



Prefettura di Chieti
Ufficio territoriale del Governo
Ufficio contabilità, gestione finanziaria, attività contrattuale e servizi generali

Chieti, data del protocollo

OGGETTO: Decisione di contrarre ex art. 17 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 per l'affidamento, a mezzo di procedura aperta, del servizio di accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale nella provincia di Chieti in centri collettivi con capienza fino a 50 posti e da 51 a 300 posti per il periodo 1/6/2024 - 30/9/2026.

IL DIRIGENTE

PREMESSO che l'Amministrazione deve assicurare il servizio di accoglienza, nell'ambito della provincia di Chieti, per i cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale nonché l'erogazione dei servizi connessi;

PRESO ATTO delle note n. 0034381 del 18/04/2024 e n. 0039112 del 03/05/2024 dell'Area IV della Prefettura di Chieti con le quali è stato chiesto di avviare tempestivamente una nuova gara e nel contempo sono stati comunicati i seguenti elementi:

- fabbisogno presunto pari a complessive 1.100 unità;
- tipologia di struttura da utilizzare:
 - gestione di centri collettivi di accoglienza di cui all'allegato 2 (schema di disciplinare di gara relativo a centri collettivi fino a 50 posti) per un totale di 350 posti (di seguito Lotto 1);
 - gestione di centri collettivi di accoglienza di cui all'allegato 3 (schema di disciplinare di gara relativo a centri collettivi con capacità ricettiva compresa tra 51 a 300 posti) per un totale di 550 posti (di seguito Lotto 2);
 - gestione di centri collettivi di accoglienza di cui all'allegato 3 (schema di disciplinare di gara relativo a centri collettivi con capacità ricettiva compresa tra 51 a 300 posti) per un totale di 200 posti (di seguito Lotto 3);

VISTI:

- la circolare n. 2898 del 21/03/2024 del il Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione con la quale è stato comunicato che, con decreto firmato in data 4.3.2024, registrato dalla Corte dei Conti il 19.03.2024, il Sig. Ministro ha approvato il nuovo schema di capitolato per la gestione dei centri di accoglienza e delle strutture di trattenimento indicate in oggetto;
- il nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanei previsti agli articoli 9, 11 e 11, comma 2-bis, del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, come modificati dal citato decreto-legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n. 50 nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286;

RILEVATO che i prezzi base d'asta delle successive procedure selettive e le ulteriori somme eventualmente rimborsabili all'affidatario sono determinati secondo l'Allegato B



Prefettura di Chieti
Ufficio territoriale del Governo

Ufficio contabilità, gestione finanziaria, attività contrattuale e servizi generali

“Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza” per ciascuna tipologia di centro e di seguito riportati:

LOTTO 1 - centro di accoglienza di tipo collettivo, con capacità ricettiva fino a 50 posti.

1. **€ 30,64** pro-capite pro-die (di cui € 11,01 pro capite e pro die per costi del lavoro non suscettibili di ribasso)
2. **€ 173,00** per singolo kit di primo ingresso (vestiario);
3. **€ 0,17** pro capite e pro die per la fornitura di pannolini per bambini sino a 36 mesi;
4. **€ 180,00** (limite massimo annuo) per materiale didattico, ludico e trasporto scolastico per ciascun posto di accoglienza dedicato ai minori e indipendentemente dal relativo *turnover*.

Alle voci di prezzo sopra indicate si aggiungono **i rimborsi dei seguenti importi non soggetti a ribasso:**

- € 2,50** *pro capite pro die* per la fornitura del Pocket Money;
- € 5,00** per la fornitura della tessera telefonica *una tantum* all'ingresso;
- € 500,00** (limite massimo annuo) per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo *turnover*;
- € 30,57** (tariffa oraria da aumentare, a titolo di lavoro straordinario e come da artt. 53 e 58 del CCNL settore coop. sociali, del: 15% in caso di intervento in orario diurno non festivo; 30% in caso di intervento in orario notturno non festivo/diurno festivo; 50% in caso di intervento in orario festivo notturno) quale rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata del **medico**, ordinariamente impiegato in reperibilità, per visite di primo ingresso e primo soccorso e per altri interventi sanitari complementari al SSN, conformemente ai limiti e le condizioni indicati dagli artt. 2, lett. C), 5 comma 6 e 24 comma 1 del Capitolato, dalle specifiche tecniche di cui all'Allegato 1-bis e dall'Allegato B.

LOTTO 2 - centri di accoglienza di tipo collettivo, con capacità ricettiva da 51 a 100 posti.

1. **€ 30,16** pro-capite pro-die (di cui € 10,53 pro capite e pro die per costi del lavoro non suscettibili di ribasso)
2. **€ 173,00** per singolo kit di primo ingresso (vestiario);
3. **€ 0,17** pro capite e pro die per la fornitura di pannolini per bambini sino a 36 mesi;
4. **€ 180,00** (limite massimo annuo) per materiale didattico, ludico e trasporto scolastico per ciascun posto di accoglienza dedicato ai minori e indipendentemente dal relativo *turnover*.

Alle voci di prezzo sopra indicate si aggiungono **i rimborsi dei seguenti importi non soggetti a ribasso:**

- € 2,50** pro capite pro die per la fornitura del Pocket Money;
- € 5,00** per la fornitura della tessera telefonica *una tantum* all'ingresso (cui si applica un turnover pari a 2 per ogni anno);
- € 500,00** (limite massimo annuo) per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto da contratto e indipendentemente dal relativo *turnover*.



Prefettura di Chieti
Ufficio territoriale del Governo

Ufficio contabilità, gestione finanziaria, attività contrattuale e servizi generali

LOTTO 3 - centri di accoglienza di tipo collettivo, con capacità ricettiva da 101 a 300 posti.

1. **€ 25,81** pro-capite pro-die (di cui € 6,64 pro capite e pro die per costi del lavoro non suscettibili di ribasso)
 2. **€ 173,00** per singolo kit di primo ingresso (vestiario);
 3. **€ 0,17** pro capite e pro die per la fornitura di pannolini per bambini sino a 36 mesi;
 4. **€ 180,00** (limite massimo annuo) per materiale didattico, ludico e trasporto scolastico per ciascun posto di accoglienza dedicato ai minori e indipendentemente dal relativo *turnover*.
- Alle voci di prezzo sopra indicate si aggiungono **i rimborsi dei seguenti importi non soggetti a ribasso:**

- € **2,50** *pro capite pro die* per la fornitura del Pocket Money;
- € **5,00** per la fornitura della tessera telefonica *una tantum* all'ingresso;
- € **500,00** (limite massimo annuo) per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo *turnover*.

PRECISATO che, conformemente all'art. 24 del Capitolato:

- al corrispettivo pro capite e pro die indicato per ciascuna tipologia di CAS (computato sulla base delle giornate di effettiva presenza degli ospiti), si aggiungono il corrispettivo per la fornitura del kit di primo ingresso e il rimborso dei costi delle prestazioni, sulla base di separata rendicontazione;
- gli importi non soggetti a ribasso indicati per ciascuna tipologia di CAS saranno rimborsati sulla base di separata rendicontazione, entro i limiti massimi indicati dal comma 1 del medesimo articolo;
- i costi del personale indicati nel citato Allegato B sono determinati sulla base del contratto collettivo applicato ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. 36/2023: Contratto nazionale e territoriale per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo;
- ai sensi dell'art. 41, comma 14, del Codice, i costi della manodopera e della sicurezza sono scorporati dall'importo assoggettato al ribasso, ferma restando la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale;
- qualora gli operatori economici non dovessero ospitare migranti nel periodo di validità dell'affidamento, l'Amministrazione non corrisponderà alcun importo, a qualsiasi titolo;

RIBADITO CHE:

- le strutture proposte dovranno essere nella immediata disponibilità dell'operatore ed essere in possesso dei requisiti previsti dalle norme vigenti in materia di urbanistica, edilizia, prevenzione incendi, agibilità ed abitabilità, igiene e sicurezza, assicurandone i necessari interventi manutentivi secondo la normativa in vigore. Ogni onere connesso alla gestione della/e struttura/e per utenze e attività manutentive di qualsiasi natura resterà a carico del gestore;
- la Prefettura si riserva la facoltà di verificare in ogni tempo la corrispondenza delle strutture che verranno messe a disposizione per l'accoglienza ai requisiti richiesti, anche



Prefettura di Chieti
Ufficio territoriale del Governo

Ufficio contabilità, gestione finanziaria, attività contrattuale e servizi generali

mediante apposito sopralluogo ed anche al fine di accertare l'effettiva capienza ricettiva e l'idoneità delle strutture proposte;

- la Prefettura si riserva ampia facoltà di valutazione in merito all'adeguatezza delle strutture proposte, anche alla luce di considerazioni di ordine e sicurezza pubblica e richiederà la presentazione delle dichiarazioni sostitutive - ai sensi degli articoli 46 e 47 del d.P.R. n. 445/2000 – da parte dei soggetti titolari/proprietari degli immobili e/o dei soggetti facenti parte dell'assetto proprietario degli stessi, relative all'insussistenza nei loro confronti di cause di decadenza, di sospensione o di divieto previste dall'art. 67 del d.lgs. n. 159/2011 o tentativi di infiltrazione mafiosa di cui all'articolo 87, comma 4, del medesimo decreto;

RITENUTO che, ai fini di una più efficace selezione degli Operatori Economici, appare opportuno fare ricorso ad una gara ad evidenza pubblica con procedura aperta, ai sensi degli artt. 70 e 71 del D.Lgs 36/2023, da espletarsi in modalità telematica sulla piattaforma ASP di Consip spa, volta all'affidamento dell'appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento del centro di accoglienza di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale nell'ambito della provincia di Chieti, tramite la stipula di appositi accordi quadro con le ditte aggiudicatrici ai sensi dell'art. 59 del D.Lgs 36/2023;

DATO ATTO:

- che il servizio sarà aggiudicato mediante procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023;
- che l'Amministrazione si riserva di esercitare le seguenti opzioni:
 - 1) opzioni di cui all'art. 13 del nuovo schema di capitolato allegato al presente atto quale parte integrante;
 - 2) opzione di cui all'art. 120, comma 9, del D.lgs. 36/2023 relativamente al cd quinto d'obbligo;
 - 3) opzione di proroga tecnica di cui all'art. 120, comma 11, del D.Lgs. 36/2023 per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di nuovi contraenti;
 - 4) opzione incremento dei prezzi, prevedendo, ai sensi dell'articolo 29 del Decreto Legge 27 gennaio 2022, n. 4, le clausole di revisione dei prezzi previste dall'articolo 60 del D. Lgs 36/2023;
- che nel presente appalto non sono previste attualmente interferenze che richiedano redazione del DUVRI e calcolo degli specifici costi relativi;
- che in relazione alla procedura di affidamento, oggetto del presente provvedimento, sarà richiesto il CIG in sede di avvio della procedura di gara;
- che le voci dei costi di riferimento dei servizi offerti (costi medi) sono riportati dell'Allegato B del Capitolato;

VISTO il decreto legislativo n. 36/2023

DETERMINA

le premesse sono parti integranti del presente provvedimento amministrativo:



Prefettura di Chieti ***Ufficio territoriale del Governo***

Ufficio contabilità, gestione finanziaria, attività contrattuale e servizi generali

1. di indire, come da richieste n. 0034381 del 18/04/2024 e n. 0039112 del 03/05/2024 dell'Area IV della Prefettura di Chieti, una procedura di gara aperta per la stipula di un accordo quadro con più operatori economici, ai sensi degli articoli 59 e 60 del citato Codice, volta ad assicurare i servizi di accoglienza e dei servizi connessi a favore di un numero stimato di **1.100** cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale nell'ambito della provincia di Chieti, così suddivisi:

- Lotto 1 centri di accoglienza di tipo collettivo, con capacità ricettiva fino a 50 posti per un totale di 350 posti;
- Lotto 2 centri di accoglienza di tipo collettivo, con capacità ricettiva da 51 a 100 posti per un totale di 550 posti;
- Lotto 3 centri di accoglienza di tipo collettivo, con capacità ricettiva da 101 a 300 posti per un totale di 200 posti;

2. di utilizzare gli schemi di disciplinare di gara di cui agli Allegati 2 (centri collettivi fino a 50 posti) e 3 (centri collettivi da 51 a 300 posti) del decreto firmato in data 4.3.2024, registrato dalla Corte dei Conti il 19.03.2024;

3. di prevedere che la durata dell'appalto è fissata in 24 mesi rinnovabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi, con decorrenza dall'**1/10/2024** o dalla data di stipula, se successiva;

4. di aggiudicare, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs 36/2023, la gara con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, tenendo conto che il prezzo a base d'asta pro capite/pro die è fissato in:

LOTTO 1 - centro di accoglienza di tipo collettivo, con capacità ricettiva fino a 50 posti.

1. **€ 30,64** pro-capite pro-die (di cui € 11,01 pro capite e pro die per costi del lavoro non suscettibili di ribasso);
2. **€ 173,00** per singolo kit di primo ingresso (vestiario);
3. **€ 0,17** pro capite e pro die per la fornitura di pannolini per bambini sino a 36 mesi;
4. **€ 180,00** (limite massimo annuo) per materiale didattico, ludico e trasporto scolastico per ciascun posto di accoglienza dedicato ai minori e indipendentemente dal relativo *turnover*.

Alle voci di prezzo sopra indicate si aggiungono **i rimborsi dei seguenti importi non soggetti a ribasso:**

-**€ 2,50** pro capite pro die per la fornitura del Pocket Money;

-**€ 5,00** per la fornitura della tessera telefonica *una tantum* all'ingresso;

-**€ 500,00** (limite massimo annuo) per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo turnover;

-**€ 30,57** (tariffa oraria da aumentare, a titolo di lavoro straordinario e come da artt. 53 e 58 del CCNL settore coop. sociali, del: 15% in caso di intervento in orario diurno non festivo; 30% in caso di intervento in orario notturno non festivo/diurno festivo; 50% in caso di intervento in orario festivo notturno) quale rimborso del costo delle prestazioni



Prefettura di Chieti **Ufficio territoriale del Governo**

Ufficio contabilità, gestione finanziaria, attività contrattuale e servizi generali

lavorative a chiamata del medico, ordinariamente impiegato in reperibilità, per visite di primo ingresso e primo soccorso e per altri interventi sanitari complementari al SSN, conformemente ai limiti e le condizioni indicati dagli artt. 2, lett. C), 5 comma 6 e 24 comma 1 del Capitolato, dalle specifiche tecniche di cui all'Allegato 1-bis e dall'Allegato B.

LOTTO 2 - centri di accoglienza di tipo collettivo, con capacità ricettiva da 51 a 100 posti.

1. **€ 30,16** pro-capite pro-die (di cui € 10,53 pro capite e pro die per costi del lavoro non suscettibili di ribasso)
2. **€ 173,00** per singolo kit di primo ingresso (vestiario);
3. **€ 0,17** pro capite e pro die per la fornitura di pannolini per bambini sino a 36 mesi;
4. **€ 180,00** (limite massimo annuo) per materiale didattico, ludico e trasporto scolastico per ciascun posto di accoglienza dedicato ai minori e indipendentemente dal relativo *turnover*.
Alle voci di prezzo sopra indicate si aggiungono **i rimborsi dei seguenti importi non soggetti a ribasso:**

- € 2,50** pro capite pro die per la fornitura del Pocket Money;
- € 5,00** per la fornitura della tessera telefonica *una tantum* all'ingresso (cui si applica un turnover pari a 2 per ogni anno);
- € 500,00** (limite massimo annuo) per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto da contratto e indipendentemente dal relativo *turnover*.

LOTTO 3 - centri di accoglienza di tipo collettivo, con capacità ricettiva da 101 a 300 posti.

1. **€ 25,81** pro-capite pro-die (di cui € 6,64 pro capite e pro die per costi del lavoro non suscettibili di ribasso)
2. **€ 173,00** per singolo kit di primo ingresso (vestiario);
3. **€ 0,17** pro capite e pro die per la fornitura di pannolini per bambini sino a 36 mesi;
4. **€ 180,00** (limite massimo annuo) per materiale didattico, ludico e trasporto scolastico per ciascun posto di accoglienza dedicato ai minori e indipendentemente dal relativo *turnover*.
Alle voci di prezzo sopra indicate si aggiungono **i rimborsi dei seguenti importi non soggetti a ribasso**

- € 2,50** pro capite pro die per la fornitura del Pocket Money;
- € 5,00** per la fornitura della tessera telefonica *una tantum* all'ingresso;
- € 500,00** (limite massimo annuo) per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo *turnover*.

5. di stimare l'importo complessivo della procedura di gara nel seguente modo:

- a) Lotto 1: **euro 15.437.310,00**;
- b) Lotto 2: **euro 22.054.395,00**;
- c) Lotto 3: **euro 7.069.320,00**

per un importo complessivo dell'accordo quadro pari ad **euro 44.561.025,00**.

A quest'ultimo vanno aggiunti gli ulteriori oneri a carico dell'Amministrazione, come



Prefettura di Chieti
Ufficio territoriale del Governo
Ufficio contabilità, gestione finanziaria, attività contrattuale e servizi generali

da quadro economico della spesa che segue:

• importo accordo quadro:	euro 44.561.025,00
• incentivi di cui all'art. 45, comma 2	euro 891.220,50
SPESA TOTALE	EURO 45.452.245,50

6. di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvederà a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio corrente, fermo restando che, durante il periodo di validità dell'accordo quadro, l'esecuzione del servizio da parte dell'operatore individuato è eventuale ed avverrà solo a seguito di richiesta da parte della Prefettura.

7. di precisare che le somme relative agli incentivi tecnici del Codice saranno corrisposte, ai sensi dell'art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023;

8. di prevedere che verrà data esecuzione all'accordo quadro, concluso ad esito della procedura in parola, senza riaprire il confronto competitivo ai sensi del comma 4 lett. a) dell'articolo 59 del Codice, attesa la determinazione nella documentazione di gara di tutti gli elementi che disciplinano la prestazione del servizio in oggetto nonché dei criteri oggettivi per l'individuazione dell'operatore economico che eseguirà la prestazione;

9. di precisare che durante il periodo di validità dell'accordo quadro, l'esecuzione del servizio da parte dell'operatore individuato è eventuale ed avverrà solo a seguito di richiesta da parte della Prefettura;

10. di prevedere che le nuove strutture saranno individuate nel rispetto di quanto previsto dall'art. 11, comma 2, del D. Lgs. 142/2015, come modificato dall'art. 12, comma 2, del D.L. 113/2018, convertito con modificazioni dalla Legge 132/2018, riservando nel contempo alla Prefettura la possibilità, nei limiti strettamente necessari, di assegnare gli ospiti in deroga alla graduatoria, esclusivamente per contemperare esigenze di ordine e sicurezza pubblica, equa distribuzione dei posti sul territorio provinciale, diversità di genere, di etnie e di religioni nonché situazioni di vulnerabilità, al fine di evitare criticità di convivenza ed esigenze di unità dei nuclei familiari. I parametri connessi a tali esigenze non sono predeterminabili in base all'esperienza pregressa, dipendendo la loro attuazione dall'effettiva constatazione delle caratteristiche degli ospiti;

11. di nominare il Dott. Gianfranco Attili, Funzionario E. F. in servizio presso quest'Ufficio, Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 del Codice nonché responsabile del procedimento amministrativo della gara, con possibilità di istituire una struttura di supporto al RUP e di supporto al controllo della procedura di gara e di esecuzione dei contratti pubblici;



Prefettura di Chieti
Ufficio territoriale del Governo

Ufficio contabilità, gestione finanziaria, attività contrattuale e servizi generali

12. di nominare Direttore dell'esecuzione il Funzionario Assistente Sociale Dott.ssa Isabella Bellinello in servizio presso l'Area IV della Prefettura di Chieti, con possibilità di istituire una struttura di supporto al DEC;

13. di approvare i seguenti allegati:

All. 1 Bando

All. 2 disciplinare centri collettivi fino a 50 modificato

All. 2-ter Criteri valutazione offerta collettivi fino a 50 posti

All. 3 disciplinare centri collettivi 51-300 modificato

All. 3-bis SPECIFICHE TECNICHE collettivi 51-300 posti

All. 3-ter Criteri valutazione offerta collettivi 51-300 posti

All. 4 NUOVO SCHEMA CAPITOLATO

Allegato A Tabella personale CC e SUA in rete

Allegato A Tabella PERSONALE CC

Allegato B - stima costi medi di riferimento 21.02.24

Allegato C Specifiche operatore sociale

Allegato D Tabella frequenze pulizia

Modello 1 Domanda di partecipazione

Modello 2 DGUE- D.Lgs. 36-2023-editabile

Modello 3 dichiarazione tracciabilità

Modello 4 Dichiarazione sostitutiva Antimafia

Modello 5 Autocertificazione DURC

Modello 6 Dichiarazione Strutture

Modello 7 Patto di integrità

Modello 8 Offerta tecnica

Modello 9 Offerta economica

Regole Sistema eProcurement

IL VICEPREFETTO VICARIO

Dott.ssa Valentina Italiani

(documento informatico firmato digitalmente
ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.)