



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Lodi

AVVISO PUBBLICO ESPLORATIVO

MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA IN FAVORE DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE PRESSO STRUTTURE UBICATE NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI LODI IN CENTRI COLLETTIVI E UNITA' ABITATIVE PER IL PERIODO DI 6 MESI, EVENTUALMENTE RINNOVABILE PER IL MEDESIMO PERIODO.

PREMESSE E FINALITA'

Considerato l'incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo e dei Balcani e la previsione che con la stagione primaverile e specialmente con quella estiva ci si dovrà confrontare con nuovi e consistenti arrivi;

Vista l'Ordinanza nr. 984 del 16 aprile 2023 del Capo Dipartimento della Protezione Civile con la quale sono state adottate le prime misure urgenti volte a fronteggiare la situazione emergenziale in atto e fra queste la previsione di ampliamento della rete CAS, anche in deroga allo Schema di capitolato d'appalto delle forniture e dei servizi per la gestione ed il funzionamento dei centri di accoglienza;

Vista la successiva Ordinanza n. 994 dell'11 maggio 2023 del Capo Dipartimento della Protezione Civile con la quale sono state adottate ulteriori misure urgenti;

Vista la Delibera del Consiglio dei Ministri del 10 ottobre 2024 con cui è stato prorogato di ulteriori sei mesi (fino al 10 aprile 2025) lo stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;

Atteso che i consistenti e ravvicinanti arrivi di cittadini stranieri determinano la progressiva saturazione dei posti di accoglienza presso la rete CAS già attivata su questo territorio;

Si impone l'urgente necessità di ricercare nuove strutture presso cui assicurare le misure di assistenza previste dal d. lgs. 142/2015 ai migranti in arrivo.

Il presente avviso ha, pertanto, la finalità di individuare gli operatori economici da consultare in relazione a successive procedure negoziate, distinte per ciascuna tipologia di CAS (v. infra), volte all'affidamento dei servizi e delle forniture connesse al funzionamento di centri di accoglienza di cui all'art. 11 del d.lgs. 142/2015, non escludendo - come richiamato anche dal Ministero dell'Interno nelle istruzioni impartite - la possibilità di fare ricorso alle procedure di affidamento diretto in via urgenza, qualora se ne ravvisi la necessità.



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Lodi

Il quadro esigenziale, allo stato, non è quantificabile in termini certi, stante la caratteristica progressiva e non programmata dei flussi migratori e delle relative assegnazioni di migranti a questo territorio provinciale.

I contenuti prestazionali dei servizi e delle forniture richieste per le finalità dell'accoglienza sono stabiliti dallo schema di capitolato d'appalto e nei relativi allegati, ai quali si fa rinvio, approvati con il d.m. n. 9578 del 4 marzo 2024 (Schema di capitolato d'appalto per la gestione ed il funzionamento dei centri di accoglienza) e registrato alla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024.

Si fa inoltre espresso rinvio per i corrispettivi pro-capite pro-die alla circolare del Ministero dell'Interno prot. 0023196 del 23 maggio 2024 ed in particolare la tabella allegata alla stessa che riporta i prospettati incrementi del valore *pro die pro capite* relativo alle varie tipologie di centri di accoglienza di cui al nuovo schema di capitolato, approvato con d.m del 4 marzo 2024.

In base alla predetta circolare i corrispettivi *pro-capite pro-die* sono stati così determinati:

Cas Centri Collettivi fino a 50 posti:

Periodo		
dal 1-1-2025 al 30-09-2025	dal 1-10-2025	
<i>Prezzo pro capite pro die</i>		
€ 32,08	€ 32,31	
<i>Totale massimo giornaliero in caso di prestazioni aggiuntive rendicontate separatamente come da Allegato B</i>		
€ 41,72	€ 41,95	

Cas Unità Abitative fino a 50 posti:

Periodo		
dal 1-1-2025 al 30-09-2025	dal 1-10-2025	
<i>Prezzo pro capite pro die</i>		
€ 25,60	€ 25,80	
<i>Totale massimo giornaliero in caso di prestazioni aggiuntive rendicontate separatamente come da Allegato B</i>		
39,06	€ 39,26	



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Lodi

1. OGGETTO E DURATA DEL SERVIZIO

L'oggetto dell'affidamento è costituito dai servizi di gestione di centri di accoglienza, di cui all'art. 11 del d.lgs. 142/2015, a favore di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale presso strutture messe a disposizione degli operatori, distinte nelle seguenti tipologie e dimensioni:

1. n. 50 posti presso centri di accoglienza costituiti da singole unità abitative (CAS 1) messe a disposizione dal concorrente, aventi capacità ricettiva massima di 50 posti complessivi e con organizzazione dei servizi secondo modalità in rete, come meglio descritto nel Capitolato e nei relativi allegati.

I concorrenti possono offrire i servizi di gestione di uno o più centri, con capienza massima di 50 posti e organizzazione dei servizi in rete.

2. n. 45 posti presso centri collettivi con capienza sino a 50 posti (CAS 2).

Il servizio decorrerà dalla stipula del contratto, ovvero dalla data di effettiva assegnazione degli ospiti, ed avrà la durata di 6 mesi, eventualmente rinnovabile per il medesimo periodo, comunque entro i limiti di valore contrattuale consentiti dalle vigenti disposizioni per la procedura negoziata.

1.1 STRUTTURE

Le strutture proposte devono essere nell'immediata disponibilità dell'operatore che intende manifestare il proprio interesse alla relativa procedura di affidamento. Le strutture devono altresì essere in possesso dei prescritti requisiti sotto il profilo urbanistico ed edilizio, di conformità alla destinazione d'uso, di rispondenza alla vigente normativa in materia di impiantistica, di sicurezza e di prevenzione incendi, nonché delle autorizzazioni sanitarie previste dalle vigenti disposizioni. In particolare, gli operatori interessati dovranno produrre nella successiva fase della procedura:

-titolo di disponibilità;

-certificazioni di agibilità e conformità urbanistica rilasciate dal comune di riferimento;

-dichiarazione asseverata, sottoscritta da un professionista abilitato, iscritto al rispettivo ordine professionale, attestante che la struttura proposta è in buono stato di manutenzione, conforme alle normative vigenti in materia residenziale, sanitaria, di sicurezza antincendio e antinfortunistica, nonché dotata di impianti conformi alle prescrizioni di legge.

La Prefettura-UTG si riserva la facoltà di verificare in ogni tempo la corrispondenza delle strutture che verranno messe a disposizione per l'accoglienza ai requisiti richiesti, anche mediante appositi sopralluoghi ed anche al fine di accertare l'effettiva capienza ricettiva e l'idoneità delle strutture proposte. Considerata la peculiare finalità del presente avviso, la Prefettura-UTG si riserva ampia facoltà di valutazione in merito all'adeguatezza delle strutture proposte, anche alla luce di considerazioni di ordine e sicurezza pubblica. La Prefettura-UTG richiederà la presentazione delle dichiarazioni sostitutive - ai sensi degli articoli 46 e 47 del d.P.R. n. 445/2000 - da parte degli enti gestori nonché dei titolari/proprietari degli immobili e dei soggetti facenti parte dell'assetto proprietario degli stessi, con le quali ciascuno dei predetti soggetti attesta



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Lodi

che nei propri confronti non sussistono cause di decadenza, di sospensione o di divieto previste dall'art. 67 del d.lgs. n. 159/2011 o tentativi di infiltrazione mafiosa di cui all'articolo 87, comma 4, del medesimo decreto.

2. REQUISITI DI AMMISSIONE ALLA PROCEDURA

Saranno ammessi a partecipare alle successive procedure di affidamento gli operatori economici di cui all'art. 65 del d.lgs. 36/2023 - ivi compresi gli enti del Terzo Settore - che abbiano nei propri fini istituzionali quello di operare in un settore d'intervento pertinente con i servizi di accoglienza ed assistenza alla persona, oggetto del presente bando.

Tutti i soggetti interessati dovranno mettere a disposizione una dotazione minima di personale, secondo i parametri riportati nella Tabella dotazione personale ed essere in possesso dei requisiti minimi di seguito indicati.

Requisiti di carattere generale:

Sono esclusi dalla gara gli operatori economici per i quali sussistono cause di esclusione di cui agli articoli da 94 a 98 del d.lgs. 36/2023.

Sono comunque esclusi gli operatori economici che abbiano affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. n. 165 del 2001 a soggetti che hanno esercitato, in qualità di dipendenti, poteri autoritativi o negoziali presso l'amministrazione affidante negli ultimi tre anni.

La mancata accettazione delle clausole contenute nel patto di integrità del Ministero dell'Interno costituisce causa di esclusione dalla gara, ai sensi dell'art. 1, comma 17 della legge 190/2012.

Requisiti di idoneità professionale (art. 100, comma 1 lett. a) del d. lgs. 36/2023):

a) Per le imprese: iscrizione nel Registro tenuto dalla Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura oppure nel Registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto dell'appalto.

b) Per le cooperative: iscrizione all'Albo nazionale delle società cooperative per attività coerenti con quelle oggetto dell'appalto.

c) Per le cooperative sociali ex legge n. 381/1991 e i relativi consorzi: iscrizione all'Albo regionale delle cooperative sociali per attività coerenti con quelle oggetto dell'appalto.

d) Per le associazioni/organizzazioni di volontariato: iscrizione in uno degli Albi previsti dalla legge unitamente alla previsione, nella Statuto e/o nell'atto costitutivo, della possibilità di svolgere le attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.

e) Per gli enti e le associazioni di promozione sociale: iscrizione in uno dei registri previsti dalla legge n. 383/2000 unitamente alla previsione, nella Statuto e/o nell'atto costitutivo, della possibilità di svolgere le attività oggetto dell'appalto .

f) Per gli altri soggetti senza scopo di lucro: compatibilità della forma giuridica e dello scopo sociale riportati nello statuto e/o nell'atto costitutivo con le attività oggetto dell'appalto.



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Lodi

g) Nel caso di "Enti del terzo settore - ETS" in attuazione dell'art. 53, comma 1 del decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, iscrizione nel Registro Unico Nazionale del Terzo Settore, (decreto ministeriale n. 106 del 15 settembre 2020).

Requisiti di capacità economica finanziaria (art. 100, comma 1 lett. b) del d.lgs 36/2023):

possesso di una copertura assicurativa per la responsabilità civile verso terzi in relazione alle attività svolte dall'operatore economico, nonché verso propri dipendenti (RCT e RCO), per un massimale non inferiore al 30% dell'importo che deriva dal prezzo massimo a base di gara *pro capite pro die*, moltiplicato per il numero dei posti offerti, per la durata dell'appalto.

Requisiti di capacità tecnica e professionale (art. 100, comma 1 lett. c) del d. lgs. n. 36/2023).

Il concorrente deve aver eseguito nell'ultimo triennio servizi analoghi all'oggetto dell'appalto di valore almeno pari al 30% dell'importo che deriva dal prezzo massimo a base di gara *pro capite pro die* moltiplicato per il numero dei posti offerti, per la durata dell'appalto.

Si precisa, inoltre, che la presentazione della manifestazione di interesse non costituisce prova circa il possesso dei requisiti richiesti per l'affidamento del servizio che invece dovrà essere dichiarato dal concorrente ed accertato dalla Prefettura-UTG di Lodi, nei modi di legge, in occasione della procedura negoziata di affidamento.

3. CORRISPETTIVI

Per il servizio di cui al paragrafo 1 comma 2 lett. A del nuovo schema di capitolato approvato con d.m. 4.3.2024 (centri di accoglienza costituiti da singole unità abitative), la Prefettura-UTG corrisponderà i seguenti importi come da allegato B "Strutture di cui all'art. 1 comma 2 lettera A)":

	Descrizione	CPV	Prezzo a base di gara
A)	Servizio di gestione di centri di accoglienza messi a disposizione dal concorrente	85311000-2	€ 25,60 <i>pro capite pro die (1)</i>
B)	Fornitura del Kit		€ 173,00 <i>per singolo kit</i>
C)	Fornitura di pannolini per neonati		€ 0,17 <i>per singolo pannolino</i>
D)	Materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico		€ 0,50 <i>pari al massimale annuale di</i>



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Lodi

			spesa per ciascun posto di accoglienza effettivamente dedicato ai minori
--	--	--	--------------------------------------------------------------------------

(1) Il costo pro-capite pro-die sarà incrementato nel corso dell'esecuzione del contratto, come da tabelle indicate in premesse e finalità, al netto del ribasso percentuale offerto in sede di offerta dall'ente gestore.

Agli importi sopra indicati si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso e oggetto di separata rendicontazione:

- a) € 2,50 *pro capite pro die* per la fornitura del Pocket Money;
- b) € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica una tantum all'ingresso (cui si applica un turnover pari a 2 per ogni anno);
- c) € 500,00 per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo turnover;
- d) € 30,57 (tariffa oraria da aumentare, a titolo di lavoro straordinario e come da art 53 e 58 del CCNL di riferimento sopra indicato, del: 15% in caso di intervento in orario diurno non festivo; 30% in caso di intervento in orario notturno non festivo/diurno festivo; 50% in caso di intervento in orario festivo notturno) quale rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata del medico, ordinariamente impiegato in reperibilità, per visite di primo ingresso e primo soccorso e per altri interventi sanitari complementari al SSN, conformemente ai limiti e le condizioni indicati dagli articoli 2, lett. C), 5 comma 6 e 24 comma 1 del Capitolato, dalle specifiche tecniche di cui all'Allegato 1-bis e dall'Allegato B;
- e) € 19,35 (tariffa oraria da aumentare, titolo di lavoro straordinario e come da art 53 e 58 del CCNL di riferimento sopra indicato, del: 30% in caso di intervento in orario notturno non festivo; 50% in caso di intervento in orario notturno festivo) quale rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata dell'operatore notturno ordinariamente impiegato in reperibilità, conformemente ai limiti e le condizioni indicate dagli articoli 5 comma 6 e 24 comma 1 del Capitolato, dalle specifiche tecniche di cui all'Allegato 1-bis nonché dagli Allegati A e B.

Tutti i servizi e le forniture sono rendicontati e liquidati secondo quanto indicato nel capitolato.

Per il servizio di cui al paragrafo 1 comma 2 lett. B del nuovo schema di capitolato approvato con d.m. 4.3.2024 (centri di accoglienza costituiti da centri collettivi), la



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Lodi

Prefettura-UTG corrisponderà i seguenti importi come da allegato B “ Strutture di cui all’art. 1 comma 2 lettera B)”:

	Descrizione	CPV	Prezzo a base di gara
A)	Servizio di gestione di centri di accoglienza	85311000-2	€ 32,08 <i>pro capite pro die</i> (2)
B)	Fornitura del Kit		€ 173,00 <i>per singolo kit</i>
C)	Fornitura di pannolini per neonati		€ 0,17 <i>per singolo pannolino</i>
D)	Materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico		€ 0,50 <i>pari al</i> massimale annuale di spesa per ciascun posto di accoglienza effettivamente dedicato ai minori

(2) *Il costo pro-capite pro-die sarà incrementato nel corso dell'esecuzione del contratto, come da tabelle indicate in premesse e finalità, al netto del ribasso percentuale offerto in sede di offerta dall'ente gestore.*

Il servizio di gestione dei centri collettivi si compone delle seguenti prestazioni:

- 1) Servizi di accoglienza (prestazione principale – CPV 85311000-2)
- 2) Servizio ristorazione e distribuzione pasti (prestazione secondaria – CPV 55200000-3)
- 3) Servizi di pulizia di edifici (prestazione secondaria – CPV 90911000-6)

Agli importi sopra indicati si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

- a) € 2,50 *pro capite pro die* per la fornitura del Pocket Money;
- b) € 5,00 per la fornitura della tessera telefonica una tantum all'ingresso (cui si applica un turnover pari a 2 per ogni anno);
- c) € 500,00 per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo turnover;
- d) € 30,57 (tariffa oraria da aumentare, a titolo di lavoro straordinario e come da art 53 e 58 del CCNL di riferimento sopra indicato, del: 15% in caso di intervento in orario diurno non festivo; 30% in caso di intervento in orario notturno non festivo/diurno festivo; 50% in caso di intervento in orario festivo notturno) quale



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Lodi

rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata del medico, ordinariamente impiegato in reperibilità, per visite di primo ingresso e primo soccorso e per altri interventi sanitari complementari al SSN, conformemente ai limiti e le condizioni indicati dagli articoli 2, lett. C), 5 comma 6 e 24 comma 1 del Capitolato, dalle specifiche tecniche di cui all'Allegato 2-bis nonché dagli Allegati A e B;

I prezzi a base di gara sono al netto di Iva, se dovuta.

A tutti i suddetti prezzi verrà applicato il ribasso percentuale unico offerto dal concorrente.

L'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze è pari a € 0,00.

Si evidenzia che la Prefettura-UTG corrisponderà compensi agli operatori contraenti solo a fronte della effettiva erogazione dei servizi di accoglienza presso le strutture messe a disposizione dai medesimi e sulla base del numero realmente ospitato di migranti. Qualora gli operatori economici non dovessero ospitare migranti nel periodo di validità dell'affidamento, questa Amministrazione non corrisponderà alcun importo, a qualsiasi titolo. Ogni onere connesso alla gestione della/e struttura/e per utenze e attività manutentive di qualsiasi natura resterà a carico del gestore.

4. MANIFESTAZIONE D'INTERESSE

I soggetti interessati sono invitati a presentare la propria manifestazione di interesse, utilizzando il modello "Manifestazione Interesse" compilato in ogni sua parte, firmato digitalmente dal legale rappresentante o procuratore speciale (in tal caso deve essere allegata la relativa procura) che dovrà pervenire, esclusivamente tramite PEC al seguente indirizzo: protocollo.preflo@pec.interno.it entro e non oltre le ore 12,00 del **4 dicembre 2024** e riportare il seguente oggetto "MANIFESTAZIONE DI INTERESSE ALL'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE DI CENTRI DI ACCOGLIENZA IN FAVORE DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE".

La Prefettura-UTG procederà, dopo la scadenza del termine anzidetto ed in base alle manifestazioni di interesse pervenute, a formare un elenco degli operatori economici che saranno invitati a presentare la propria offerta con riferimento alla tipologia di strutture indicate nella manifestazione di interesse.

Il presente avviso, finalizzato ad una indagine di mercato, non costituisce proposta contrattuale e non vincola in alcun modo la Prefettura-UTG di Lodi, non comporta né diritti di prelazione o preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura per l'Amministrazione procedente che, comunque, si riserva la potestà di annullare, sospendere, modificare, in tutto o in parte il presente avviso nonché di procedere con l'invio della lettera di invito alla presentazione dell'offerta anche in presenza di un'unica manifestazione di interesse pervenuta valida.



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Lodi

5. PROCEDURA DI GARA

In base alle manifestazioni di interesse validamente pervenute ed in relazione ai posti offerti la Prefettura-UTG potrà disporre, in ragione dell'importo stimato dell'affidamento e dell'urgenza di provvedere:

- a) procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del d. lgs. 36/2023;
- b) affidamenti diretti ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del d.lgs. 36/2023;
- c) affidamenti in via di urgenza ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del d.lgs. n.142/2015.

Nel caso in cui fosse presentata un'unica manifestazione di interesse e la stessa fosse valutata idonea dalla Prefettura-UTG, ovvero, tra più manifestazioni di interesse presentate, solo una fosse valutata idonea, la Prefettura-UTG si riserva di procedere comunque all'affidamento del servizio in favore dell'unico soggetto proponente.

Nell'ipotesi in cui pervengano più candidature per le medesime tipologie di CAS, la Prefettura-UTG svolgerà le relative procedure negoziate di gara mediante il Sistema telematico ASP (Application Service Provider) gestito da CONSIP S.p.A. e disponibile sulla piattaforma telematica di "AcquistinretePA", con le modalità che saranno successivamente rese note ai soggetti invitati.

La predetta procedura sarà finalizzata alla sottoscrizione di un accordo quadro mediante offerta economicamente più vantaggiosa al fine di consentire la formazione di una graduatoria a cura di apposita commissione di gara secondo la seguente ponderazione: 30 punti su 100 per l'offerta economica e 70 punti su 100 per l'offerta tecnica, conformemente agli allegati del d.m. n. 9578 del 4 marzo 2024 (Schema di capitolato d'appalto per la gestione ed il funzionamento dei centri di accoglienza) e registrato alla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024 disciplinanti i relativi criteri ai quali si fa rinvio (Allegato 1-Ter (per i centri costituiti da unità abitative), Allegato 2-Ter (per i centri collettivi sino a 50 posti).

6. ALTRE INFORMAZIONI

La Prefettura-UTG si riserva, a suo insindacabile giudizio e senza che ciò comporti alcun indennizzo o risarcimento, a qualsivoglia titolo, nei confronti degli interessati, il diritto di non selezionare alcuna proposta, di procedere alla valutazione anche di una sola manifestazione di interesse, di riaprire i termini di scadenza dell'avviso, nonché la facoltà di recedere dalle trattative senza obbligo di motivazione, qualsiasi sia il grado di avanzamento delle stesse.

La verifica del possesso in capo all'aggiudicatario dei requisiti dichiarati in sede di gara sarà acquisita presso la Banca dati nazionale dei contratti pubblici, istituita presso l'ANAC. Pertanto, tutti i soggetti interessati a partecipare alla successiva procedura dovranno essere registrati al sistema FVOE, messo a disposizione da ANAC.

I CIG di gara saranno comunicati con lettera di invito agli operatori economici interessati.

Tutte le successive comunicazioni con i soggetti partecipanti alla presente fase esplorativa avverranno esclusivamente tramite posta elettronica certificata all'indirizzo comunicato con la manifestazione di interesse.



Prefettura - Ufficio Territoriale del Governo di Lodi

I dati raccolti saranno trattati, anche con strumenti informatici e conformemente al Regolamento generale per la protezione dei dati personali n. 679-2016 (General Data Protection Regulation o GDPR), esclusivamente nell'ambito della presente fase esplorativa.

Ulteriori informazioni saranno fornite unitamente agli inviti. Il presente avviso è pubblicato sul sito internet della Prefettura-UTG di Lodi.

Il R.U.P. della presente procedura è la d.ssa Roberta De Francesco, Viceprefetto Vicario di questa Prefettura-UTG.

Lodi, (data protocollo)

 RDF/fm

il Prefetto
(Roccatagliata)

