



Prefettura di Sassari - Ufficio Territoriale del Governo

Sassari, data del protocollo

DECISIONE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DIRETTO URGENTE DEL SERVIZIO STRAORDINARIO DI ACCOGLIENZA MIGRANTI AI SENSI DELL’ART. 11 co. 2 D. Lgs. 142/2015

(art. 11 co. 2 D. Lgs. 142/2015; art. 17 co. 2 e art. 14 co. 1 lett. d) D. Lgs. 36/2023)

VISTO il D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 concernente “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*” e in particolare l’art. 14, co. 1 lett. d) D. Lgs. 36/2023 ai sensi del quale “*per l’applicazione del Codice, le soglie di rilevanza europea sono: (...) d) euro 750.000 per gli appalti di servizi sociali e assimilati elencati all’allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE*”;

VISTO l’art. 17, co. 2 del D. Lgs. 36/2023 che stabilisce la possibilità di avviare le procedure mediante “*affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l’oggetto dell’affidamento, l’importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti*”;

VISTO l’art. 11 co. 2 D. Lgs. 142/2015 ai sensi del quale “*è consentito, nei casi di estrema urgenza, il ricorso alle procedure di affidamento diretto ai sensi del decreto-legge 30 ottobre 1995, n. 451, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 dicembre 1995, n. 563, e delle relative norme di attuazione*”;

VISTA la Circolare del Ministero dell’Interno, prot. n. 41467 del 21.04.2023, concernente l’Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 984 del 16.04.2023, con la quale è stato dichiarato lo stato di emergenza dell’eccezionale incremento dei flussi di persone migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo e la successiva proroga deliberata dal Consiglio dei Ministri del 05.10.2023;

VISTA, altresì, la Circolare del Ministero dell’Interno prot. 9451 del 10.03.2023, con la quale è stata diramata alle Prefetture – Uffici Territoriali del Governo il parere reso dall’Avvocatura Generale dello Stato ove è evidenziata, ai sensi dell’art. 11 co. 2 D. Lgs. 142/2015, in via generale, la possibilità di ricorrere, in casi di estrema urgenza, alle procedure di affidamento diretto nell’ipotesi straordinaria di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti che esauriscano la disponibilità dei centri di accoglienza, nel rispetto delle soglie europee;

VISTO il parere reso dall’Avvocatura Generale dello Stato n. 27857/2023, su richiesta del Ministero dell’Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l’Immigrazione, ove è stata evidenziata la possibilità per le Prefetture di affidare i servizi di accoglienza tramite affidamenti diretti anche per importi superiori alla soglia comunitaria, stante il dichiarato stato di emergenza adottato ai sensi dell’art. 24 co. 3 D. Lgs. n. 1 del 2 gennaio 2018;



Prefettura di Sassari - Ufficio Territoriale del Governo

VISTO il Decreto del Ministro dell'Interno del 4 marzo 2024, con il quale è stato approvato, ai sensi dell'art. 12 del D.lgs. 18 settembre 2015, n. 142, il *“Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza previsti agli articoli 9, 11 e 11, comma 2-bis, del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286 e successive modifiche e integrazioni”*;

VISTA la nota del Ministero dell'Interno, Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione – Ufficio Legislativo, prot. n. 1144 del 28.05.2024, con la quale è stata diramata alle Prefetture U.T.G. la Delibera del Consiglio dei Ministri del 9 aprile 2024, pubblicata nella G.U. n. 122 del 27 maggio 2024, concernente la proroga semestrale dello stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale incremento di flussi di migranti in ingresso nel territorio nazionale attraverso le rotte del Mediterraneo;

CONSIDERATO che, nel territorio della Provincia di Sassari, continuano a susseguirsi trasferimenti di richiedenti asilo e che i Centri di Accoglienza, affidatari del servizio da parte di questa Prefettura per il biennio dal 31.07.2022 al 31.07.2024, hanno esaurito tutte le disponibilità di posti, nonostante l'incremento del quinto d'obbligo e del 50% di prestazioni aggiuntive, attivato ai sensi del già art. 106 co. 1 lett. a) e co. 12 D. Lgs. 50/2016 (trasfuso nell'art. 120 D. Lgs. 36/2023);

DATO ATTO, altresì, che questa Prefettura ha disposto precedenti affidamenti diretti urgenti per far fronte all'incremento del numero dei posti necessari per garantire l'accoglienza dei nuovi ingressi richiedenti protezione internazionale, mediante decisione a contrarre prot. n. 7560 del 25.01.2024, nn. 28923 – 28924 - 28925 - del 25.03/2024, n. 27023 del 20/03/2024 previo esperimento di indagini esplorative prot. 19593 del 03.03.2023, prot. 40275 del 08.05.2023 e prot. 90795 del 10.10.2023, in esito alle quali è stato possibile individuare un solo operatore economico disponibile e/o idoneo alla prestazione del servizio, che, tuttavia, ha consentito di soddisfare parzialmente il fabbisogno richiesto;

DATO ATTO che, questa Prefettura, ha dato avvio a n. 4 gare europee sul MePA, pubblicate nella GUE, finalizzate all'affidamento del servizio di accoglienza presso Unità Abitative e Centri Collettivi di diversa capienza, contrassegnate dai codici CIG B22B91524D – B22E78DB2E – B22E8AB733 – B22E9C0BC8, con contestuale pubblicazione della documentazione di gara sulla piattaforma di approvvigionamento digitale e sul proprio sito web istituzionale, tutt'ora in corso di espletamento;

RITENUTO che, nelle more della definizione della gara e delle successive aggiudicazioni, risulta necessario provvedere all'affidamento del servizio agli operatori economici che attualmente risultano già incaricati mediante affidamenti diretti, non potendosi garantire altrimenti il servizio, risultando, pertanto, l'affidamento diretto essenziale, per ragioni di oggettiva urgenza, al fine di garantire la salvaguardia di interessi pubblici e dei diritti



Prefettura di Sassari - Ufficio Territoriale del Governo

soggettivi delle persone ospitate, non altrimenti tutelabili in costanza del citato stato di emergenza nazionale;

DATO ATTO che il prezzo *pro die pro capite* è pari a € **31,38** (oltre Iva, se dovuta), previsto dall'Allegato B del Capitolato ministeriale per i centri di accoglienza straordinaria fino a 50 posti, già incrementato del valore addizionale di € 0,71 determinato dal rinnovo del CCNL Coop. Sociali, cui si aggiungono le prestazioni aggiuntive oggetto di separata rendicontazione e segnatamente: € **1,90** (incidenza giornaliera per costo di € 173,00 per migrante) per kit di primo ingresso per singolo migrante, secondo le disposizioni del Capitolato ministeriale; € **2,50** a titolo di *pocket money* da corrispondere in favore degli ospiti; € **0,027** *pro die pro capite* (incidenza giornaliera del valore di € 5,00 per migrante) per la scheda telefonica una tantum all'ingresso, secondo quanto previsto dal Capitolato ministeriale; € **0,38** (fino a € 0,50 in caso di intervento in orario festivo notturno) a titolo di chiamata del medico per visite primo ingresso e primo soccorso (max 4 ore all'anno *pro capite*); € **2,80** *pro die pro capite* (fino a € 3,66 in caso di intervento in orario festivo notturno) a titolo di chiamata de medico in reperibilità; € **1,37** per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN nel limite di € 500,00 euro annuo per migrante; € **0,50** per materiale didattico e ludico nonché per il trasporto scolastico;

ATTESO che la Caritas Diocesana di Sassari, in virtù dei saldi rapporti di collaborazione già avviati con l'Arcidiocesi di Sassari, nelle more della definizione delle procedure di gara sopra richiamate, garantisce la disponibilità a continuare a provvedere, dal 01.08.2024 al 30.11.2024, all'erogazione dei servizi di accoglienza di n. 45 cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, ai sensi dell'art. 11 co. 2 D. Lgs. 142/2015, e, comunque, non oltre il periodo strettamente necessario alla conclusione della gara europea in corso;

CONSIDERATA l'indifferibile necessità e urgenza di continuare ad assicurare, sino al 30.11.2024, data presumibile di definizione delle procedure di gara, la disponibilità di soluzioni di accoglienza in conformità a quanto previsto dalla disciplina recata dall'art. 11 co. 2 del D. Lgs. 142/2015 e dal relativo schema di capitolato di appalto approvato con D.M. 4 marzo 2024, ricorrendo alla procedura di affidamento diretto in via di urgenza entro le soglie di rilevanza europea;

DATO ATTO che il valore presunto dell'affidamento, valido sino a tutto il 30/11/2024, è determinato in euro **223.353,90** (determinato dal massimale dell'importo *pro die pro capite* moltiplicato per il numero di posti a disposizione e per la durata dell'affidamento) e che pertanto non supera la soglia di rilevanza europea pari a euro 750.000,00 di cui all'art. 14 co. 1 lett. d) D. Lgs. 36/2023,

RILEVATO, infine, che l'operatore economico, in ragione dell'affidabilità nel settore dell'accoglienza migranti ove ha già prestato il servizio nonché dell'attività svolta nell'ambito dei servizi alla persona, può essere esonerato dalla presentazione della garanzia definitiva, ai sensi dell'art. 117 D. Lgs. 36/2023, con un miglioramento dell'offerta pari allo 0,75% del corrispettivo dovuto;



Prefettura di Sassari - Ufficio Territoriale del Governo

DATO ATTO che verrà pubblicata la procedura sul MePa con RDO TD n. 4522597 ove sono stati allegati i documenti inerenti all'affidamento del servizio e che il relativo codice CIG sarà acquisito mediante sistema di interoperabilità della piattaforma di approvvigionamento digitale;

DETERMINA

Art.1 si autorizza, per le motivazioni indicate in premessa, l'affidamento diretto mediante RDO TD n. 4522597 MePA, per il periodo dal 01/08/2024 al 30/11/2024, del servizio di accoglienza straordinaria dei migranti presso Centri Collettivi sino a 50 posti, ai sensi dell'art. 11, comma 2, D. Lgs. 142/2015 all'operatore economico Caritas Diocesana di Sassari associazione non riconosciuta, P. Iva 92008020908 con sede legale in Sassari, per un numero complessivo di 45 posti e secondo il seguente corrispettivo: prezzo *pro die pro capite* di € **31,38** (oltre Iva, se dovuta), previsto dall'Allegato B del Capitolato ministeriale per i centri di accoglienza straordinaria fino a 50 posti, già incrementato del valore addizionale di € 0,71 determinato dal rinnovo del CCNL Coop. Sociali, cui si aggiungono le prestazioni aggiuntive oggetto di separata rendicontazione e segnatamente: € **1,90** (incidenza giornaliera per costo di € 173,00 per migrante) per kit di primo ingresso per singolo migrante, secondo le disposizioni del Capitolato ministeriale; € **2,50** a titolo di *pocket money* da corrispondere in favore degli ospiti; € **0,027** pro die pro capite (incidenza giornaliera del valore di € 5,00 per migrante) per la scheda telefonica una tantum all'ingresso, secondo quanto previsto dal Capitolato ministeriale; € **0,38** (fino a € 0,50 in caso di intervento in orario festivo notturno) a titolo di chiamata del medico per visite primo ingresso e primo soccorso (max 4 ore all'anno *pro capite*); € **2,80** *pro die pro capite* (fino a € 3,66 in caso di intervento in orario festivo notturno) a titolo di chiamata di medico in reperibilità; € **1,37** per farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN nel limite di € 500,00 euro annuo per migrante; € **0,50** per materiale didattico e ludico nonché per il trasporto scolastico; € **0,17** per pannolini a favore dei neonati (fino a 30 mesi);

Art. 2 di stipulare, secondo i predetti importi e le condizioni prestazionali previste dal Capitolato ministeriale richiamato in premessa, una convenzione con l'operatore economico individuato previa verifica dei requisiti generali di cui agli artt. 94 e ss. D. Lgs. 36/2023;

Art. 3 La presente determinazione sarà pubblicata sul sito web istituzionale, nella sezione "Amministrazione Trasparente" della Prefettura di Sassari.

IL PREFETTO
(Grazia La Fauci)