



MINISTERO
DELL'INTERNO

Prefettura - UTG di Napoli

DEMANIO.AGDCM01.REGISTRO
UFFICIALE.0017115.06-11-2024.U

AGENZIA DEL DEMANIO
Direzione Regionale Campania

Prot.

Prot.

Oggetto: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RECUPERO, CUSTODIA E ACQUISTO DEI VEICOLI OGGETTO DEI PROVVEDIMENTI DI SEQUESTRO AMMINISTRATIVO, FERMO O CONFISCA, AI SENSI DELL'ARTICOLO 214 BIS DEL D.LGS. N.285/92 - AMBITO TERRITORIALE PROVINCIALE DI NAPOLI. CIG B032CA5F32.

Determina di annullamento in autotutela ai sensi dell'art. 21 nonies Legge n.241/1990.

IL PREFETTO DI NAPOLI

E

**IL DIRETTORE
DELL'AGENZIA DEL DEMANIO - DIREZIONE REGIONALE CAMPANIA**

PREMESSO CHE:

- con Protocollo d'Intesa, n.14873 del 6.10.2014, sottoscritto tra il Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali e l'Agazia del Demanio, si conveniva di affidare l'espletamento delle gare relative al servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto di provvedimento di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214 bis del DLGS n.285/92, alla Prefettura - UTG di Napoli ed alla Direzione Regionale dell'Agazia del Demanio territorialmente competenti;
- con nota prot. n.13071 del 6.12.2023, il Ministero dell'Interno – Dipartimento per l'Amministrazione Generale, per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie trasmetteva la documentazione standard concernente la gara per l'affidamento del servizio in questione (CA6);
- con nota prot. nr. 410908 PrefNa - nr. 19060/AgDemCAM in data 19.12.2023, la Prefettura di Napoli e l'Agazia del Demanio - Direzione Regionale Campania procedevano alla nomina del dott. Roberto Esposito, quale R.U.P., e del dr. Giuseppe Chianese, quale D.E.C. per la procedura in argomento;
- con determina a contrarre prot. n. 412456 PrefNA - n. 19107 AgDemCAM del 20.12.2023 veniva indetta una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art.60 del D.Lgs. n.36/2023, per l'affidamento del "SERVIZIO DI RECUPERO, CUSTODIA E ACQUISTO DEI VEICOLI OGGETTO DEI PROVVEDIMENTI DI SEQUESTRO AMMINISTRATIVO, FERMO O CONFISCA AI SENSI DELL'ARTICOLO 214 BIS DEL D.LGS. N.285/92 - AMBITO TERRITORIALE PROVINCIALE DI NAPOLI - CIG B032CA5F32";

- in data 1.2.2024, si provvedeva alla pubblicazione in ASP (Application Service Provider) della gara aperta avente n. 4012887, con contestuale rilascio del CIG B032CA5F32;
- come risulta dal verbale n.1 prot. 0106594 in data 21.03.2024, la Commissione, nominata con atto prot. n. 0097888 PrefNA - n. 0004117/DRCAM del 14.03.2024, verificato che entro il termine di scadenza di presentazione delle offerte - previsto per il giorno 13.03.2024 ore 12:00 – era pervenuta, mediante il portale Acquistinrete Mepa, nei modi previsti dai documenti di gara, una (1) offerta da parte dell'operatore economico Ambiente & Servizi S.r.l., partita IVA 05262981219, procedeva all'esame ed alla valutazione della stessa;
- in data 27.3.2024, la Commissione di Gara, terminato l'esame della documentazione amministrativa nonché dell'offerta tecnica ed economica, proponeva l'aggiudicazione in favore dell'operatore economico Ambiente & Servizi S.r.l.;

VISTE le relazioni n. 373665 in data 3.10.2024, trasmessa all'Agenzia del Demanio Direzione regionale Campania, e n. 374878 in data 3.10.2024, trasmessa alla Prefettura di Napoli, con le quali il RUP nel proporre l'annullamento d'ufficio in autotutela della procedura di gara, ripercorreva l'iter istruttorio seguito dichiarando che, mentre intraprendeva le verifiche sulla società Ambiente & Servizi S.r.l. e sui relativi subappaltatori, ai sensi dell'art.17, comma 5, del D.lgs. 36/2023, riscontrava, tuttavia, l'impossibilità di accedere al fascicolo informatico ANAC. Pertanto, al fine di proseguire con le operazioni, tenuto conto dell'approssimarsi del termine di scadenza della proroga concessa all'operatore economico attuale custode acquirente, nelle more della definizione della summenzionata problematica, il RUP effettuava le verifiche tecniche, predisponendo i sopralluoghi presso i depositi indicati dall'operatore economico con l'ausilio del gruppo di lavoro tecnico all'uopo nominato (composto dalle Aziende Sanitarie Locali, dai Vigili del fuoco, dalla Polizia Stradale e dai dipendenti di entrambe le Stazioni Appaltanti), mentre per le verifiche amministrative, come previsto anche dall'art. 12 della delibera n. 262/2023, nelle more della piena operatività del FVOE, richiedeva le attestazioni di competenza ed i relativi documenti direttamente alle amministrazioni interessate;

RILEVATO, quanto alla impossibilità di accedere alla piattaforma ANAC, che, dagli atti sopra evidenziati, risulta che:

- in sede di pubblicazione della gara, la relativa richiesta era apparsa correttamente finalizzata, riportando, la piattaforma ASP, la dicitura "*Stato Gara: Pubblicato*";
- l'Ufficio Attività Contrattuale e Servizi Generali della Prefettura U.T.G. di Napoli proseguiva nei contatti con l'assistenza tecnica della Consip S.p.A, con l'ANAC e, lo stesso RUP, richiedeva, con nota prot. n. 365455 del 27.09.2024, alla Consip S.p.A. ed all'ANAC di esperire ogni utile tentativo volto alla risoluzione della problematica che impediva il prosieguo delle attività di gara;
- il portale MEPA Acquisti in rete PA, in risposta al ticket n. 1-681883783, formulato dall'Ufficio Attività Contrattuale e Servizi generali della Prefettura di Napoli, chiariva che: "*da verifiche effettuate, in ambito acquisti in rete non si riscontrano problemi, quanto fatto è corretto. Tuttavia, l'errore riscontrato è stato restituito da ANAC e al permanere di tale errore la trattativa dovrà essere rifatta*"; con successivo ticket n.1-699428750, il predetto portale confermava quanto sopra rispondendo ad ulteriore richiesta dell'Ufficio Attività Contrattuale e Servizi generali della Prefettura di Napoli;



- in data 27.9.2024, con nota prot. nr. 112054, l'ANAC riscontrava la predetta nota, comunicando, con riferimento alla procedura di gara in oggetto, che non era stata garantita la pubblicità legale del bando a livello nazionale attraverso la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici, invitando, pertanto, le Stazioni Appaltanti a valutare l'attivazione della procedura di annullamento in autotutela del procedimento;
- con nota prot. n.373665 del 3.10.2024, sopra richiamata, il RUP proponeva alla Direzione Regionale Campania dell'Agenzia del Demanio, in qualità di co-stazione appaltante, l'annullamento in autotutela ex art. 21 *nonies* della L. n.241/1990 della procedura di gara in argomento, delle singole operazioni di gara nonché di tutti gli atti connessi e consequenziali;

DATO ATTO che, a sostegno della proposta di annullamento d'ufficio, il RUP acquisiva, altresì, il parere dell'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Napoli, che, con nota prot. aona-P-2024-176399, acquisita al protocollo nr. 409303 in data 25.10.2024 della Prefettura, reputava corretta, per la parte legale, la proposta avanzata dal RUP di *"annullamento in autotutela ex art. 21 nonies della L. 241/1990 ex tunc della procedura di gara aperta per l'affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214 bis del d.lgs. n. 282/92 ambito territoriale provinciale di Napoli – CIG n. B032CA5F32 – gara ASP n. 4012887, delle singole operazioni di gara, nonché di tutti gli atti connessi e consequenziali"* in ragione di quanto rappresentato;

PRESO ATTO che il RUP, con provvedimento prot. 412187 in data 28.10.2024, propone, per tutto quanto sopra riportato, alle Stazioni appaltanti l'annullamento in autotutela ex art 21 *nonies* della L. n.241/1990 con effetto *ex tunc*, della procedura, delle singole operazioni di gara nonché di tutti gli atti connessi e consequenziali;

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 e, in particolare, l'art. 85 *"Pubblicazione a livello nazionale"*;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241 *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"* e, in particolare, l'art. 21 *nonies* *"annullamento d'ufficio"*;

CONSIDERATO che il vizio riguardante la pubblicazione della procedura di gara, per come specificato in premessa, inficia l'intera procedura di cui si tratta, rendendo necessaria l'indizione di una nuova procedura emendata del vizio riscontrato al fine di salvaguardare il preminente interesse pubblico al corretto svolgimento della gara ed alla conseguente individuazione dell'aggiudicatario;

RILEVATO che l'annullamento di cui trattasi è funzionale ai principi di buona amministrazione ex art. 97 della Costituzione nonché ai principi comunitari volti a garantire la massima competitività e concorrenzialità nelle procedure di gara;

DATO ATTO CHE:

- il RUP ha tempestivamente avviato le interlocuzioni di approfondimento con la CONSIP al fine di comprendere le motivazioni della mancata pubblicazione della procedura di gara;



MINISTERO
DELL'INTERNO

Prefettura - UTG di Napoli



AGENZIA DEL DEMANIO
Direzione Regionale Campania

- non sono ancora decorsi dodici mesi dalla data del verbale del 27.3.2024, nel quale la Commissione di Gara, terminato l'esame della documentazione amministrativa, dell'offerta tecnica ed economica, ha proposto l'aggiudicazione in favore dell'operatore economico Ambiente & Servizi S.r.l.;
- non è stato disposto il provvedimento di aggiudicazione della procedura di gara in argomento essendo in corso di ultimazione le verifiche ex art. 17, comma 5, del D.Lgs. n. 36/2023;

RITENUTE, per quanto riportato sopra, sussistenti le ragioni di interesse pubblico per l'annullamento in autotutela ex art. 21 *nonies* della L. 241/1990 della procedura di gara di cui si tratta, delle singole operazioni di gara, nonché di tutti gli atti connessi e consequenziali, che consentirà di avviare, con urgenza, una nuova procedura di gara che risponda a tutti i requisiti di legge;

Tutto ciò premesso e considerato,

DISPONGO

- l'annullamento d'ufficio in autotutela ai sensi dell'art. 21 *nonies* della L. 241/1990, con effetto *ex tunc*, della procedura di gara aperta per l'affidamento del servizio di recupero, custodia e acquisto dei veicoli oggetto dei provvedimenti di sequestro amministrativo, fermo o confisca ai sensi dell'art. 214 bis del d. lgs. n. 282/92 ambito territoriale provinciale di Napoli – CIG B032CA5F32 – gara ASP n. 4012887, delle singole operazioni di gara, nonché di tutti gli atti connessi e consequenziali;
- la comunicazione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 90 del D.Lgs. n. 36/2023, nonché la relativa pubblicazione.

Il RUP di gara è incaricato dell'esecuzione del presente provvedimento.

Prefettura – Ufficio Territoriale
del Governo di Napoli
IL VICEPREFETTO VICARIO F.F.
(Rodà)

Agenzia del Demanio
Direzione Regionale Campania
IL DIRETTORE REGIONALE
(Parlagreco)

PARLAGRECO MARIO
2024.11.06 12:44:35



Firmato Digitalmente da/Signed by:

STEFANIA RODA'
Vice Prefetto

In Data/On Date:
mercoledì 6 novembre 2024 14:00:34