



Il Prefetto della Provincia di Sassari

DECRETO DI AUTORIZZAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA E ASSISTENZA DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE PRESSO I CENTRI DI CUI ALL'ART. 11 DEL D.LGS. 142/2015 UBICATI NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI SASSARI COSTITUITI DA CENTRI COLLETTIVI CON CAPIENZA FINO A 50 POSTI PER IL TRIENNIO 01/08/2024- 31/07/2027

(Art. 11 co. 2 D. Lgs. 142/2015 e art. 70 e 71 D. Lgs. 36/2023).

PREMESSO che il prossimo 31 luglio scadranno i contratti, in corso di esecuzione, relativi al servizio di accoglienza dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale e, pertanto, si rende necessario garantire la prosecuzione dello stesso avviando, in conformità alla normativa vigente in materia di contratti pubblici, le procedure finalizzate al relativo affidamento;

VISTO il decreto legge 30 ottobre 1995, n. 451, convertito con la legge 30.12.1995 n. 563 ed il relativo Regolamento di attuazione, decreto del Ministro dell'Interno n. 233 del 2.1.1996, che all'art. 3 prevede, fra l'altro, che le Prefetture, al fine di fronteggiare situazioni di emergenza connesse al verificarsi di sbarchi di immigrati irregolari possono disporre interventi di prima assistenza in favore degli stessi, da realizzarsi anche in collaborazione con soggetti pubblici o privati individuando le strutture con le caratteristiche ricettive ritenute idonee in base alle esigenze;

VISTO il D.lgs. 18/8/2015, n. 142, concernente l'attuazione della Direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale;

VISTO, in particolare, l'art. 11 del suddetto decreto legislativo in base al quale, nel caso in cui è temporaneamente esaurita la disponibilità di posti all'interno dei centri governativi di prima accoglienza di cui all'art. 9 del medesimo decreto, a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti, l'accoglienza può essere disposta dal prefetto in strutture temporanee appositamente allestite, strutture che, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo 11, soddisfano le esigenze essenziali di accoglienza nel rispetto dei principi di cui all'articolo 10 del predetto decreto legislativo;

VISTO, inoltre, l'art. 12, comma 1, del sopra citato decreto legislativo il quale dispone che *"Con decreto del Ministro dell'interno è adottato lo schema di capitolato di gara d'appalto per la fornitura dei beni e dei servizi relativi al funzionamento dei centri di cui agli articoli 6, 8, comma 2, 9 e 11, in modo da assicurare livelli di accoglienza uniformi nel territorio nazionale, in relazione alle peculiarità di ciascuna tipologia di centro"*;

VISTA la circolare n. 2898 del 21/03/2024 del Dipartimento per le Libertà Civili e



Il Prefetto della Provincia di Sassari

l'Immigrazione con cui è stata comunicata l'avvenuta registrazione, da parte della Corte dei Conti, del Decreto del Ministro dell'Interno del 4/03/2024, concernente l'approvazione del nuovo schema di capitolato concernente la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei Centri di prima accoglienza e Centri di accoglienza temporanei previsti dagli art. 9 e 11, comma 2 e comma 2 bis, del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, come modificati dal decreto legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n. 50, nonché dei centri di cui agli articoli 10 ter e 14 del D. Lgs. 18/8/2015 n. 142, nonché dei Centri di cui all'art. 10-ter e 14 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286 e ss.mm.ii.;

CONSIDERATO che si rende necessario avviare le procedure di gara per l'affidamento del servizio di accoglienza in conformità alla normativa sopra richiamata per garantire la prosecuzione del programma di accoglienza in favore dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale già presenti presso i CAS esistenti, avviando, in conformità alla normativa in materia di contratti pubblici, le procedure finalizzate all'appalto del servizio di accoglienza;

RILEVATO che allo stato attuale nelle strutture operanti nella provincia di Sassari, il 74% circa dei migranti richiedenti asilo sono ospitati in centri collettivi con una capienza compresa tra i 51 e i 100 posti, circa il 18 % è ospitato in centri collettivi con capienza fino a 50 posti e il restante 8% è ospitato in centri costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino a un massimo di 50 posti complessivi;

CONSIDERATO che allo stato attuale sono ospitati nei CAS della provincia circa 800 migranti richiedenti asilo e che, tenendo conto del possibile incremento del numero di richiedenti asilo che verrà trasferito in questa provincia dal Ministero dell'Interno in ragione dei flussi consistenti e ravvicinati di migranti che caratterizzano specie la stagione estiva, è p r u d e n z i a l m e n t e congruo individuare in **1.400** il numero dei posti complessivamente da prevedere in sede di gara;

PRESO ATTO che il nuovo schema di capitolato individua nei relativi disciplinari prestazioni e basi d'asta diverse a seconda della dimensione e tipologia delle strutture destinate all'accoglienza, le quali vengono distinte in cinque gruppi:

1. *“centri costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi”* di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del capitolato;
2. *“centri collettivi”* di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) del capitolato con capienza sino a 50 posti;
3. *“centri collettivi”* di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) del capitolato con capienza compresa tra 51 e 100 posti;
4. *“centri collettivi”* di cui all'art. 1, comma 2 lett. b) del capitolato con capienza compresa



Il Prefetto della Provincia di Sassari

- tra 101 e 300 posti;
5. “centri collettivi” di cui all’art. 1, comma 2 lett. b) del capitolato con capienza compresa tra 301 e 600 posti;
6. “centri collettivi” di cui all’art. 1, comma 2 lett. b) del capitolato con capienza compresa tra 601 e 900 posti;

DATO ATTO che l’individuazione delle citate tipologie di centri di accoglienza tiene conto delle esperienze maturate a livello territoriale, del differente grado di autonomia raggiunto dagli ospiti e della diversificata offerta pervenuta ad oggi dal mercato di riferimento, riconducibile alle varie differenti tipologie di centri;

ATTESO che a livello provinciale si ritiene di avviare distinte procedure di gara per le prime quattro tipologie di centri individuate dal citato DM 4 marzo 2024, avuto riguardo alle caratteristiche dimensionali e di ubicazione territoriale del complesso sistema di accoglienza che negli anni è andato strutturandosi su questo territorio;

CONSIDERATO che l’affidamento degli appalti di cui trattasi avviene mediante ricorso all’accordo quadro con più operatori economici, previsto dall’art. 59 del D.Lgs. 36/2023;

CONSIDERATO che ciascuna procedura di gara volta all’individuazione degli operatori economici con cui concludere il rispettivo Accordo Quadro è la “procedura aperta”, prevista e disciplinata e dagli artt. 70 e 71 del D.Lgs. 36/2023 con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’art. 108 del D.Lgs. 36/2023;

DATO ATTO che, alla luce del Capitolato di cui al citato D.M. del 4/3/2024 e della successiva nota del Ministero dell’Interno-Dipartimento per le Libertà Civile e l’Immigrazione - n. 23196 del 23/5/2024, recante l’aggiornamento dei costi del personale in seguito al rinnovo del CCNL Cooperative Sociali, ove sono state indicate le proiezioni dei compensi pro die - pro capite, relativamente alle diverse tipologie di centri al mese di febbraio 2024, gli importi da porre a base d’asta sono:

- per i centri di cui al precedente punto 1): euro **24,96** pro capite e pro-die, IVA esclusa, a cui si aggiungono euro **13,46** pro-capite e pro-die, IVA esclusa, relativi ai costi per prestazioni aggiuntive oggetto di separata rendicontazione a rimborso, previste dal capitolato nell’Allegato “B”, per un totale di euro 38,42 pro-capite e pro-die, IVA esclusa;
- per i centri di cui al precedente punto 2) euro **31,38** pro capite e pro-die, IVA esclusa, a cui si aggiungono euro **9,64** pro-capite e pro-die, IVA esclusa, relativi ai costi per prestazioni aggiuntive oggetto di separata rendicontazione a rimborso, previste dal capitolato nell’Allegato “B”, per un **totale** di euro 41,02 pro-capite e pro-die, IVA esclusa;
- per i centri di cui al precedente punto 3) euro **30,87** pro capite e pro-die, IVA esclusa, a cui si aggiungono euro **6,46** pro-capite e pro-die, IVA esclusa, relativi ai costi per prestazioni aggiuntive oggetto di separata rendicontazione a rimborso, previste dal capitolato nell’Allegato “B”, per un totale di euro 37,33 pro-capite e pro-die, IVA esclusa;
- per i centri di cui al precedente punto 4) euro **26,25** pro capite e pro-die, IVA esclusa, a cui si aggiungono euro **6,47** pro-capite e pro-die, IVA esclusa, relativi ai costi per



Il Prefetto della Provincia di Sassari

prestazioni aggiuntive oggetto di separata rendicontazione a rimborso, previste dal capitolato nell'Allegato "B", per un totale di euro 32,72 pro-capite e pro-die, IVA esclusa;

DATO ATTO che il Capitolato stabilisce che:

- il criterio di aggiudicazione previsto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 36/2023;
- la durata dell'accordo quadro, tenuto conto dei tempi procedurali per esperire la gara, è fissata in 3 anni, con inizio presunto all' 1.8.2024 o dalla data di stipula se successiva, con riserva di esercitare le seguenti opzioni:
 - a) opzione di modifica del contratto in corso di esecuzione, ai sensi dell'art. 120, comma 1, lettera a), nei limiti del 150% dell'importo del contratto secondo termini e condizioni indicati all'articolo 13, comma 1, lett. A), B) e C) del capitolato;
 - b) opzione di proroga tecnica di cui all'art. 120, comma 11, del D.Lgs. 36/2023 per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di nuovi contraenti;

PRESO ATTO che nell'esecuzione del servizio in oggetto non vi sono rischi da interferenze ex art. 26 D. Lgs n. 81/2008;

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno n. 2898 del 21 marzo 2024;

DECRETA

- a) di indire una procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023 finalizzata alla selezione di più operatori economici con cui concludere un accordo quadro, ex art. 59 del d. lgs. 36/2023 avente ad oggetto *"l'appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza ex art. 11 del d.lgs. 18 agosto 2015 n. 142 ubicati nella Provincia di Sassari"* per complessivi n. **300** posti presso le strutture aventi le caratteristiche di cui all'art. 1, comma 2, lett. b), del capitolato ministeriale (centri collettivi con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi);
 - b) di dare atto che l'affidamento del servizio avverrà mediante scorrimento della graduatoria, fermi restando i limiti e le facoltà di cui all'art. 23 del Disciplinare ministeriale e tenuto conto della necessità, per l'attivazione di nuove strutture, di sentire preventivamente l'ente locale interessato, ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.lgs. 142/2015;
 - c) di fissare, in base al capitolato ministeriale, come segue i prezzi basi d'asta dell'appalto per i centri collettivi con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi:
- euro **31,38** pro capite e pro-die (di cui **euro 11,75 non soggetti a ribasso in quanto riferiti al costo del personale**), IVA esclusa, a cui si aggiungono i costi dettagliati nell'Allegato B del Capitolato;



Il Prefetto della Provincia di Sassari

- 1) fornitura del kit di primo ingresso di € 173,00 (per singolo kit);
- 2) fornitura pannolini per neonati sino a 36 mesi € 0,17 (per singolo pannolino);
- 3) fornitura materiale didattico, trasporto scolastico e materiale ludico € 180,00 (massimale annuo di spesa per ciascun posto di accoglienza effettivamente dedicato ai minori ed indipendentemente dal relativo turnover).

All'importo a base d'asta sopra indicato, si aggiungono i seguenti importi non soggetti a ribasso:

- 1) € 2,50 pro capite pro die per la fornitura di pocket money;
 - 2) € 5,00 pro capite per la fornitura della tessera telefonica una tantum all'ingresso (cui si applica un turnover pari a 2 per ogni anno);
 - 3) € 500,00 pro capite quale massimale annuo di spesa per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN per ciascun posto di accoglienza previsto dal contratto ed indipendentemente dal relativo turnover;
 - 4) Rimborso del costo delle prestazioni lavorative a chiamata del medico per visite di primo ingresso e primo soccorso e per altri servizi sanitari complementari al SSN, nonché delle prestazioni lavorative a chiamata del medico ordinariamente impiegato in reperibilità, come dettagliato negli atti di gara;
- d) di fissare la durata dell'accordo quadro in 3 anni (con contratto biennale prorogabile di ulteriori 12 mesi), con inizio presunto, tenuto conto dei tempi procedurali per esperire la gara, dall' 1/8/2024 o dalla data di stipula se successiva, con riserva di esercitare le seguenti opzioni:
- opzione di modifica del contratto in corso di esecuzione, ai sensi dell'art. 120, comma 1, lettera a), nei limiti del 150% dell'importo del contratto secondo termini e condizioni indicati all'articolo 13, comma 1, lett. a), b) e c) del capitolato;
 - opzione di proroga tecnica di cui all'art. 120, comma 11, del D.Lgs. 36/2023, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di nuovi contraenti;
- e) di dare atto che l'importo stimato dell'intero appalto, comprensivo della eventuale opzione di cui all'art. 13, comma 1, lett. a), b) e c) del capitolato, ammonta a euro **33.687.675,00**, oltre IVA di legge se dovuta;
- f) di rinviare al disciplinare di gara, al capitolato e agli schemi di accordo quadro e convenzione per le ulteriori condizioni di svolgimento della procedura contrattuale ed esecuzione del servizio;
- g) di dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio corrente;
- h) di dare atto che contestualmente alla presente procedura sono avviate anche altre 3 distinte procedure di gara relativa ai centri di accoglienza di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del capitolato (centri costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi) e lett. b), del capitolato (centri collettivi con



Il Prefetto della Provincia di Sassari

capacità ricettiva tra 51 a 100 posti e tra 101 e 300 posti);

- i) di stabilire che l'assegnazione ai posti di accoglienza, tenuto conto della peculiarità del servizio, verrà effettuata, indistintamente, nell'ambito delle diverse procedure di gara ad insindacabile giudizio della Prefettura;
- j) di svolgere la procedura attraverso il sistema informatico in modalità ASP (Application Service Provider) reso disponibile da CONSIP;
- l) di disporre che, per quanto concerne la pubblicità del procedimento di cui trattasi, si procederà secondo quanto disposto dagli articoli 84 e 85 del D. Lgs. 36/2023;
- m) di richiedere, attraverso il Responsabile Unico del procedimento, il Codice Identificativo Gara (CIG) all'Autorità Nazionale Anti Corruzione (ANAC);
- n) di indicare, quale importo di cui all'art. 45 del D.Lgs. 36/2023, il 2 % della base d'asta sopra determinata, che graverà sul medesimo capitolo di spesa all'uopo finanziato negli esercizi finanziari interessati.

Il Responsabile unico del procedimento di cui all'art. 15 del d.lgs. 36/2023 è il Viceprefetto Vicario pro tempore della Prefettura di Sassari.

Il Direttore dell'esecuzione del contratto è il Dirigente pro tempore dell'Area IV della Prefettura di Sassari.

Sassari, data protocollo

IL PREFETTO
(La Fauci)