



Prefettura di Sassari - Ufficio Territoriale del Governo

Servizio "Amministrazione, Servizi Generali e Attività Contrattuale"

DETERMINA A CONTRARRE RELATIVA ALL’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA E GESTIONE DEI SERVIZI CONNESSI, A FAVORE DI N. 50 MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (MSNA), DI ETA’ NON INFERIORE AI 14 ANNI, PRESSO STRUTTURE UBICATE NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI SASSARI - PERIODO 16 MARZO 2024 – 31 OTTOBRE 2024

(art. 11 co. 2 D. Lgs. 142/2015; art. 127 e 76 co. 2 lett. c), art. 50 co. 1 lett. e) D. Lgs. 36/2023)

VISTO il Decreto Legislativo 18 agosto 2015, nr. 142, recante “Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale”, ed in particolare gli artt. 18 e 19;

VISTO l’art. 11 co. 2 D. Lgs. 142/2015 ai sensi del quale “è consentito, nei casi di estrema urgenza, il ricorso alle procedure di affidamento diretto ai sensi del decreto-legge 30 ottobre 1995, n. 451, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 dicembre 1995, n. 563, e delle relative norme di attuazione”;

VISTO l’art. 1-ter della Legge 7 agosto 2016, n. 160 di conversione del D. Lgs. 24 giugno 2016, n. 113 recante “Misure finanziarie urgenti per gli enti territoriali e il territorio” che ha introdotto l’art. 19 co. 3 bis del D. Lgs. 142/2015;

VISTO il D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 concernente “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici” e in particolare l’art. 50 co. 1 lett. c);

VISTO l’art. 14, co. 1 lett. d) D. Lgs. 36/2023, ai sensi del quale “per l’applicazione del Codice, le soglie di rilevanza europea sono: (...) d) euro 750.000 per gli appalti di servizi sociali e assimilati elencati all’allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE”, in combinato disposto con gli artt. 127 e 76 co. 2 lett. c) D. Lgs. 36/2023;

VISTO l’Allegato II.1 al D. Lgs. 36/2023 e, in particolare, l’art. 1 ai sensi del quale “Gli operatori economici da invitare alle procedure negoziate per l’affidamento di contratti di lavori di importo pari o superiore a 150.000 e di contratti di servizi e forniture di importo pari o superiore a 140.000 euro e inferiore alle soglie di rilevanza europea di cui all’articolo 14 del codice sono individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto del criterio di rotazione degli affidamenti di cui all’articolo 49 del codice.”;

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno, Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, n. 21381 del 12 ottobre 2020, con la quale sono state indicate le modalità operative circa la realizzazione delle strutture ricettive temporanee esclusivamente dedicate ai minori stranieri non accompagnati previste dal comma 3 bis art. 19 del D. Lgs 142/2015;



Prefettura di Sassari - Ufficio Territoriale del Governo

VISTA la Circolare del Ministero dell'Interno, prot. n. 41467 del 21.04.2023, concernente l'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 984 del 16.04.2023, con la quale è stato dichiarato lo stato di emergenza a causa dell'incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo;

VISTO il parere reso dall'Avvocatura Generale dello Stato n. 27857/2023 del 17.07.2023, su richiesta del Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, ove è stata evidenziata la possibilità per le Prefetture di affidare i servizi di accoglienza tramite affidamenti diretti anche per importi superiori alla soglia comunitaria, stante il dichiarato stato di emergenza adottato con legge;

VISTA la Circolare del Ministero dell'Interno, prot. n. 094 del 17.1.2024 relativa al D.L. 133/2023 recante *“disposizioni urgenti in materia di immigrazione e protezione internazionale, nonché per il supporto alle politiche di sicurezza e la funzionalità del Ministero dell'Interno, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° dicembre 2023, n. 176”*;

CONSIDERATO che:

- attualmente è attiva in provincia una struttura di accoglienza ospitante minori stranieri non accompagnati (MSNA);
- in data 15/3/2024 andrà a scadere l'incarico affidato per l'accoglienza dei predetti minori e, pertanto, si rende necessario attivare una nuova procedura per l'affidamento del servizio;
- l'intensificarsi degli arrivi di migranti dalle frontiere sia marittime che terrestri ha determinato da tempo un aumento del numero di minori stranieri non accompagnati (MSNA), per i quali si rende necessario individuare soluzioni di accoglienza temporanea in strutture dedicate, anche in vista di nuovi possibili ulteriori trasferimenti;
- l'art. 18 del D. Lgs. 142/2015 ha delineato le disposizioni cui deve attenersi l'attività di l'accoglienza dei minori richiedenti protezione internazionale;
- l'art. 19, al comma 2- bis, del medesimo D. Lgs. dispone che le strutture nelle quali vengono accolti i MSNA devono soddisfare, nel rispetto dell'art. 117, secondo comma, lettera m), della Costituzione, gli *standard* minimi dei servizi e dell'assistenza forniti dalle strutture residenziali per minorenni ed essere autorizzate o accreditate ai sensi della normativa e regolamentazione nazionale e regionale in materia;
- il citato art. 19, al comma 3-bis, attribuisce ai Prefetti, in presenza di arrivi consistenti e ravvicinati di MSNA e qualora l'accoglienza non possa essere assicurata dai Comuni, l'attivazione, per tale finalità e per il tempo strettamente necessario, di strutture ricettive temporanee, esclusivamente dedicate ai minori non accompagnati;
- relativamente all'accoglienza dei MNSA, il Ministero dell'Interno, di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze, con decreto 1° settembre 2016, ha stabilito, tra l'altro, i servizi da erogare presso i centri governativi di prima accoglienza dedicati ai predetti beneficiari;

RITENUTO che, in attuazione del quadro normativo sopra indicato, conformemente alle direttive diramate dal Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione – Direzione Centrale dei Servizi Civili per l'Immigrazione e l'Asilo, nonché in relazione al numero di MSNA ospitati in provincia in strutture attivate da questa



Prefettura di Sassari - Ufficio Territoriale del Governo

Prefettura e del possibile ulteriore consistente afflusso di MSNA in provincia, questa Prefettura- U.T.G. debba assumere le iniziative finalizzate all'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati;

DATO ATTO che, secondo quanto stabilito dal Ministero dell'Interno con circolare n. 16153 del 19.05.2022, per il triennio 2022-2024 l'importo del contributo per l'assistenza dei minori stranieri non accompagnati è determinato nella misura massima di € 60,00 Iva Inclusa, se dovuta, e che detto importo rappresenta anche la base d'asta *pro die pro capite* per l'attivazione delle strutture temporanee di accoglienza, prevista dall'art. 19 co. 3 *bis* del D. Lgs. 142/2015 in presenza di arrivi consistenti e ravvicinati;

DECRETA

Di avviare apposita indagine esplorativa finalizzata all'individuazione di idonei operatori economici del settore, opportunamente qualificati ed in possesso degli specifici **requisiti** richiesti dalla normativa e dalla regolamentazione nazionale e/o regionale in materia, da invitare alla successiva procedura negoziata, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, ai sensi del combinato disposto dell'art. 50 co. 1 lett. e) e artt. 127 e 76 del D. Lgs. 36/2023 e per l'affidamento dei servizi di accoglienza in favore di n. 50 minori stranieri non accompagnati nel territorio di questa provincia, mediante avviso da pubblicare sul sito istituzionale di questa Prefettura-U.T.G.;

2. Di individuare i seguenti criteri per lo svolgimento della procedura negoziata:

a) A fronte dei servizi erogati verrà riconosciuto un corrispettivo pari al prezzo offerto rispetto al prezzo a base d'asta di € 60,00 euro (IVA inclusa) *pro capite/pro die*, previsto circolari ministeriali nn. 42833 del 14.11.2022 e 16153 del 19.05.2022.

Nel prezzo sono compresi i seguenti importi pro capite pro die, non soggetti a ribasso:

- € 2,50 per pocket money;
- € 0,027 per incidenza giornaliera scheda telefonica (dell'importo di € 5, da consegnare unicamente all'ingresso dell'ospite).

Pertanto, il ribasso percentuale offerto in sede di successiva procedura negoziata verrà applicato sul prezzo a base d'asta al netto di tali importi.

Il calcolo del corrispettivo sarà effettuato sulla base del numero delle giornate di effettiva presenza degli ospiti risultanti dal registro delle presenze, esclusi gli importi dovuti a titolo di scheda telefonica e pocket money che saranno riconosciuti nei limiti della effettiva erogazione. Qualora, nel periodo di validità del contratto, gli affidatari del servizio in parola non dovessero ospitare MSNA l'Amministrazione non corrisponderà alcun importo, a qualsiasi titolo. Ogni onere connesso alla gestione della/e struttura/e per utenze e attività manutentive di qualsiasi natura resterà a carico del gestore.

b) Successivamente all'acquisizione delle manifestazioni di interesse, sarà avviata una procedura negoziata per la ricerca di 50 posti di accoglienza di MSNA, mediante inviti agli operatori economici.



Prefettura di Sassari - Ufficio Territoriale del Governo

Di seguito, sarà predisposta una graduatoria di tutti gli operatori che hanno presentato offerta per eseguire il servizio in argomento, fatta salva la facoltà di questa Amministrazione di procedere al trasferimento dei migranti nelle diverse strutture disponibili anche in relazione ad esigenze di sicurezza e ordine pubblico ed alla compatibilità della dislocazione logistica delle stesse.

La validità della predetta graduatoria decorrerà dal 16 marzo 2024 (o dalla data di definizione della procedura se successiva) e terminerà il 31 ottobre 2024, salvo anticipo per cessate esigenze, e la durata dei singoli affidamenti conseguenti alla presente procedura sarà limitata al solo periodo di permanenza degli ospiti presso le strutture.

3. Di nominare quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 15 del Codice dei contratti pubblici il Viceprefetto Vicario *pro tempore* di questa Prefettura – U.T.G.;

4. Di nominare, quale Direttore dell'esecuzione il dirigente *pro-tempore* dell'Area IV – Immigrazione e Asilo di questa Prefettura – U.T.G.;

5. Di approvare l'allegata documentazione di gara, indicata a margine del presente provvedimento.

6. Di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvederà a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa;

Si dispone la pubblicazione della presente determina nella pertinente Sezione "Amministrazione Trasparente" e in quella "Bandi di gara e Concorsi" del sito di questa Prefettura – U.T.G.

Sassari, *data del protocollo*

IL PREFETTO
(La Fauci)

ALLEGATI:

Avviso pubblico

Modello di Manifestazione di interesse

Allegato 1 - CAPITOLATO TECNICO

Allegato 1-bis- Specifiche tecniche

Allegato A tabella dotazione personale

Allegato B tabella frequenza pulizie

Allegato C Cartella personale minore

Allegato D Strumentario sanitario