



Il Prefetto della Provincia di Novara

DECISIONE DI CONTRARRE

GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA, AI SENSI DEGLI ARTT. 70 E 71 DEL D.LGS. N. 36/2023 PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE E FUNZIONAMENTO DEI CENTRI COLLETTIVI DI ACCOGLIENZA STRAORDINARIA DI CUI ALL’ART. 11 DEL D. LGS. N. 142/2015 UBICATI NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI NOVARA CON CAPIENZA DA 51 A 100 POSTI – BIENNIO 1° SETTEMBRE 2024 – 31 AGOSTO 2026

VISTO l’art. 17 D.Lgs. n. 36/2023 in base al quale prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142 “Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale”, come novellato in particolare dal decreto legge 10 marzo 2023 n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023 n. 50, che all’art. 11 dispone “Nel caso in cui è temporaneamente esaurita la disponibilità di posti all’interno dei centri di cui all’art. 9, a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti, l'accoglienza può essere disposta dal prefetto, sentito il Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione del Ministero dell'interno, in strutture temporanee, appositamente allestite, previa valutazione delle condizioni di salute del richiedente, anche al fine di accertare la sussistenza di esigenze particolari di accoglienza”;

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, recante "Attuazione della Direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della Direttiva 2013/32/UE recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale", e successive modificazioni;

VISTO, in particolare, l'articolo 12 del citato decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, in base al quale il Ministro dell'interno adotta lo schema di capitolato di gara d'appalto per la fornitura dei beni e dei servizi relativi al funzionamento dei centri di cui agli articoli 6, 8, comma 2, 9 e 11 del medesimo decreto legislativo, al fine di assicurare livelli uniformi di accoglienza nel territorio nazionale, in relazione alla peculiarità di ciascuna tipologia di centro;

VISTO il Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza previsti agli articoli 9 e 11 del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286 e successive modifiche e integrazioni, adottato con decreto del Ministro dell’Interno n. 9578 del 4 marzo 2024, registrato dalla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024 (di seguito “Capitolato”);

VISTA la circolare del Ministero dell’Interno prot. 2898 del 21 marzo 2024 con la quale sono stati illustrati i profili applicativi dello schema di capitolato sopra richiamato;

RILEVATO che il nuovo schema di capitolato d’appalto dei servizi di che trattasi e relativi allegati si connotano per innovativi elementi di disciplina che riguardano tra l’altro, le dotazioni di personale, le

figure professionali e orario minimo di impiego, l'erogazione di beni e servizi essenziali, l'erogazione del pocket money, la fornitura del kit di primo ingresso, ecc.;

CONSIDERATO, altresì, che nella citata circolare del Ministero dell'Interno è riportato il parere ANAC prot. n. 23851 del 16 febbraio 2024 avente ad oggetto le modalità di adeguamento dei contratti in corso di esecuzione nonché le procedure di gara in corso di svolgimento ed in particolare per queste ultime “è prevista la possibilità di revocare le gare in corso o concluderle e procedere a una variante contrattuale. La soluzione prospettata di revoca delle procedure di gara appare preferibile”, e che, in ragione di tale indicazione, la scrivente stazione appaltante ha revocato, ai sensi dell'art. 21-quinquies della legge 241/1990, la procedura di gara aperta per la conclusione di un accordo quadro di durata biennale per l'affidamento di servizi di gestione di centri di accoglienza per n. 600 posti costituiti da centri collettivi con capacità ricettiva da 51 a 100 posti per richiedenti protezione internazionale, pubblicata su Acquisti in rete PA in data 23-02-2024 ed avviata a seguito di decisione a contrarre prot. n. 10551/S.C.G.F. del 14-02-2024;

RILEVATO che i contratti stipulati in esito a precedenti procedure di gara aperta, per la gestione di centri di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) e b), del previgente Capitolato approvato con D.M. 29 gennaio 2021, sono giunti a scadenza in data 31/12/2023 e prorogati fino al 30/4/2024;

CONSIDERATO che si rende necessario garantire la prosecuzione dei servizi in favore dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale attualmente ospiti dei suddetti centri di accoglienza straordinaria;

CONSIDERATO che l'affidamento dell'appalto in oggetto avviene, ai sensi dell'art.128 del D. Lgs. n. 36/2023, mediante ricorso all'accordo quadro con più operatori economici, previsto dall'art. 59, comma 4 lett. a) del medesimo decreto, senza riapertura del confronto competitivo, in quanto tale modalità meglio soddisfa l'esigenza di reperire nel periodo della sua efficacia un numero di posti adeguato alle variabili esigenze connesse all'andamento del flussi migratori e che la stipulazione dell'accordo quadro non impegna in alcun modo la stazione appaltante ad effettuare le richieste del servizio in parola nei limiti di importo definite dall'accordo stesso;

RITENUTO NECESSARIO, avuto riguardo alle caratteristiche dimensionali e di ubicazione territoriale del sistema di accoglienza strutturatosi in questo territorio, avviare una procedura di gara, con fabbisogno di 600 posti, per la tipologia di centro collettivo con capienza da 51 a 100 posti;

DATO ATTO che l'Allegato B del Capitolato ha ad oggetto la stima dei costi di riferimento dei beni e dei servizi occorrenti alla gestione e al funzionamento dei centri di accoglienza di cui trattasi e che, sulla base di tale documento, si determina il valore globale stimato di seguito indicato:

| | importo pro capite pro die | ribassabile | giorni | posti | importo complessivo |
|---|----------------------------|-------------|--------|-------|------------------------|
| personale | 10,53 € | no | 1095 | 600 | 6.918.210,00 € |
| servizio di trasporto | 0,90 € | si | 1095 | 600 | 591.300,00 € |
| costo struttura | 4,13 € | si | 1095 | 600 | 2.713.410,00 € |
| effetti lettereschi e prodotti per igiene personale | 0,58 € | si | 1095 | 600 | 381.060,00 € |
| lavanderia | 0,58 € | si | 1095 | 600 | 381.060,00 € |
| preparazione e/o fornitura pasti | 11,83 € | si | 1095 | 600 | 7.772.310,00 € |
| stoviglie monouso | 0,69 € | si | 1095 | 600 | 453.330,00 € |
| servizio di pulizia e igiene ambientale e TARI | 0,92 € | si | 1095 | 600 | 604.440,00 € |
| TOTALE | 30,16 € | | | | 19.815.120,00 € |

| | | | | | |
|--|-----------------|----|------|-----|------------------------|
| prestazioni aggiuntive: | | | | | |
| Kit di primo ingresso pro capite pro die | 1,90 € | sì | 1095 | 600 | 1.248.300,00 € |
| scheda telefonica | 0,03 € | no | 1095 | 600 | 17.739,00 € |
| pocket money | 2,50 € | no | 1095 | 600 | 1.642.500,00 € |
| pannolini per neonati | 0,17 € | sì | 1095 | 600 | 111.690,00 € |
| farmaci e prestazioni sanitarie non coperte da SSN | 1,37 € | no | 1095 | 600 | 900.090,00 € |
| materiale didattico e ludico, trasporto scolastico | 0,50 € | sì | 1095 | 600 | 328.500,00 € |
| TOTALE | 36,627 € | | | | 24.063.939,00 € |
| aumento art.13 co. 1 lett.a) capitolato | | | | | 24.063.939,00 € |
| aumento art.13 co. 1 lett.c) capitolato | | | | | 12.031.969,50 € |
| TOTALE | | | | | 60.159.847,50 € |

DATO ATTO che, trattandosi di soglia di importo di rilevanza europea, si darà luogo alla procedura aperta di cui all'art. 71 D. Lgs. n. 36/2023 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 2 lett. a) D. Lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO che nell'esecuzione dei servizi in appalto non sussistono rischi di interferenze, previsti dall'art.26 del D.Lgs. n. 81/2008;

VISTO il decreto legislative n. 36/2023;

DECIDE

di indire una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art.71 del D. Lgs. n. 36/2023, da espletarsi in modalità telematica sulla piattaforma *e-procurement* di Consip spa, volta alla selezione di più operatori economici con cui concludere un accordo quadro secondo le previsioni dell'art. 59, comma 4 lett. a) del D. Lgs. n. 36/2023, senza riapertura del confronto competitivo, avente ad oggetto l'appalto per la fornitura di beni e servizi relative alla gestione e al funzionamento dei centri collettivi di accoglienza di cui all'art. 11 del D. Lgs. n. 142/2015, con capacità ricettiva da 51 a 100 posti, messi a disposizione dagli affidatari e ubicati nel territorio della provincia di Novara;

di stimare in 600 posti il fabbisogno complessivo per questa tipologia di gara;

di individuare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, comma 2 lett. a) D. Lgs., ai fini dell'aggiudicazione sulla base dei criteri qualitativi stabiliti dall'Allegato 3-ter dello schema di capitolato di cui al DM 4 marzo 2024 e con riferimento alle prestazioni che permangono a seguito delle modifiche citate in premessa;

di fissare i prezzi a base d'asta come segue:

€ 30,16, IVA esclusa, *pro capite pro die* per il servizio di gestione (di cui € 10,53 *pro capite pro die* per costi del personale non soggetti a ribasso);

€ 6,467, IVA esclusa, per le seguenti prestazioni aggiuntive oggetto di separata rendicontazione:

| assoggettabili a ribasso: | importo pro capite pro die |
|--|----------------------------|
| Kit di primo ingresso per singolo migrante | 1,90 € |
| pannolini per neonati | 0,17 € |
| materiale didattico e ludico, trasporto scolastico | 0,50 € |

| non assoggettabili a ribasso: | importo pro capite pro die |
|---|----------------------------|
| scheda telefonica una tantum all'ingresso | 0,03 € |
| pocket money | 2,50 € |
| farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN | 1,37 € |

di stabilire la durata dell'Accordo Quadro in **36 mesi decorrenti presumibilmente dal 1° settembre 2024**;

che, conformemente alle previsioni di cui all'art. 19 D. Lgs. n. 36/2023, la procedura di gara si svolgerà tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale "Acquistinrete" gestita da Consip e accessibile all'indirizzo internet <https://www.acquistinretepa.it>, in modalità ASP;

che la procedura sarà regolata dal Capitolato per la specifica tipologia di centro di accoglienza, dal Disciplinare di gara elaborato sulla base dello schema allegato, dalle specifiche tecniche (all.3-bis), dalla tabella del personale, dalle specifiche dell'operatore sociale, dalla tabella delle pulizie, allegati al Capitolato.

di nominare Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art.15 del D. Lgs. 36/2023, il Dott. Luca Bernardi dirigente dell'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali della Prefettura della Prefettura U.T.G. di Novara, per il quale non sussistono cause di incompatibilità e/o conflitti di interesse;

di nominare, ai sensi dell'art.114 comma 8 del D. Lgs. 36/2023, Direttore dell'esecuzione la D.ssa Carla Milazzo, dirigente pro tempore dell'Area IV, per la quale non sussistono cause di incompatibilità e/o conflitti di interesse;

che, ai sensi di quanto dispone l'art. 45 D. Lgs. n. 36/2023, si determina l'importo degli incentivi tecnici, a carico dello stanziamento previsto per la presente procedura di affidamento, nella misura pari al 2% del valore dell'appalto in conformità alle disposizione in materia;

di dar corso alla pubblicità della procedura, ai sensi dell'art.28 del D. Lgs. 26/2023, disponendo la trasmissione del presente provvedimento alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici, attraverso le piattaforme digitali di cui all'art. 25 del medesimo decreto, e sul sito internet della Prefettura di Novara nella sezione Amministrazione Trasparente.

Novara, 17/04/2024

IL PREFETTO
(Garsia)


