



# *Prefettura di Verona*

## *Ufficio Territoriale del Governo*

### AVVISO PUBBLICO

***PER L'INDIVIDUAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE A PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO DI CUI ALL'ART. 76 DEL DLGS 36/2023 AVENTE AD OGGETTO L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA IN FAVORE DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE PRESSO STRUTTURE UBICATE NELLA PROVINCIA DI VERONA***

La prevedibile intensificazione degli sbarchi correlata all'approssimarsi della stagione estiva, in relazione ai complessi scenari geo-politici, unitamente alle condizioni meteo marine favorevoli, che stanno determinando arrivi multipli, consistenti e ravvicinati di migranti, in relazione ai quali, con Delibera del Consiglio dei Ministri, è stata disposta a proroga di ulteriori sei mesi a decorrere dal 10 aprile 2024 dello stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo, nonché l'esigenza di ricollocazione di richiedenti asilo nell'ambito della Provincia di Verona, rendono necessaria l'individuazione di idonee strutture temporanee di prima accoglienza, di cui all'art. 11 del Decreto Legislativo n. 142/2015, per assicurare ai migranti in arrivo adeguata sistemazione alloggiativa e le misure di accoglienza normativamente previste, stante la carenza di posti nell'ambito della rete di accoglienza già attiva in Verona e provincia.

Pertanto, il presente avviso ha la sola finalità esplorativa per individuare gli operatori economici da consultare in relazione a successiva procedura negoziata senza bando per l'affidamento dei servizi di accoglienza presso idonee strutture rese prontamente disponibili dagli stessi operatori.

Il fabbisogno in parola, seppure variabile per effetto della caratteristica progressiva e non programmata dei flussi migratori e delle relative assegnazioni a questo territorio, è stimabile in complessivi **600 posti** per l'assistenza e l'alloggiamento dei migranti presso le seguenti tipologie di centro:

- centro costituito da unità abitative, con capacità ricettiva fino a 50 posti (di seguito **CAS 1**);
- centro di accoglienza di tipo collettivo, con capacità ricettiva fino a 50 posti (di seguito **CAS 2**);
- centri di accoglienza di tipo collettivo, con capacità ricettiva da 51 a 100 posti (di seguito **CAS 3**);
- centri di accoglienza di tipo collettivo, con capacità ricettiva da 101 a 300 posti (di seguito **CAS 4**).

#### **1. OGGETTO – CORRISPETTIVI - DURATA DELL'APPALTO**

Oggetto dell'affidamento è costituito dalla fornitura di beni e di servizi occorrenti alla gestione ed al funzionamento dei centri innanzi indicati, secondo le modalità ed i contenuti prestazionali descritti nel "Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanei previsti dagli articoli 9, 11 e 11, comma 2-bis, come modificati dal decreto-legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito



# Prefettura di Verona

## Ufficio Territoriale del Governo

con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n. 50, nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del d.lgs. 25 luglio 1998 n. 286 e successive modifiche” (di seguito Capitolato), recentemente approvato dal DM 4/3/2024 e registrato dalla Corte dei Conti in data 19/03/2024, oltre che nei relativi allegati (specifiche tecniche *Allegato 1-bis, 2-bis, 3-bis, C, Tabella frequenze pulizie, Tabella A Dotazione del personale*).

I **prezzi base d'asta** delle successive procedure selettive e **le ulteriori somme** eventualmente rimborsabili all'affidatario sono determinati secondo l'Allegato B “*Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza*” per ciascuna tipologia di centro e di seguito riportati.

### CAS 1

1. € 24,29 pro-capite pro-die (di cui € 10,28 pro capite e pro die per costi del lavoro non suscettibili di ribasso)
2. € 173,00 per singolo kit di primo ingresso (vestiario);
3. € 0,17 pro capite e pro die per la fornitura di pannolini per bambini sino a 36 mesi;
4. € 180,00 (limite massimo annuo) per materiale didattico, ludico e trasporto scolastico per ciascun posto di accoglienza dedicato ai minori e indipendentemente dal relativo *turnover*.

Alle voci di prezzo indicate si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

- € 2,50 *pro capite pro die* per la fornitura del Pocket Money;
- € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica *una tantum* all'ingresso;
- € 500,00 (limite massimo annuo) per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo *turnover*;
- € 30,57 (tariffa oraria da aumentare, a titolo di lavoro straordinario e come da art 53 e 58 del CCNL settore coop. sociali, del: 15% in caso di intervento in orario diurno non festivo; 30% in caso di intervento in orario notturno non festivo/diurno festivo; 50% in caso di intervento in orario festivo notturno) quale rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata del **medico**, ordinariamente impiegato in reperibilità, per visite di primo ingresso e primo soccorso e per altri interventi sanitari complementari al SSN, conformemente ai limiti e le condizioni indicati dagli articoli 2, lett. C), 5 comma 6 e 24 comma 1 del Capitolato, dalle specifiche tecniche di cui all'Allegato 1-bis e dall'Allegato B;
- € 19,35 (tariffa oraria da aumentare, titolo di lavoro straordinario e come da art 53 e 58 del CCNL di riferimento sopra indicato, del: 30% in caso di intervento in orario notturno non festivo; 50% in caso di intervento in orario notturno festivo) quale rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata dell'**operatore notturno** ordinariamente impiegato in reperibilità, conformemente ai limiti e alle condizioni indicate dagli articoli 5 comma 6 e 24 comma 1 del Capitolato, dalle specifiche tecniche di cui all'Allegato 1-bis nonché dagli Allegati A e B.



## Prefettura di Verona Ufficio Territoriale del Governo

### CAS 2

1. € 30,64 pro-capite pro-die (di cui € 11,01 pro capite e pro die per costi del lavoro non suscettibili di ribasso)
2. € 173,00 per singolo kit di primo ingresso (vestiario);
3. € 0,17 pro capite e pro die per la fornitura di pannolini per bambini sino a 36 mesi;
4. € 180,00 (limite massimo annuo) per materiale didattico, ludico e trasporto scolastico per ciascun posto di accoglienza dedicato ai minori e indipendentemente dal relativo *turnover*.

Alle voci di prezzo sopra indicate si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

- € 2,50 *pro capite pro die* per la fornitura del Pocket Money;
- € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica *una tantum* all'ingresso;
- € 500,00 (limite massimo annuo) per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo *turnover*;
- € 30,57 (tariffa oraria da aumentare, a titolo di lavoro straordinario e come da artt. 53 e 58 del CCNL settore coop. sociali, del: 15% in caso di intervento in orario diurno non festivo; 30% in caso di intervento in orario notturno non festivo/diurno festivo; 50% in caso di intervento in orario festivo notturno) quale rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata del **medico**, ordinariamente impiegato in reperibilità, per visite di primo ingresso e primo soccorso e per altri interventi sanitari complementari al SSN, conformemente ai limiti e le condizioni indicati dagli artt. 2, lett. C), 5 comma 6 e 24 comma 1 del Capitolato, dalle specifiche tecniche di cui all'Allegato 1-bis e dall'Allegato B.

### CAS 3

1. € 30,16 pro-capite pro-die (di cui € 10,53 pro capite e pro die per costi del lavoro non suscettibili di ribasso)
2. € 173,00 per singolo kit di primo ingresso (vestiario);
3. € 0,17 pro capite e pro die per la fornitura di pannolini per bambini sino a 36 mesi;
4. € 180,00 (limite massimo annuo) per materiale didattico, ludico e trasporto scolastico per ciascun posto di accoglienza dedicato ai minori e indipendentemente dal relativo *turnover*.

Alle voci di prezzo sopra indicate si aggiungono i rimborsi seguenti importi non soggetti a ribasso:

- € 2,50 pro capite pro die per la fornitura del Pocket Money;
- € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica *una tantum* all'ingresso (cui si applica un *turnover* pari a 2 per ogni anno);
- € 500,00 (limite massimo annuo) per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto da contratto e indipendentemente dal relativo *turnover*.

### CAS 4

1. € 25,81 pro-capite pro-die (di cui € 6,64 pro capite e pro die per costi del lavoro non suscettibili di ribasso)
2. € 173,00 per singolo kit di primo ingresso (vestiario);



## Prefettura di Verona Ufficio Territoriale del Governo

3. € 0,17 pro capite e pro die per la fornitura di pannolini per bambini sino a 36 mesi;
4. € 180,00 (limite massimo annuo) per materiale didattico, ludico e trasporto scolastico per ciascun posto di accoglienza dedicato ai minori e indipendentemente dal relativo *turnover*.

Alle voci di prezzo sopra indicate si aggiungono i rimborsi seguenti importi non soggetti a ribasso:

- € 2,50 *pro capite pro die* per la fornitura del Pocket Money;
- € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica *una tantum* all'ingresso;
- € 500,00 (limite massimo annuo) per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo *turnover*.

\*\*\*

**Conformemente all'art. 24 del Capitolato, si precisa che:**

- al corrispettivo pro capite e pro die indicato al punto 1 per ciascuna tipologia di CAS (computato sulla base delle giornate di effettiva presenza degli ospiti), si aggiungono il corrispettivo per la fornitura del kit di primo ingresso e il rimborso dei costi delle prestazioni di cui ai punti 3 e 4, sulla base di separata rendicontazione;
- gli importi non soggetti a ribasso indicati per ciascuna tipologia di CAS saranno rimborsati sulla base di separata rendicontazione, entro i limiti massimi indicati dal comma 1 del medesimo articolo.

\*\*\*

I costi del personale indicati nel citato Allegato B sono determinati sulla base del contratto collettivo applicato ai sensi dell'art. 11 del d.lgs. 36/2023: **contratto nazionale e territoriale per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo.**

Ai sensi dell'art. 41 comma 14 del Codice, i costi della manodopera e della sicurezza sono scorporati dall'importo assoggettato al ribasso, ferma restando la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale.

\*\*\*

Qualora gli operatori economici non dovessero ospitare migranti nel periodo di validità dell'affidamento, l'Amministrazione non corrisponderà alcun importo, a qualsiasi titolo.

\*\*\*

Il servizio decorrerà dalla stipula del contratto ed avrà durata di **6 mesi**, salvo proroga ai sensi dell'art. 120, comma 11, del Dlgs 36/2023 per ulteriori 3 mesi.

In corso di esecuzione l'Amministrazione si riserva, ove l'andamento dei flussi lo imponga, di adottare modifiche contrattuali nei termini stabiliti dall'art. 13 del Capitolato.



# *Prefettura di Verona*

## *Ufficio Territoriale del Governo*

\*\*\*

**Le strutture proposte** devono essere nella disponibilità dell'operatore ed essere in possesso dei requisiti previsti dalle norme vigenti in materia di urbanistica, edilizia, prevenzione incendi, agibilità ed abitabilità, igiene e sicurezza, assicurandone i necessari interventi manutentivi secondo la normativa in vigore. Ogni onere connesso alla gestione della/e struttura/e per utenze e attività manutentive di qualsiasi natura resterà a carico del gestore.

La Prefettura si riserva la facoltà di verificare in ogni tempo la corrispondenza delle strutture che verranno messe a disposizione per l'accoglienza ai requisiti richiesti, anche mediante apposito sopralluogo ed anche al fine di accertare l'idoneità delle strutture proposte.

Considerata la peculiare finalità del presente avviso, la Prefettura si riserva ampia facoltà di valutazione in merito all'adeguatezza delle strutture proposte, anche alla luce di considerazioni di ordine e sicurezza pubblica e richiederà la presentazione delle dichiarazioni sostitutive - ai sensi degli articoli 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000 - da parte dei soggetti titolari/proprietari degli immobili e/o dei soggetti facenti parte dell'assetto proprietario degli stessi, relative all'insussistenza nei loro confronti di cause di decadenza, di sospensione o di divieto previste dall'art. 67 del Decreto Legislativo n. 159/2011 o tentativi di infiltrazione mafiosa di cui all'articolo 87, comma 4, del medesimo decreto.

## **2. REQUISITI**

Saranno ammessi a partecipare alle successive procedure di affidamento gli operatori economici di cui all'art. 65 del Dlgs 36/2023 -ivi compresi gli enti del Terzo Settore -che abbiano fra i propri fini istituzionali quello di operare in un settore d'intervento pertinente con i servizi di accoglienza ed assistenza alla persona, oggetto del presente bando.

Tutti i soggetti interessati dovranno mettere a disposizione una dotazione minima di personale, secondo i parametri riportati nell'Allegato A Tabella Dotazione personale ed essere in possesso dei requisiti di seguito indicati.

### ***Requisiti di carattere generale:***

Gli operatori ai fini dell'aggiudicazione ed affidamenti devono essere in possesso, **a pena di esclusione**, dei requisiti di ordine generale previsti dal Decreto Legislativo n. 36/2023 nonché degli ulteriori requisiti di seguito indicati.

Le circostanze di cui all'articolo 94 del Decreto Legislativo 36/2023 sono cause di esclusione automatica. La sussistenza delle circostanze di cui all'articolo 95 del Decreto Legislativo 36/2023 è accertata previo contraddittorio con l'operatore economico.

Sono **esclusi** gli operatori economici abbiano affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. n. 165 del 2001 o che nei cui confronti siano intervenute cause di risoluzione di contratti d'appalto o siano stati destinatari di provvedimenti di commissariamento, ai sensi dell'art 6 del Decreto Legge 10 marzo 2023 n. 20 convertito, con modificazioni, nella Legge 5 maggio 2023, n. 50.



## Prefettura di Verona Ufficio Territoriale del Governo

La mancata accettazione delle clausole contenute nel patto di integrità del Ministero dell'Interno costituisce **causa di esclusione**, ai sensi dell'art. 1, comma 17 della l. 190/2012.

### **Requisiti di idoneità professionale e tecnico organizzativi:**

Ai fini della partecipazione alla successiva procedura di affidamento è richiesto agli operatori economici:

-l'iscrizione nel Registro delle Imprese oppure nell'Albo delle Imprese artigiane per attività pertinenti alle prestazioni oggetto dell'appalto oppure iscrizione al RUNTS o ad albi/registri secondo la normativa prevista per la propria forma giuridica

-possesso di esperienze pregresse comprovate dall'esecuzione nell'ultimo triennio di contratti analoghi a quello da affidare per importo complessivo almeno pari al 50% di quello stimato sulla base del prezzo *pro capite e pro die* indicato al paragrafo 1 per la specifica tipologia di CAS, moltiplicato per il numero dei posti messi a disposizione e per la durata dell'affidamento.

Si precisa, inoltre, che la presentazione della manifestazione di interesse non costituisce prova circa il possesso dei requisiti richiesti per l'affidamento del servizio che invece dovrà essere accertato dalla Prefettura di Verona, nei modi di legge, in occasione della procedura negoziata di affidamento.

### **3. MANIFESTAZIONE D'INTERESSE**

I soggetti interessati sono invitati a presentare la propria manifestazione di interesse, utilizzando il modello "**Manifestazione interesse**" compilato in ogni sua parte, **firmato digitalmente** dal legale rappresentante o procuratore speciale (in tal caso deve essere allegata la relativa procura) che dovrà pervenire, **esclusivamente tramite PEC** al seguente indirizzo: [protocollo.prefvr@pec.interno.it](mailto:protocollo.prefvr@pec.interno.it) **entro e non oltre le ore 14.00 del 24 maggio 2024 e dovrà riportare** il seguente oggetto "**MANIFESTAZIONE INTERESSE SERVIZIO ACCOGLIENZA CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE**".

La Prefettura procederà, dopo la scadenza del termine anzidetto ed in base alle manifestazioni di interesse pervenute, a formare un elenco degli operatori economici che saranno invitati alla successiva procedura negoziata, riferita alla tipologia di strutture indicate nella manifestazione di interesse.

Il presente avviso non costituisce proposta contrattuale né offerta al pubblico ex art. 1336 e non vincola - in alcun modo - la Prefettura di Verona nei confronti dei soggetti interessati, non comportando a loro favore alcun diritto a qualsivoglia prestazione, né diritti di prelazione o preferenza

La Prefettura di Verona si riserva la potestà di annullare, sospendere, modificare, in tutto o in parte il presente avviso nonché di procedere con l'invio della lettera di invito alla presentazione dell'offerta anche in presenza di un'unica manifestazione di interesse pervenuta valida.



# *Prefettura di Verona*

## *Ufficio Territoriale del Governo*

#### **4. PROCEDURA DI GARA**

In base alle manifestazioni di interesse validamente pervenute per ciascuna tipologia di CAS la Prefettura procede all'affidamento a mezzo di apposita procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lett. c, del d.lgs. 36/2023, per l'affidamento del servizio mediante accordo quadro con più operatori se individuati (senza riapertura di confronto competitivo – art 59 d.lgs. 36/2023). E' fatta salva, comunque, la possibilità di procedere ad affidamenti in via di urgenza ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del d.lgs. n.142/2015, come previsto dalla circolare Ministero Interno nr. 9451 del 10/03/2023, qualora le circostanze di provvedere alla sistemazione dei migranti in arrivo lo rendessero necessario, nonché ad affidamenti diretti entro le soglie di legge.

Nel caso in cui pervenga un'unica manifestazione di interesse valida per una specifica tipologia di CAS e la stessa sia valutata idonea, la Prefettura si riserva di procedere comunque all'affidamento del servizio in favore dell'unico soggetto proponente.

La Prefettura svolgerà le negoziazioni sulla piattaforma telematica di *e-procurement* gestita da CONSIP spa con le modalità che saranno successivamente rese note ai soggetti invitati.

Il criterio di selezione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo la seguente ponderazione: 30 punti su 100 per l'offerta economica e 70 punti su 100 per l'offerta tecnica, conformemente agli Allegati del DM 4/3/2024 ai quali si fa rinvio: *Allegato 1-Ter* (per i centri costituiti da unità abitative), *Allegato 2-Ter* (per i centri collettivi sino a 50 posti) e *Allegato 3-Ter* (per i centri collettivi da 51 a 100 e da 101 a 300 posti).

Per ciascuna procedura negoziata con più operatori, l'aggiudicazione verrà effettuata ad esito favorevole dei controlli sui requisiti di legge, a favore del primo concorrente in graduatoria e, nel caso in cui le strutture offerte dall'aggiudicatario non soddisfino integralmente le esigenze di accoglienza, si procederà ad affidamenti successivi -sino a concorrenza del fabbisogno indicato nell'invito- a favore dei concorrenti utilmente collocati nella medesima graduatoria e secondo l'ordine della stessa.

La graduatoria non è comunque vincolante per l'Amministrazione, che può non procedere all'aggiudicazione a causa di motivate ragioni di interesse pubblico.

La Prefettura si riserva di procedere all'aggiudicazione della procedura negoziata anche nel caso di presentazione di unica offerta valida, ove conveniente e rispondente all'interesse dell'Amministrazione.

#### **5. ALTRE INFORMAZIONI**

La Prefettura si riserva, a suo insindacabile giudizio e senza che ciò comporti alcun indennizzo o risarcimento, a qualsivoglia titolo, nei confronti degli interessati, il diritto di non selezionare alcuna proposta, di procedere alla valutazione anche di una sola manifestazione di interesse, di riaprire i termini di scadenza dell'avviso, nonché la facoltà di recedere dalle trattative senza obbligo di motivazione, qualsiasi sia il grado di avanzamento delle stesse.



## *Prefettura di Verona*

### *Ufficio Territoriale del Governo*

La verifica del possesso in capo all'aggiudicatario dei requisiti dichiarati in sede di gara sarà effettuata mediante accesso alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici di ANAC (FVOE).

Tutte le successive comunicazioni con i soggetti partecipanti alla presente fase esplorativa avverranno esclusivamente tramite posta elettronica certificata all'indirizzo comunicato con la manifestazione di interesse.

I dati raccolti saranno trattati, anche con strumenti informatici e conformemente al Regolamento generale per la protezione dei dati personali n. 2016/679 (*General Data Protection Regulation o GDPR*), esclusivamente nell'ambito della presente fase esplorativa.

Ulteriori informazioni saranno fornite unitamente agli inviti.

Il presente avviso è pubblicato sul sito internet della Prefettura di Verona.

*Verona, data del protocollo*

p. Il Prefetto  
il Viceprefetto Vicario  
(Loizzo)

#### Allegati

##### **Modello "MANIFESTAZIONE DI INTERESSE"**

Nuovo schema di capitolato di appalto dei servizi di accoglienza (approvato con D.M. 04/03/2024)

Allegato A – Tabella dotazione personale

Allegato B - Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza"

Allegato C - Operatore sociale

Tabella Frequenza pulizie

Allegato 1-Bis Specifiche tecniche centri composti da unità abitative sino a 50 posti

Allegato 2-Bis Specifiche tecniche centri collettivi sino a 50 posti

Allegato 3-Bis Specifiche tecniche centri collettivi da 51 a 100 e da 101 a 300 posti

Allegato 1-ter- Struttura offerta centri composti da unità abitative sino a 50 posti

Allegato 2-ter- Struttura offerta centri collettivi sino a 50 posti

Allegato 3-ter- Struttura offerta centri collettivi da 51 a 100 e da 101 a 300 posti