



# Prefettura di Chieti

## Ufficio territoriale del Governo

*Ufficio contabilità, gestione finanziaria, attività contrattuale e servizi generali*

Chieti, data del protocollo

**OGGETTO:** Decisione a contrarre, relativa all'avviso esplorativo di una manifestazione di interesse per l'affidamento dei servizi di prima accoglienza a favore di minori stranieri non accompagnati (MSNA) presso strutture ricettive temporanee ubicate nella provincia di Chieti per il periodo dal 1/6/2024 – 31/12/2024.

### IL DIRIGENTE

**PRESO ATTO** della nota n. 33383 Area IV del 16/04/2024, con la quale “...omissis...si richiede, nelle more della predetta procedura di gara – che potrà avere luogo al termine della nuova gara europea per i CAS adulti – di pubblicare un avviso per manifestazioni di interesse finalizzato all’individuazione di operatori economici per l’affidamento del servizio di accoglienza temporanea in favore di minori stranieri non accompagnati (MSNA) e gestione dei servizi connessi presso strutture ubicate nel territorio della provincia di Chieti con una capienza massima pari a 25 posti, per un totale di 50 posti...omissis”;

### VISTI:

- il D.L.gs. 18 agosto 2015, n. 142, “Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all’accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale” e, in particolare, l’art. 19, comma 3-bis, secondo cui “in presenza di arrivi consistenti e ravvicinati di minori non accompagnati, qualora l’accoglienza non possa essere assicurata dai comuni (...), è disposta dal prefetto, ai sensi dell’articolo 11, l’attivazione di strutture ricettive temporanee esclusivamente dedicate ai minori non accompagnati, con una capienza massima di cinquanta posti per ciascuna struttura”;
- il Decreto del Ministro dell’Interno, di concerto con il Ministro dell’Economia e delle Finanze del 1 settembre 2016, pubblicato sulla gazzetta ufficiale n. 210 in data 8 settembre 2016, concernente “Istituzione di centri governativi di prima accoglienza destinati ai minori stranieri non accompagnati” (di seguito, MSNA”), che stabilisce, tra l’altro, i servizi minimi da erogare presso tali centri governativi e le relative caratteristiche;
- la Legge 7 aprile 2017, n. 47, che ha introdotto modifiche alla normativa vigente in materia, con la finalità di definire una disciplina unitaria organica, uniformare il sistema dell’accoglienza e favorire il miglioramento delle condizioni di permanenza sul territorio italiano;
- la circolare prot. 79096 del 14 novembre 2022, con la quale il Ministero dell’Interno, nella prospettiva del rafforzamento del sistema complessivo di presa in carico ed



# *Prefettura di Chieti*

## *Ufficio territoriale del Governo*

*Ufficio contabilità, gestione finanziaria, attività contrattuale e servizi generali*

accoglienza di tale categoria di soggetti vulnerabili, ha rappresentato la necessità dell'adozione di ogni iniziativa per l'urgente attivazione di strutture ricettive temporanee (cd. CAS minori), innalzando la relativa base d'asta nel limite massimo di € 60,00 pro die pro capite IVA inclusa e, pertanto, in € 54,61 euro pro-die pro-capite, esclusa IVA se dovuta, a cui si aggiungono 0,027 euro pro-die pro capite per la scheda telefonica e 2,50 euro per pro-die pro-capite per il pocket money, non soggetti a ribasso;

**RICHIAMATE** le direttive impartite dal Ministero dell'Interno, con circolari n. 12362 del 2 agosto 2016, n. 135292 del 23 agosto 2016, n. 14139 del 15 settembre 2016, in materia di accoglienza di MSNA;

**VISTA** la circolare del Ministero dell'Interno, Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, n. 15811 del 1° giugno 2021, recante le linee guida approvate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, nell'adunanza del 27 maggio 2021, "per la gestione e il funzionamento delle strutture ricettive temporanee esclusivamente dedicate ai minori stranieri non accompagnati (SSNA), di cui all'articolo 19, comma 3 bis del D.Lgs. 18 agosto 2015 n. 142 e successive modifiche e integrazioni";

**RICHIAMATE** le circolari del Ministero dell'Interno prot. n. 17408, in data 3 marzo 2023, nonché prot. n. 94 del 17 gennaio 2024 con le quali nell'evidenziare il costante aumento del numero di MSNA in ingresso nel territorio nazionale, si rappresenta la conseguente necessità di potenziare la relativa rete di accoglienza, garantendo la piena operatività di tutte le strutture che possono assicurare un'adeguata presa in carico del minore, anche ai sensi del citato art. 19, comma 3 bis, del D.Lgs. n. 142/2015;

**DATO ATTO** che con circolare del Ministero dell'Interno, prot. 149289 del 10 marzo 2023, sono state fornite ulteriori indicazioni relative alle procedure di scelta del contraente in caso di arrivi consistenti e ravvicinati;

**RICHIAMATO** il vademecum operativo per la presa in carico e l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati, elaborato dal Ministero dell'Interno, con il supporto dell'Ufficio Europeo di Sostegno per l'Asilo (EASO) e la collaborazione del Dipartimento della Pubblica Sicurezza, Servizio Centrale del Sistema di Accoglienza e Integrazione (SAI), del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati (UNHCR) e Organizzazione Internazionale per le Migrazioni (OIM), trasmesso dal Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione con circolare ministeriale del 22 marzo 2021, nel quale sono richiamate, tra l'altro, le procedure di prima accoglienza e presa in carico, ai sensi del più volte citato art. 19, comma 3 bis;

**DATO ATTO** che i servizi oggetto della presente determina rientrano nei cosiddetti servizi sociali elencati all'Allegato XIV alla direttiva 2014/24 UE del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36,



# *Prefettura di Chieti*

## *Ufficio territoriale del Governo*

*Ufficio contabilità, gestione finanziaria, attività contrattuale e servizi generali*

Codice Appalti, per i quali l'art. 14, comma 1, lett. d) del medesimo Codice fissa la soglia di rilevanza comunitaria in euro 750.000,00;

**RITENUTO** sussistente, nel caso di specie, il requisito dell'estrema urgenza previsto dalla norma eccezionale di cui al citato art. 11, comma 2, D. Lgs. n. 142/2015, anche con riferimento a quanto indicato nelle citate Linee guida ANAC del 27 maggio 2021 e nelle Linee Guida dell'ANAC sull'affidamento dei servizi sociali ad enti del terzo settore e cooperative sociali, secondo cui i casi di estrema urgenza che consentono di ricorrere ad un affidamento con procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara devono presentare i seguenti requisiti: 1) imprevedibilità dell'evento, che può concretizzarsi ad esempio in un improvviso e imprevedibile aumento dei richiedenti asilo, 2) impossibilità di rispettare i termini di scadenza generali e quelli previsti per le procedure di gara accelerate per far fronte ai bisogni immediati dei rifugiati, 3) il nesso di causalità tra l'evento imprevedibile e l'estrema urgenza, 4) l'utilizzo della deroga nella misura strettamente necessaria (principio di proporzionalità);

**VISTO** l'art. 1, comma 2, del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, che reca disposizioni in ordine all'affidamento diretto ovvero mediante procedure negoziata dei servizi sotto la soglia di rilievo europeo;

**CONSIDERATO** che nell'attuale contesto emergenziale, l'intensificarsi del fenomeno degli sbarchi e delle conseguenti assegnazioni territoriali di quote di migranti, ravvicinate e crescenti nel corso degli ultimi mesi, ha riguardato anche minori stranieri non accompagnati (MSNA) che giungono sempre più numerosi su questo territorio;

**PRESO ATTO** che l'attuale carenza di strutture ricettive temporanee da destinare in via esclusiva ai MSNA genera una situazione di grave criticità e il rischio di non garantire pienamente le misure di tutela previste dall'art. 19, comma 3-bis, del D.Lgs 142/2015 e dal citato Decreto Interministeriale 1° settembre 2016 per tali soggetti vulnerabili;

**RILEVATO** che con circolare n. 94 del 17/1/2024 del Ministero dell'Interno – Dipartimento per le libertà civili e per l'immigrazione ha fornito indicazioni in merito all'applicabilità del decreto legge 5 ottobre 2023, n. 133, recante disposizioni urgenti in materia di immigrazione e protezione internazionale, nonché per il supporto alle politiche di sicurezza e la funzionalità del Ministero dell'interno, convertito, con modificazioni, dalla legge 1 dicembre 2023, n. 176, che contiene anche disposizioni in merito all'accoglienza di MSNA;

**RITENUTO** pertanto, di dover assicurare, nell'immediato, l'eventuale prima accoglienza di MSNA, stimati in **numero massimo di 50 (cinquanta)**, con una capienza per singola struttura pari a 25 posti, indicendo, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, economicità, proporzionalità e trasparenza, un avviso pubblico esplorativo volto all'individuazione di uno o più enti gestori che garantiscano i predetti servizi presso strutture



# Prefettura di Chieti

## Ufficio territoriale del Governo

*Ufficio contabilità, gestione finanziaria, attività contrattuale e servizi generali*

messe a disposizione dai medesimi, tenendo conto della concreta urgenza di provvedere e dell'evolversi degli ingressi, mediante:

- a) affidamenti in via di urgenza ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del D.Lgs. n. 142/2015, anche mediante l'avvio di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. 36/2023;
- b) procedura negoziata ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 36/2023;
- c) affidamenti diretti entro le soglie di legge;
- d) affidamento mediante gli strumenti contemplati dal D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117 (codice del terzo settore);
- e) affidamenti previsti dal Decreto-legge 5 ottobre 2023, n. 133, convertito, con modificazioni, dalla legge 1 dicembre 2023, n. 176

### **DATO ATTO** che

- l'avviso ha carattere esplorativo e di mero invito a manifestare interesse, non costituisce invito ad offrire né offerta al pubblico ex art. 1336 c.c. e dalla sua pubblicazione e dalla ricezione delle manifestazioni di interesse non deriva l'insorgenza, in capo all'Amministrazione, di alcun obbligo nei confronti dei soggetti interessati, né, per questi ultimi, alcun diritto a qualsivoglia prestazione da parte dell'Amministrazione, che si riserva la potestà in qualsiasi momento di annullare, sospendere, modificare, in tutto o in parte, il procedimento;
- lo stesso viene disposto nelle more dell'attivazione della procedura di gara europea, che potrà avere luogo al termine della nuova gara per i CAS adulti;

**VISTO** il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36

### **DISPONE**

1. nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, economicità, proporzionalità e trasparenza, di procedere con la massima urgenza ad apposita indagine esplorativa, volta all'individuazione di idonei operatori che garantiscano i servizi di accoglienza a favore di un **numero massimo di 50 minori stranieri non accompagnati**, con una capienza per singola struttura pari a 25 posti, di età non inferiore ai 14 anni, presso strutture ricettive site nella Provincia di Chieti e prontamente disponibili, tenendo conto della concreta urgenza di provvedere e dell'evolversi degli ingressi mediante:

- a) affidamenti in via di urgenza ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del D.Lgs. n. 142/2015, anche mediante l'avvio di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. 36/2023;
- b) procedura negoziata ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 36/2023;
- c) affidamenti diretti entro le soglie di legge;
- d) affidamento mediante gli strumenti contemplati dal D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117 (codice del terzo settore);
- e) affidamenti previsti dal Decreto-legge 5 ottobre 2023, n. 133, convertito, con modificazioni, dalla legge 1 dicembre 2023, n. 176



# Prefettura di Chieti

## Ufficio territoriale del Governo

*Ufficio contabilità, gestione finanziaria, attività contrattuale e servizi generali*

2. di precisare che la scelta della procedura da porre in essere avverrà in esito alla valutazione delle effettive manifestazioni di interesse che perverranno da parte di soggetti in possesso dei requisiti previsti nel citato avviso;
3. di stabilire la durata presunta dell'eventuale affidamento in **7 mesi** decorrenti dalla data della stipula con facoltà di ricorso alla proroga di cui all'art. 120, comma 11, del D.Lgs. 36/2023 per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle nuove procedure di gara da espletarsi in relazione all'evolversi degli arrivi di MSNA in questo territorio;
4. di stabilire il *corrispettivo massimo giornaliero*, in ossequio alle indicazioni fornite dal Ministero dell'Interno, in massimo di € 60,00 *pro-die pro-capite* inclusa IVA se dovuta e, pertanto, in € 54,61 euro *pro-die pro-capite*, esclusa IVA se dovuta, a cui si aggiungono 0,027 euro *pro-die pro-capite* per la scheda telefonica e 2,50 euro *pro-die pro-capite* per il pocket money, non soggetti a ribasso;
5. di precisare che le strutture ricettive avranno carattere temporaneo e potranno ospitare esclusivamente i minori di età non inferiore ai quattordici anni per il tempo necessario al loro trasferimento in progetti del Sistema di accoglienza e integrazione o in centri di accoglienza messi a disposizione dei Comuni (art. 19, D.Lgs. n. 142/2015);
6. l'attivazione delle strutture da parte della Prefettura resta subordinata al manifestarsi della effettiva necessità, in forza di quanto disposto dall'art. 11 del D.Lgs. n. 142/2015, sentito anche l'ente locale nel cui territorio è situata la stessa e l'assegnazione degli ospiti avverrà anche in ragione di situazioni di vulnerabilità al fine di evitare criticità di convivenza, di unità dei nuclei familiari, di diversità di genere, etnia e religione di equa distribuzione dei posti sul territorio provinciale nonché delle esigenze di ordine e sicurezza pubblica;
7. di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Codice, il Funzionario Assistente Sociale Dott.ssa Isabella Bellinello in servizio presso l'Area IV della Prefettura, prevedendo la possibilità di istituire una struttura di supporto al RUP;
8. di nominare, quale Direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del Codice, il Funzionario Assistente Sociale Dott.ssa Ilenia D'Antonio in servizio presso l'Area IV della Prefettura, prevedendo la possibilità di istituire una struttura di supporto al DEC;
9. di nominare responsabile del procedimento della presente gara, ai sensi della L. 241/1990, il Funzionario Economico Finanziario Dott. Gianfranco Attili in servizio presso quest'Ufficio contabilità;
10. di prevedere che all'importo complessivo stimato della procedura di gara, pari ad euro 642.000,00 (IVA esclusa), vanno aggiunti gli ulteriori oneri a carico dell'Amministrazione, come da quadro economico della spesa che segue, sulla base del presunto fabbisogno di n. 50 posti per il periodo considerato:

• importo dei servizi:	euro	642.000,00
• oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	euro	0,00
• incentivi di cui all'art. 45, comma 2	euro	12.840,00
<b>SPESA TOTALE</b>	<b>EURO</b>	<b>654.840,00</b>

11. di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in sede di autorizzazione alla sottoscrizione delle convenzioni e in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno



# *Prefettura di Chieti*

## *Ufficio territoriale del Governo*

*Ufficio contabilità, gestione finanziaria, attività contrattuale e servizi generali*

derivanti dai contratti stipulati, provvederà a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio corrente;

12. di approvare l'unita documentazione, che costituisce parte integrante ed essenziale della presente determina;

- Allegato 1 capitolato tecnico
- Allegato 1bis specifiche tecniche
- Allegato A dotazione minima personale
- Allegato B tabella frequenza pulizie
- Allegato C cartelle del personale
- Allegato D strumentazione sanitaria
- Avviso esplorativo
- Modello manifestazione di interesse.

Si dispone la pubblicazione della presente determina e della correlata documentazione nella pertinente sezione di amministrazione trasparente.

**IL VICE PREFETTO VICARIO**

**Dott.ssa Valentina Italiani**

(documento informatico firmato digitalmente  
ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i)