



Prefettura di Reggio Calabria

Ufficio territoriale del Governo

DETERMINA A CONTRARRE

Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lettera b), del D.Lgs. n. 36/2023, in applicazione dell'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 984 del 16 aprile 2023, dei servizi di gestione e funzionamento di centri di cui all'art. 11, comma 2 bis, d.lgs 18 agosto 2015, n. 142 e ss. mm. e ii. con capienza sino a 100 posti, secondo le disposizioni dello schema di capitolato d'appalto approvato con D.M. del 04.03.2024.

VISTO l'art. 17 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm. e ii., in base al quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO il Decreto Legge n. 451 del 1995, convertito con la Legge n. 563/1995, e il relativo Regolamento di attuazione, adottato con Decreto del Ministro dell'Interno n. 233 del 2 gennaio 1996, il quale all'art. 3 prevede, fra l'altro, che le Prefetture, al fine di fronteggiare situazioni di emergenza connesse al verificarsi di sbarchi di immigrati irregolari, possono disporre interventi di prima assistenza in favore degli stessi, da realizzarsi anche in collaborazione con soggetti pubblici o privati, individuando le strutture con le caratteristiche ricettive ritenute idonee in base alle esigenze;

VISTO il D.lgs. n. 142/2015 e ss.mm. e ii., di attuazione della Direttiva 2013/33/UE, recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della Direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale;

VISTO, in particolare, l'art 11, comma 2-bis, del citato D.lgs., secondo il quale *“Nelle more dell'individuazione di disponibilità di posti nei centri governativi di cui all'articolo 9 o nelle strutture di cui al presente articolo, l'accoglienza può essere disposta dal prefetto, per il tempo strettamente necessario, in strutture di accoglienza provvisoria individuate con le modalità di cui al comma 2. In tali strutture sono assicurate le prestazioni concernenti il vitto, l'alloggio, il vestiario, l'assistenza sanitaria e la mediazione linguistico-culturale, secondo le disposizioni contenute nello schema di capitolato di gara di cui all'articolo 12”*;

RICHIAMATO, inoltre, l'art. 12, comma 1, del D.lgs. n. 142/2015, a norma del quale *“con decreto del Ministro dell'interno è adottato lo schema di capitolato di gara d'appalto per la fornitura dei beni e dei servizi relativi al funzionamento dei centri di cui agli articoli 6, 8, comma 2, 9 e 11, in modo da assicurare livelli di accoglienza uniformi nel territorio nazionale, in relazione alle peculiarità di ciascuna tipologia di centro”*;

VISTO il Decreto del Ministro dell'Interno datato 4 marzo 2024, registrato dalla Corte dei Conti in data 19.03.2024, con il quale è stato approvato, ai sensi del sopra richiamato art. 12, il *“Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al*



Prefettura di Reggio Calabria

Ufficio territoriale del Governo

funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanei previsti agli articoli 9, 11 e 11, comma 2-bis, del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, come modificati dal decreto-legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n. 50 nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286”;

RICHIAMATA la circolare del Ministero dell’Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l’Immigrazione prot. n. 2898 del 21.03.2024, esplicativa del sopra richiamato Nuovo Schema di Capitolato, che definisce l’oggetto delle prestazioni per la gestione dei centri e le regole del rapporto tra Prefettura ed affidatario dei servizi di accoglienza;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri dell’11 aprile 2023, con la quale è stato dichiarato sull’intero territorio nazionale, per sei mesi dalla data di deliberazione, lo stato di emergenza in conseguenza dell’eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;

VISTA l’ordinanza n. 984 del 16 aprile 2023 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile, con cui sono state adottate prime disposizioni di carattere straordinario finalizzate al superamento della situazione emergenziale;

CONSIDERATO che la suddetta ordinanza, oltre ad individuare i poteri straordinari per affrontare l’emergenza, ha disposto, attesi i caratteri d’urgenza connotati alla fase di superamento della dichiarata emergenza del fenomeno dell’immigrazione, anche deroghe alla normativa vigente e, in particolare, all’art. 4, comma 3, ha previsto la possibilità di procedere in deroga all’art 36 del D.lgs. n. 50/2016 (ora art. 50 del D.lgs. n. 36/2023);

CONSIDERATO che il Consiglio dei Ministri nella seduta del 9 aprile 2024 ha deliberato la proroga del suddetto stato di emergenza per ulteriori sei mesi;

RICHIAMATA la circolare del Ministero dell’Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l’Immigrazione prot. n. 5903 del 13.06.2023, relativa alle procedure di scelta del contraente in caso di arrivi consistenti e ravvicinati, secondo cui l’art. 11 del D.lgs. n. 142/2015 va interpretato nel senso che, in presenza di circostanze di somma urgenza che non consentano alcun indugio e risultino incompatibili con l’espletamento della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, il Prefetto territorialmente competente puo procedere con l’affidamento diretto ai sensi dell’art. 11, comma 2, D.lgs. n. 142/2015 nel rispetto delle soglie europee, riprodotte nell’art. 35 del D.lgs. n. 50/2016 (ora art. 14 del D.lgs. n. 36/2023);

DATO ATTO che questa Prefettura, per il biennio 2022-2024, all’esito di una gara europea per l’affidamento dei servizi di gestione e funzionamento di centri di cui all’art. 11, comma 1, del D.lgs. n. 142/2015, indetta con decreto prefettizio n. 39947 del 01.04.2022, ha sottoscritto due accordi quadro, ai sensi dell’art. 54, comma 4 lett. a) dell’allora vigente Codice dei contratti pubblici, con i quali sono stati proposti 342 posti, a fronte di un fabbisogno stimato di 700 posti, con scadenza il 27.10.2024;



Prefettura di Reggio Calabria

Ufficio territoriale del Governo

DATO ATTO che, in vista della predetta scadenza, al fine di assicurare il fabbisogno allocativo per il prossimo triennio, è stata avviata una nuova gara europea per l'affidamento dei servizi di gestione e funzionamento dei c.d. Centri di Accoglienza Straordinaria (CAS) che risulta in corso di espletamento, con bando pubblicato in data 23.09.2024;

DATO ATTO che nei centri di cui sopra non vi sono allo stato posti sufficienti rispetto al fabbisogno occorrente;

DATO ATTO che è in essere un contratto sottoscritto con la CISME società cooperativa (P.IVA 00578690802), selezionata all'esito della procedura negoziata, espletata sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) e avviata con determina a contrarre prot. n. 18284 del 19.02.2022, per l'affidamento, per la durata di sei mesi dalla data di sottoscrizione del contratto, dei servizi di accoglienza di 85 Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA) presso strutture temporanee ubicate nella Città Metropolitana di Reggio Calabria;

RITENUTO che, in conseguenza della riduzione delle presenze di minori stranieri non accompagnati e del contestuale incremento dei flussi di migranti adulti in ingresso sul territorio di questa Città Metropolitana, si rende necessario procedere con la sospensione consensuale degli effetti del suddetto contratto al fine di poter adibire la struttura messa a disposizione dal suddetto operatore economico a centro di accoglienza provvisoria *ex art.* 11, comma 2-*bis*, del D.lgs. n. 142/2015, per l'accoglienza di migranti adulti;

RITENUTO che, nelle more dell'individuazione di disponibilità di posti nei centri di cui all'art. 11, comma 1, del D.lgs. n. 142/2015, si rende necessario assicurare con urgenza una capacità alloggiativa confacente alle immediate esigenze di accoglienza, mediante l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lettera b), del D.Lgs. n. 36/2023, in applicazione della sopra richiamata Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 984 del 16 aprile 2023, dei servizi di gestione e funzionamento di centri di cui all'art. 11, comma 2 bis, d.lgs 18 agosto 2015, n. 142 e ss. mm. e ii. con capienza sino a 100 posti, per un periodo di un anno dalla data di sottoscrizione del contratto per un fabbisogno presunto pari a n. 20 posti per un importo massimo *pro die/pro capite* pari a € 44,18 fino al 31.12.2024 e pari a € 44,83 dal 01.01.2025 alla scadenza del contratto, conformemente a quanto indicato dallo schema di capitolato approvato con Decreto del Ministro dell'Interno del 4 marzo 2024 e dalla Circolare del Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione prot. n. 23196 del 23.05.2024, per un valore massimo contrattuale di € 326.193,00, in favore della CISME società cooperativa (P.IVA 00578690802);

CONSIDERATO che in data 20.03.2023 il Ministero dell'Interno-Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione ha disposto l'emissione dell'Ordinativo di Accreditamento n. 432 sul pertinente capitolo di bilancio 2351 p.g. 2 afferente l'assegnazione dei fondi per gli interventi a favore dei cittadini stranieri anche richiedenti asilo e profughi;

RITENUTO opportuno accantonare le risorse finanziarie in misura pari al 2 per cento dell'importo contrattuale sul capitolo di competenza, quale incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii., come sostituito dall'art. 45 del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm. e ii.;



Prefettura di Reggio Calabria

Ufficio territoriale del Governo

VISTO il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante il “*Codice dei contratti pubblici*”;

DETERMINA

per le motivazioni di urgenza esposte nelle premesse del presente atto e che qui si intendono interamente richiamate:

- di procedere con la sospensione consensuale degli effetti del contratto Rep. n. 6060 del 04.09.2024 sottoscritto con la CISME società cooperativa (P.IVA 00578690802) per l'affidamento, per la durata di sei mesi dalla data di sottoscrizione dello stesso, dei servizi di accoglienza di 85 Minori Stranieri Non Accompagnati (MSNA) presso strutture temporanee ubicate nella Città Metropolitana di Reggio Calabria;
- l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lettera b), del D.Lgs. n. 36/2023, in applicazione dell'Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 984 del 16 aprile 2023, dei servizi indicati in epigrafe, per un periodo di un anno dalla data di sottoscrizione del contratto contratto per un fabbisogno presunto pari a n. 20 posti per un importo massimo *pro die/pro capite* pari a € 44,18 fino al 31.12.2024 e pari a € 44,83 dal 01.01.2025 alla scadenza del contratto, conformemente a quanto indicato dallo schema di capitolato approvato con Decreto del Ministro dell'Interno del 4 marzo 2024 e dalla Circolare del Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione prot. n. 23196 del 23.05.2024, per un valore massimo contrattuale di € 326.193,00, in favore della CISME società cooperativa (P.IVA 00578690802);
- di autorizzare l'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali a svolgere la procedura di cui sopra mediante Trattativa Diretta (T.D.) sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);
- di accantonare le risorse finanziarie in misura pari al 2% dell'importo contrattuale sul capitolo di competenza, quale incentivo per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii., come sostituito dall'art. 45 del D.lgs. n. 36/2023 e ss.mm. e ii.;
- di dare mandato all'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali ad effettuare gli adempimenti di competenza connessi agli accreditamenti dei fondi e al pagamento delle prestazioni in questione;
- di nominare RUP, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm. e ii., il Dirigente dell'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali;
- di nominare Direttore dell'Esecuzione, ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. 36/2023 e ss.mm. e ii., il Dirigente *pro tempore* dell'Area IV “Tutela dei diritti di cittadinanza e Immigrazione”;



Prefettura di Reggio Calabria
Ufficio territoriale del Governo

- la presente determina e la documentazione relativa alla procedura in questione saranno pubblicate con le modalità stabilite dalla vigente normativa in materia sul sito internet della Prefettura - UTG di Reggio Calabria (<http://www.prefettura.it/reggiocalabria>).

Il Prefetto

(Vaccaro)

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Giuseppe Vaccaro', written over the printed name '(Vaccaro)'. The signature is stylized and cursive.

Visto

Il Dirigente dell'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria,
Attività Contrattuale e Servizi Generali

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized 'V' or similar character, written over the text 'Il Dirigente dell'Ufficio Contabilità, Gestione Finanziaria, Attività Contrattuale e Servizi Generali'.

