di centri costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi, di cui all'art.1, comma 2, lett. a) dello schema di capitolato d'appalto approvato con il sopra citato D.M. 4 marzo 2024, mediante il sistema informatico di e-procurement in modalità Application Service provider (ASP), ai fini degli adempimenti di cui all'art. 25 del d.lgs.36/2023;

| LOTTO 1 UNITA' ABITATIVE ≤ 50 POSTI  |  |                              |                                     |                |                        |
|--|--|------------------------------|-------------------------------------|----------------|------------------------|
| QUADRO ECONOMICO FINANZIARIO   |  |                              |                                     |                |                        |
| TIPOLOGIA DI SPESA   |  | IMPORTO<br>(tot. €<br>39,26) | NUM.<br>POSTI                       | DURA<br>TA     | TOTALE                 |
| <b>BASE DI GARA</b><br><i>Importo pro capite pro die</i>   | € 32,80<br>Servizi gestione <sup>1</sup>                                 | 35,37€                       | 300                                 | 1095<br>giorni | 11.619.045,00 €        |
|  | € 1,90<br>Pro capite pro die kit <sup>2</sup>                            |                              |                                     |                |                        |
|  | € 0,17<br>Pannolini fino a 30 mesi <sup>3</sup>                          |                              |                                     |                |                        |
|  | € 0,50<br>materiale didattico, trasporto<br>scolastico, materiale ludico |                              |                                     |                |                        |
| Farmaci e prestazioni<br>sanitarie entro € 500<br>anno per posto   |  | € 500,00                     | 300                                 | 3 anni         | 450.000,00 €           |
| <i>Pocket money</i>  |  | 2,50 €                       | 300                                 | 1095           | 821.250,00 €           |
| Scheda telefonica <sup>4</sup>   |  | 5,00 €                       | 600 (1<br><i>turnover</i><br>/anno) | 3 anni         | 9.000,00 €             |
| <b>IMPORTO STIMATO COMPLESSIVO</b>   |  |                              |                                     |                | <b>12.899.295,00 €</b> |
| Importo opzione ex art. 120 c. 1 lett. a) d.lgs. 36/2023 e art. 13 c. 1 lett. a) Capitolato (nel limite del 100%)                                      |  |                              |                                     |                | 12.899.295,00 €        |
| Importo opzione ex art. 120 c. 1 lett. a) d.lgs. 36/2023 e art. 13 c. 1 lett. c) Capitolato (nel limite del 50% aggiuntivo nel caso di MSNA > 16 anni) |  |                              |                                     |                | 6.449.647,50 €         |
| <b>TOTALE VALORE STIMATO APPALTO</b>   |  |                              |                                     |                | <b>32.248.237,50 €</b> |
| Incentivi per funzioni tecniche ex art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023 <sup>5</sup>   |  |                              |                                     |                | 232.380,90 €           |
| <b>TOTALE SPESA STIMATA DA QUADRO ECONOMICO</b>  |  |                              |                                     |                | <b>32.480.618,40 €</b> |

I prezzi a base di gara, cui verrà applicato il ribasso percentuale unico offerto dal concorrente sono al netto di Iva, se dovuta.

È stato preso in considerazione, ai fini del calcolo del valore stimato del presente lotto, l'importo di € 39,26, proiezione dell'importo *pro capite pro die* di ottobre 2025, di cui alla circolare del Ministero dell'Interno prot. 193467 del 23/5/24 con cui si è provveduto ad adeguare il Capitolato ministeriale approvato con D.M. del 4/3/24, aggiornando i costi del personale al CCNL Cooperative sociali 2024, rinnovato in data 26/1/24 ed alla relative tabelle recanti il costo del personale, sottoscritte in data 4/3/24. Il prezzo pro capite pro die comprende il costo della manodopera che la Prefettura ha stimato pari ad € 3.3873.015,00, calcolato secondo quanto indicato nell'allegato B al vigente schema di capitolato recante "Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza", tenuto conto della summenzionata circolare del Ministero dell'Interno di adeguamento del relativo Capitolato ministeriale.

**Il costo della manodopera non è soggetto al ribasso.**

L'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a € 0,00.

<sup>1</sup> per il costo *pro-die/procapite* dell'intervento a chiamata dell'operatore notturno e del medico in reperibilità si rimanda all'All B – stima costi medi;

<sup>2</sup> il costo del kit di primo ingresso per singolo migrante è di 173,00 euro. il costo pro-die/pro-capite è di 1,90 euro, considerando un secondo kit da 173 euro al cambio di stagione ed un turnover all'anno (346 x 2 / 365 gg);

<sup>3</sup> costo da considerare solo in presenza n struttura di minori di mesi 30;

<sup>4</sup> il costo della scheda telefonica una tantum è pari a 5,00 euro. il costo pro-die/pro-capite, considerando 1 turnover all'anno, ammonta a € 0,027;

<sup>5</sup> l'importo da destinare alla remunerazione dell'incentivo per funzioni tecniche, ex art 45 del d.lgs.36/2023, graverà sul capitolo 2351/02 dello stato di previsione della spesa di questo Ministero ed è calcolato come il 2% dell'importo posto a base di gara e non del valore stimato dell'appalto.



## Il Prefetto della Provincia di Napoli

**Lotto n. 2:** Servizi di gestione di centri di accoglienza costituiti da centri collettivi con capienza massima fino a 50 posti, di cui all'art.1, comma 2, lett. b) dello schema di capitolato d'appalto approvato con il sopracitato D.M. 4 marzo 2024, mediante il sistema informatico di e-procurement in modalità Application Service provider (ASP), ai fini degli adempimenti di cui all'art. 25 del d.lgs.36/2023;

| LOTTO 2 CENTRI COLLETTIVI ≤ 50 POSTI   |   |                           |   |                |                        |
|--|---|---------------------------|---|----------------|------------------------|
| QUADRO ECONOMICO FINANZIARIO   |   |                           |   |                |                        |
| TIPOLOGIA DI SPESA   |   | IMPORTO<br>(tot. € 41.95) | NUM. POSTI                                    | DURATA         | TOTALE                 |
| <b>BASE DI GARA</b><br><i>Importo pro capite pro die</i>   | € 35,49<br>Servizi gestione <sup>6</sup>                              | € 38,06                   | 800   | 1095<br>giorni | 33.340.560,00 €        |
|  | € 1,90<br>Pro capite pro die kit <sup>7</sup>                         |                           |   |                |                        |
|  | € 0,17<br>Pannolini fino a 30 mesi <sup>8</sup>                       |                           |   |                |                        |
|  | € 0,50<br>materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico |                           |   |                |                        |
| Farmaci e prestazioni sanitarie entro € 500 anno per posto   |   | € 500,00                  | 800   | 3 anni         | 1.200.000,00 €         |
| <i>Pocket money</i>  |   | 2,50 €                    | 800   | 1095           | 2.190.000,00 €         |
| Scheda telefonica <sup>9</sup>   |   | 5,00 € **                 | 1600 (1<br><i>turn over</i><br><i>annuo</i> ) | 1095           | 24.000,00 €            |
| <b>IMPORTO STIMATO COMPLESSIVO</b>   |   |                           |   |                | <b>36.754.560,00 €</b> |
| Importo opzione ex art. 120 c. 1 lett. a) d.lgs. 36/2023 e art. 13 c. 1 lett. a) Capitolato (nel limite del 100%)                                      |   |                           |   |                | 36.754.560,00 €        |
| Importo opzione ex art. 120 c. 1 lett. a) d.lgs. 36/2023 e art. 13 c. 1 lett. c) Capitolato (nel limite del 50% aggiuntivo nel caso di MSNA > 16 anni) |   |                           |   |                | 18.377.280,00 €        |
| <b>TOTALE VALORE STIMATO LOTTO</b>   |   |                           |   |                | <b>91.886.400,00 €</b> |
| Incentivi per funzioni tecniche ex art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023 <sup>10</sup>  |   |                           |   |                | 666.811,20 €           |
| <b>TOTALE SPESA STIMATA DA QUADRO ECONOMICO</b>  |   |                           |   |                | <b>92.553.211,20 €</b> |

I prezzi a base di gara, cui verrà applicato il ribasso percentuale unico offerto dal concorrente sono al netto di Iva, se dovuta.

È stato preso in considerazione, ai fini del calcolo del valore stimato del presente lotto, l'importo di € 41,95, proiezione dell'importo *pro capite pro die* di ottobre 2025, di cui alla circolare del Ministero dell'Interno prot. 193467 del 23/5/24 con cui si è provveduto ad adeguare il Capitolato ministeriale approvato con D.M. del 4 marzo 2024, aggiornando i costi del personale al CCNL Cooperative sociali 2024, rinnovato in data 26 gennaio 2024 ed alla relative tabelle recanti il costo del personale, sottoscritte in data 4 marzo 2024. Il prezzo pro capite pro die comprende il costo della manodopera che la Prefettura ha stimato pari ad € 11.098.920,00, calcolato secondo quanto indicato nell'allegato B al vigente schema di capitolato recante "Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza", tenuto conto della summenzionata circolare del Ministero dell'Interno di adeguamento del relativo Capitolato ministeriale.

**Il costo della manodopera non è soggetto al ribasso.**

L'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a € 0,00.

<sup>6</sup> per il costo *pro-die/procapite* dell'intervento a chiamata del medico in reperibilità si rimanda all'Allegato B – stima dei costi medi;

<sup>7</sup> il costo del kit di primo ingresso per singolo migrante è di 173,00 euro. il costo pro-die/pro-capite è di 1,90 euro, considerando un secondo kit da 173 euro al cambio di stagione ed un turnover all'anno (346 x 2 / 365 gg);

<sup>8</sup> costo da considerare solo in presenza n struttura di minori di mesi 30;

<sup>9</sup> il costo della scheda telefonica una tantum è pari a 5,00 euro. il costo pro-die/pro-capite, considerando 1 turnover all'anno, ammonta a € 0,027;

<sup>10</sup> l'importo da destinare alla remunerazione dell'incentivo per funzioni tecniche, ex art 45 del d.lgs.36/2023, graverà sul capitolo 2351/02 dello stato di previsione della spesa di questo Ministero ed è calcolato come il 2% dell'importo posto a base di gara e non del valore stimato dell'appalto;



## Il Prefetto della Provincia di Napoli

**Lotto n. 3:** Servizi di gestione di centri di accoglienza costituiti da centri collettivi con capienza da 51 a 100 posti, di cui all'art.1, comma 2, lett. b) dello schema di capitolato d'appalto approvato con il sopra citato D.M. 4 marzo 2024, mediante il sistema informatico di e-procurement in modalità Application Service provider (ASP), ai fini degli adempimenti di cui all'art. 25 del d.lgs.36/2023;

| LOTTO 3 CENTRI COLLETTIVI 51 - 100 POSTI   |   |                           |                                   |                |                         |
|--|---|---------------------------|-----------------------------------|----------------|-------------------------|
| QUADRO ECONOMICO FINANZIARIO   |   |                           |                                   |                |                         |
| TIPOLOGIA DI SPESA   |   | IMPORTO<br>(tot. € 38,22) | NUM. POSTI                        | DURATA         | TOTALE                  |
| <b>BASE DI GARA</b><br><i>Importo pro capite pro die</i>   | € 31,76<br>Servizi gestione   | € 34,33                   | 1100                              | 1095<br>giorni | 41.350.485,00 €         |
|  | € 1,90<br>Pro capite pro die kit <sup>11</sup>                              |                           |                                   |                |                         |
|  | € 0,17<br>Pannolini fino a 30 mesi <sup>12</sup>                            |                           |                                   |                |                         |
|  | € 0,50<br>materiale didattico,<br>trasporto scolastico,<br>materiale ludico |                           |                                   |                |                         |
| Farmaci e prestazioni sanitarie entro € 500 anno per posto   |   | € 500,00                  | 1100                              | 3 anni         | 1.650.000,00 €          |
| <i>Pocket money</i>  |   | 2,50 €                    | 1100                              | 1095<br>giorni | 3.011.250,00 €          |
| Scheda telefonica <sup>13</sup>  |   | 5,00 €                    | 2200 (1<br><i>turnover/anno</i> ) | 3 anni         | 33.000,00 €             |
| <b>IMPORTO STIMATO COMPLESSIVO</b>   |   |                           |                                   |                | <b>46.044.735,00 €</b>  |
| Importo opzione ex art. 120 c. 1 lett. a) d.lgs. 36/2023 e art. 13 c. 1 lett. a) Capitolato (nel limite del 100%)                                      |   |                           |                                   |                | 46.044.735,00 €         |
| Importo opzione ex art. 120 c. 1 lett. a) d.lgs. 36/2023 e art. 13 c. 1 lett. c) Capitolato (nel limite del 50% aggiuntivo nel caso di MSNA > 16 anni) |   |                           |                                   |                | 23.022.367,50 €         |
| <b>TOTALE VALORE STIMATO LOTTO</b>   |   |                           |                                   |                | <b>115.111.837,50 €</b> |
| Incentivi per funzioni tecniche ex art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023 <sup>14</sup>  |   |                           |                                   |                | 827.009,70 €            |
| <b>TOTALE SPESA STIMATA DA QUADRO ECONOMICO</b>  |   |                           |                                   |                | <b>115.938.847,20 €</b> |

I prezzi a base di gara, cui verrà applicato il ribasso percentuale unico offerto dal concorrente sono al netto di Iva, se dovuta.

È stato preso in considerazione, ai fini del calcolo del valore stimato del presente lotto, l'importo di € 38,22, proiezione dell'importo pro capite pro die di ottobre 2025, di cui alla circolare del Ministero dell'Interno prot. 193467 del 23/5/24 con cui si è provveduto ad adeguare il Capitolato ministeriale approvato con D.M. del 4 marzo 2024, aggiornando i costi del personale al CCNL Cooperative sociali 2024, rinnovato in data 26 gennaio 2024 ed alla relative tabelle recanti il costo del personale, sottoscritte in data 4 marzo 2024.

Il prezzo pro capite pro die comprende il costo della manodopera che la Prefettura ha stimato pari ad € 14.610.585,00 €, calcolato secondo quanto indicato nell'allegato B al vigente schema di capitolato recante "Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza".

**Il costo della manodopera non è soggetto al ribasso.**

L'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a € 0,00.

<sup>11</sup> per il costo *pro-die/procapite* dell'intervento a chiamata del medico in reperibilità si rimanda all'Allegato B – stima dei costi medi;

<sup>12</sup> costo da considerare solo in presenza n struttura di minori di mesi 30;

<sup>13</sup> il costo della scheda telefonica una tantum è pari a 5,00 euro. il costo pro-die/pro-capite, considerando 1 turnover all'anno, ammonta a € 0,027;

<sup>14</sup> l'importo da destinare alla remunerazione dell'incentivo per funzioni tecniche, ex art 45 del d.lgs.36/2023, graverà sul capitolo 2351/02 dello stato di previsione della spesa di questo Ministero ed è calcolato come il 2% dell'importo posto a base di gara e non del valore stimato dell'appalto;



## Il Prefetto della Provincia di Napoli

**Lotto n. 4:** Servizi di gestione di centri di accoglienza costituiti da centri collettivi con capienza da 101 a 300 posti, di cui all'art.1, comma 2, lett. b) dello schema di capitolato d'appalto approvato con il sopra citato D.M. 4 marzo 2024, mediante il sistema informatico di e-procurement in modalità Application Service provider (ASP), ai fini degli adempimenti di cui all'art. 25 del d.lgs.36/2023;

| LOTTO 4 CENTRI COLLETTIVI 101 - 300 POSTI  |   |                           |                         |                |                         |
|--|---|---------------------------|-------------------------|----------------|-------------------------|
| QUADRO ECONOMICO FINANZIARIO   |   |                           |                         |                |                         |
| TIPOLOGIA DI SPESA   |   | IMPORTO<br>(tot. € 33,29) | NUM. POSTI              | DURATA         | TOTALE                  |
| <b>BASE DI GARA</b><br><i>Importo pro capite pro die</i>   | € 26,82<br>Servizi gestione   | € 29,39                   | 1500                    | 1095<br>giorni | 48.273.075,00 €         |
|  | € 1,90<br>Pro capite pro die kit <sup>15</sup>                        |                           |                         |                |                         |
|  | € 0,17<br>Pannolini fino a 30 mesi <sup>16</sup>                      |                           |                         |                |                         |
|  | € 0,50<br>materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico |                           |                         |                |                         |
| Farmaci e prestazioni sanitarie entro € 500 anno per posto<br><i>Pocket money</i>  |   | € 500,00                  | 1500                    | 3 anni         | 2.250.000,00 €          |
| Scheda telefonica <sup>17</sup>  |   | 2,50 €                    | 1500                    | 1095           | 4.106.250,00 €          |
|  |   | € 5,00                    | 3000 (1 turnover /anno) | 3 anni         | 45.000,00 €             |
| <b>IMPORTO STIMATO COMPLESSIVO</b>   |   |                           |                         |                | <b>54.674.325,00 €</b>  |
| Importo opzione ex art. 120 c. 1 lett. a) d.lgs. 36/2023 e art. 13 c. 1 lett. a) Capitolato (nel limite del 100%)                                      |   |                           |                         |                | 54.674.325,00 €         |
| Importo opzione ex art. 120 c. 1 lett. a) d.lgs. 36/2023 e art. 13 c. 1 lett. c) Capitolato (nel limite del 50% aggiuntivo nel caso di MSNA > 16 anni) |   |                           |                         |                | 27.337.162,50 €         |
| <b>TOTALE VALORE STIMATO LOTTO</b>   |   |                           |                         |                | <b>136.685.812,50 €</b> |
| Incentivi per funzioni tecniche ex art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023 <sup>18</sup>  |   |                           |                         |                | 965.461,50 € €          |
| <b>TOTALE SPESA STIMATA DA QUADRO ECONOMICO</b>  |   |                           |                         |                | <b>137.651.274,00 €</b> |

I prezzi a base di gara, cui verrà applicato il ribasso percentuale unico offerto dal concorrente sono al netto di Iva, se dovuta.

È stato preso in considerazione, ai fini del calcolo del valore stimato del presente lotto, l'importo di € 33,29, proiezione dell'importo pro capite pro die di ottobre 2025, di cui alla circolare del Ministero dell'Interno prot. 193467 del 23/5/24 con cui si è provveduto ad adeguare il Capitolato ministeriale approvato con D.M. del 4 marzo 2024, aggiornando i costi del personale al CCNL Cooperative sociali 2024, rinnovato in data 26 gennaio 2024 ed alla relative tabelle recanti il costo del personale, sottoscritte in data 4 marzo 2024.

Il prezzo pro capite pro die comprende il costo della manodopera che la Prefettura ha stimato pari ad € 12.565.125,00 €, calcolato secondo quanto indicato nell'allegato B al vigente schema di capitolato recante "Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza".

**Il costo della manodopera non è soggetto al ribasso.**

L'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a € 0,00.

<sup>15</sup> per il costo *pro-die/procapite* dell'intervento a chiamata del medico in reperibilità si rimanda all'Allegato B – stima dei costi medi;

<sup>16</sup> costo da considerare solo in presenza n struttura di minori di mesi 30;

<sup>17</sup> il costo della scheda telefonica una tantum è pari a 5,00 euro. il costo pro-die/pro-capite, considerando 1 turnover all'anno, ammonta a € 0,027;

<sup>18</sup> l'importo da destinare alla remunerazione dell'incentivo per funzioni tecniche, ex art 45 del d.lgs.36/2023, graverà sul capitolo 2351/02 dello stato di previsione della spesa di questo Ministero ed è calcolato come il 2% dell'importo posto a base di gara e non del valore stimato dell'appalto;



## *Il Prefetto della Provincia di Napoli*

4. di dare atto che l'importo stimato dell'intero appalto, comprensivo delle eventuali opzioni previste dall'art. 120 co. 1 lett. a), ammonta ad € **375.932.287,50**, oltre IVA di legge se dovuta, come dettagliato nei summenzionati Quadri economici finanziari relativi ai singoli lotti della procedura di gara in oggetto.  
Ai fini del calcolo del valore stimato afferenti i singoli lotti, nonché del valore stimato complessivo della presente procedura di gara, è stato preso in considerazione l'importo massimo relativo alla proiezione dell'importo pro capite pro die di ottobre 2025, di cui alla circolare del Ministero dell'Interno prot. 193467 del 23 maggio 2024 (€39,26 per le unità abitative fino a 50 posti; € 41,95 per i centri collettivi con capienza fino a 50 posti; € 38,22 per i centri collettivi con capienza da 51 a 100 posti; € 33,29 per i centri collettivi con capienza da 101 a 300 posti). L'Amministrazione, in sede di sottoscrizione dei singoli contratti attuativi applicherà il prezzo pro capite afferente il periodo di validità del contratto medesimo.
5. di approvare la documentazione di gara di cui agli allegati da 1 a 4, costituenti parte integrante ed essenziale del presente atto;
6. di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno, che in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa del competente esercizio finanziario;
7. la procedura dovrà, altresì, conformarsi a tutte le direttive impartite dal Ministero dell'Interno con le circolari in premessa richiamate;
8. di dare esecuzione per ogni lotto all'accordo quadro concluso ad esito della procedura in parola, senza riaprire il confronto competitivo ai sensi del comma 4, lett. a), dell'articolo 59 del Codice, attesa la determinazione nella documentazione di gara di tutti gli elementi che disciplinano la prestazione del servizio in oggetto nonché dei criteri oggettivi per l'individuazione dell'operatore economico che eseguirà la prestazione;
9. durante il periodo di validità dell'accordo quadro e dei relativi contratti attuativi, l'esecuzione del servizio da parte dell'operatore individuato è eventuale ed avverrà solo a seguito di richiesta ed invio migranti da parte della Prefettura;
10. potranno essere individuate esclusivamente strutture ubicate nei comuni del territorio della Città metropolitana di Napoli;
11. di escludere le strutture per le quali sono già emerse documentate controindicazioni per l'ordine e la sicurezza pubblica, nonché criticità strutturali o di agibilità degli immobili adibiti all'accoglienza;
12. di nominare RUP ex l. 241/90 e Responsabile unico del progetto, ex art. 15 dlgs 36/2023, il dott. Paolo Di Lorenzi, funzionario economico-finanziario in forza a questa Prefettura;
13. di nominare Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art.114 del Codice, il dirigente pro tempore dell'Area IV di questa Prefettura, ovvero in caso di assenza o impedimento il suo sostituto, così come individuato nei provvedimenti prefettizi di preposizione all'Area e di sostituzione nella stessa.

p. il Prefetto  
il Vice Prefetto Vicario  
(Cupello)

Allegati:

1. Capitolato Speciale d'appalto
2. Disciplinare di gara
3. Schema di accordo quadro
4. Schema di convenzione attuativa