

Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Napoli

AVVISO PUBBLICO ESPLORATIVO per l'acquisizione di manifestazioni di interesse a partecipare a procedure negoziate e ad eventuali affidamenti diretti per i servizi di accoglienza in favore di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale e gestione dei servizi connessi presso strutture ubicate nel territorio della Città Metropolitana di Napoli.

PREMESSO CHE

- con delibera del Consiglio dei Ministri dell'11 aprile 2023 è stato dichiarato sull'intero territorio nazionale, per sei mesi dalla data di deliberazione, lo stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;
- con Ordinanza n. 990 del 2/5/2023 della Protezione Civile, è stata disposta l'estensione delle disposizioni di cui alla Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 984 del 16/04/2023 ai territori della Regione Campania e della Regione Autonoma Valle d'Aosta;
- con delibera del Consiglio dei Ministri del 5 ottobre 2023, pubblicata sulla G.U. n. 240 del 13 ottobre 2023, è stato prorogato, di ulteriori sei mesi, lo stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;
- con delibera del Consiglio dei Ministri del 9 aprile 2024, pubblicata sulla G.U. n. 122 del 27 maggio 2024, con cui è stato prorogato, di ulteriori sei mesi, lo stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;
- con delibera del Consiglio dei Ministri del 10 ottobre 2024, pubblicato sulla G.U. n. 264 dell'11.11.2024, è stato prorogato, su proposta del Ministro per la protezione civile e le politiche del mare di ulteriori sei mesi, lo stato di emergenza già deliberato in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo, permanendo la necessità di reperire nuovi posti sul territorio per alimentare il sistema nazionale di accoglienza, a causa della elevata percentuale di richiedenti la protezione internazionale ai quali deve essere assicurata l'accoglienza, della frequente proposizione di ricorsi giurisdizionali avverso i dinieghi disposti dalle Commissioni territoriali (con dilatazione del tempo medio di permanenza dei richiedenti nei relativi centri), dell'arretrato pendente e dei tempi non brevi di definizione dei giudizi;
- con decisione a contrarre prot. n. 209313 del 3.6.2024 è stata indetta una procedura di gara aperta suddivisa in quattro lotti, ai sensi dell'art. 71 del d. lgs. n. 36/2023, finalizzata alla selezione di più operatori economici, con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art. 59, co. 4. lett. a) del d. lgs. n. 36/2023, senza riapertura del confronto competitivo, per l'affidamento del servizio di accoglienza e assistenza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale presso i centri, di cui all'art. 11 del d.lgs. n. 142/2015 nel territorio della Città metropolitana di Napoli, con termine ultimo di presentazione delle offerte fissato in data 10.9.2024;



Profettura - Ufficio Territoriale del Governo di Napoli

- on decisione a contrarre prot. n. 376818 del 4 ottobre 2024, è stata altresì indetta apposita procedura negoziata, ex art. 76 c. 2 lett. c) del d. lgs. n. 36/2023, finalizzata alla selezione di più operatori economici con cui concludere tre distinti accordi quadro, ex art. art. 59 comma 4 lett. a) per l'affidamento del servizio di accoglienza in favore di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale e gestione dei servizi connessi presso strutture ubicate nel territorio della Città metropolitana di Napoli, tenuto conto della necessità ed urgenza, comunicata dall'Area IV Ufficio Immigrazione di questa Prefettura, da ultimo con le note prot. n. 370325 del 1 ottobre 2024, prot. n. 372272 del 2 ottobre 2024 e prot. n. 372703 del 2 ottobre 2024, di poter disporre di ulteriori strutture/posti da dedicare all'accoglienza dei migranti già oggetto di trasferimento e per le future quote che verranno assegnate, nelle more dell'espletamento della summenzionata procedura di gara aperta;
- nelle more della conclusione delle summenzionate procedure di gara, si ravvisa l'urgente necessità di garantire continuità alloggiativa agli ospiti presenti in strutture recettive oggetto di contratti di prossima scadenza, nonché di individuare delle soluzioni alloggiative per i migranti già oggetto di trasferimento e per le future quote che verranno assegnate, non essendovi allo stato la disponibilità di un numero sufficiente di posti in tutta la Regione Campania e segnatamente in quest'Area metropolitana;
- il presente avviso pubblico esplorativo è volto all'acquisizione di manifestazioni di interesse a partecipare ad eventuali procedure negoziate, e, in caso di urgenza, ad eventuali affidamenti diretti, da avviare per l'affidamento del servizio di accoglienza in favore di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale e gestione dei servizi connessi presso strutture ubicate nel territorio della città metropolitana di Napoli nelle more della conclusione della procedura di gara aperta indetta con decisione a contrarre prot. n. 209313 del 3.6.2024 e della procedura negoziata con decisione a contrarre prot. n. 376818 del 4 ottobre 2024;
- il presente avviso non comporta né diritti di prelazione o preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura per l'Amministrazione procedente che comunque si riserva la potestà di annullare, sospendere, modificare, in tutto o in parte, o non dare seguito, per sopravvenuta mancanza di interesse pubblico, al procedimento;
- gli operatori economici partecipanti al presente avviso dovranno offrire la disponibilità di posti di accoglienza, in strutture immediatamente disponibili, nelle seguenti tipologie di centri:
 - unità abitative singole con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti;
 - o centri collettivi con capienza fino a 50 posti;
 - o centri collettivi con capienza da 51 a 100 posti;
 - o centri collettivi con capienza da 101 a 300 posti;
- per immediatamente disponibili si intendono strutture che alla data di presentazione della manifestazione di interesse non siano oggetto di rapporti contrattuali già in essere con la Prefettura U.T.G. di Napoli ovvero con altri enti pubblici o privati;
- le manifestazioni di interesse pervenute saranno oggetto di valutazione da parte di questa stazione appaltante per la definizione delle eventuali decisioni a contrarre



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Napoli

propedeutiche all'esperimento delle successive procedure negoziate o affidamenti diretti;

- i servizi da assicurare dovranno rispettare tutte le prescrizioni di cui allo schema di capitolato di appalto dei servizi di accoglienza, approvato con D.M. del 4.3.2024, al disciplinare e relative specifiche tecniche, precisando che maggiori dettagli si espliciteranno in sede di espletamento delle procedure di affidamento;
- la base di gara di ciascuna procedura sarà costituta dagli importi indicati dal D.M. 4 Marzo 2024, come stimati nell'allegato B, per come modificato dall'allegata circolare prot. n. 23196 del 23 maggio 2024 che, con riferimento al citato capitolato ministeriale, ha provveduto ad adeguare il valore pro capite pro die, aggiornando i costi del personale al CCNL Cooperative sociali 2024, rinnovato in data 26 gennaio 2024 ed alle relative tabelle recanti il costo del personale, sottoscritte in data 4 marzo;
- le strutture proposte devono essere nella immediata disponibilità del partecipante alla procedura e dotate dei requisiti previsti dalla vigente legislazione in materia di abitabilità ed agibilità, igienico-sanitari, in regola con le norme in materia di prevenzione incendi, da dichiararsi al momento della manifestazione d'interesse e documentati, a richiesta della Prefettura; Si precisa altresì che nella selezione delle manifestazioni di interesse questa Prefettura terrà conto del contesto sociale ed abitativo in cui sono ubicate le strutture proposte, nonché dell'esigenza di perseguire l'obiettivo di una equa e razionale distribuzione dei migranti nel territorio;
- essere in possesso di idonee strutture ove svolgere il servizio di accoglienza dotate dei requisiti di agibilità e di idoneità alloggiativi, La Prefettura si riserva la facoltà di effettuare ogni necessaria verifica sulla idoneità delle strutture dichiarate disponibili, sin dalla presentazione della manifestazione d'interesse.
- sono ammessi a partecipare, avendo i necessari requisiti, i soggetti indicati agli artt. 65, 67 e 68 del D. Lgs. 36/2023, oltre Enti pubblici, Associazioni riconosciute e non riconosciute, Fondazioni ed altri organismi che abbiano nei propri fini istituzionali quello di operare in un settore di intervento pertinente con i servizi di assistenza e di accoglienza alla persona e che abbiano maturato comprovata esperienza in ambito SPRAR o CAS ovvero in progetti di accoglienza similari destinati ai richiedenti protezione internazionale.

Requisiti di carattere generale:

- 1. insussistenza di cause ostative alla partecipazione alle procedure di affidamento e alla stipula dei relativi contratti, di cui artt. 94, 95, 98 del D. Lgs. n. 36/2023;
- 2. insussistenza di cause di esclusione di cui all'arti bis, co.14, della L. 383/2001 e s.m.i;
- 3. essere in regola con le norme che disciplinano il diritto al lavoro delle persone disabili di cui alla L.68/1999 e non essere incorso, nei due anni precedenti alla presente procedura, nei provvedimenti previsti dall'art. 44 del D. Lgs. 286 del 25/7/1998 in relazione all'art.43 dello stesso Testo Unico per gravi comportamenti ed atti discriminatori, così come modificato dal D.L. 113 del 4 ottobre 2018 convertito con L. 1°dicembre 2018, n. 132;
- 4. non incorrere nei divieti di cui all'art. 97 del D. Lgs. 36/2023;
- 5. insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 9 co. 2, lett e) del D. Lgs. n.231/2001 e s.m.i.;



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Napoli

6. per l'operatore economico che esegue il servizio di ristorazione, all'iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa istituito presso la Prefettura (c.d. white list);

Requisiti di idoneità professionale e tecnico organizzativi:

- 1. iscrizione, per l'attività oggetto di gara, al registro delle imprese della Camera di Commercio, Industria, Artigianato ed Agricoltura della Provincia in cui l'operatore economico ha sede. Nel caso di organismo non tenuto all'obbligo di iscrizione in C.C.LA.A., dichiarazione del legale rappresentante resa in forma di autocertificazione ai sensi del D.P.R. 445/2000, con la quale si dichiara l'insussistenza del suddetto obbligo di iscrizione alla C.C.LA.A. e l'eventuale iscrizione in Albi o Registri, in base alla propria natura giuridica;
- il concorrente deve aver eseguito nell'ultimo triennio un elenco di servizi analoghi all'oggetto del presente avviso di valore almeno pari al 30% dell'importo che deriva dal prezzo massimo pro capite pro die indicato nel presente avviso per ciascuna tipologia di gara, moltiplicato per il numero dei posti offerti, per la durata di 12 mesi;
- 3. la Prefettura si riserva la facoltà di effettuare ogni necessaria verifica sulla idoneità delle strutture dichiarate disponibili, sin dalla presentazione della manifestazione d'interesse.
- 4. si precisa altresì che nella selezione delle manifestazioni di interesse questa Prefettura terrà conto del contesto sociale ed abitativo in cui sono ubicate le strutture proposte, nonché dell'esigenza di perseguire l'obiettivo di una equa e razionale distribuzione dei migranti nel territorio.

Tutto ciò premesso i soggetti interessati

SONO INVITATI

a presentare la propria manifestazione di interesse, utilizzando il modello allegato (Domanda di partecipazione), compilato in ogni sua parte, firmato digitalmente dal legale rappresentante o procuratore speciale (in tal caso deve essere allegata la relativa procura) che dovrà pervenire, esclusivamente tramite P.E.C. al seguente indirizzo: protocollo.prefna@pec.interno.it entro il giorno 2.12.2024 avendo cura di indicare nell'oggetto della citata P.E.C. la seguente dicitura: MANIFESTAZIONE DI INTERESSE per l'affidamento dei servizi di accoglienza in favore di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale – NOVEMBRE 2024.

Tenuto conto dello stato di emergenza tuttora in essere ed attesa la necessità di garantire continuità alloggiativa agli ospiti presenti in strutture recettive oggetto di contratti di prossima scadenza, nonché di individuare delle soluzioni alloggiative per i migranti già oggetto di trasferimento e per le future quote che verranno assegnate, l'Amministrazione, successivamente alla scadenza del predetto termine, procederà ad una prima valutazione delle manifestazioni di interesse pervenute, ai fini di eventuali affidamenti diretti e/o procedure negoziate, riservandosi di prendere in considerazione anche manifestazioni d'interesse che dovessero pervenire in seguito.



Qualora interessati, gli operatori economici potranno pertanto inoltrare la propria manifestazione d'interesse, secondo le modalità suindicate, anche successivamente alla scadenza del predetto termine.

Il presente avviso ha scopo esclusivamente esplorativo, non sono previste graduatorie di merito o attribuzione di punteggio e non comporta l'instaurazione di posizioni giuridiche od obblighi negoziali, né costituisce alcun vincolo nei confronti della Prefettura di Napoli, che si riserva la potestà di sospendere, modificare o annullare, in tutto o in parte, il procedimento.

Il presente avviso sarà pubblicato sul sito istituzionale della Prefettura UTG di Napoli.

Si allegano:

Domanda partecipazione;

• Nuovo schema di capitolato di appalto dei servizi di accoglienza, approvato con D.M. del 4 marzo 2024, con relativi allegati:

O Allegato 2 bis "Specifiche tecniche integrative dello schema di capitolato di appalto relative all'erogazione dei servizi di accoglienza e alla fornitura dei beni – lotto unico – centri di cui all'art. 1 comma 2 lett. b), dello schema di capitolato con capacità ricettiva fino a 50 posti;

• Allegato 3 bis "Specifiche tecniche integrative dello schema di capitolato di appalto relative all'erogazione dei servizi di accoglienza e alla fornitura dei beni – lotto unico – centri di cui all'art. 1 comma 2 lett. b), dello schema di capitolato con capacità ricettiva da 51 a 300 posti;

• Allegato A Tabella dotazione personale

- O Allegato B Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza
- o Allegato C Tabella qualifica operatore sociale

o Tabella Frequenze pulizia

o circolare ministeriale prot. n. 23196 del 23 maggio 2024 e relativo allegato;

Modello dichiarazione sussistenza requisiti di idoneità morale

Il Dirigente f.f. dell'Ufficio Attività Contrattuale p. il Prefetto Il Vice Prefetto Vicanio f.f.