



## *Il Prefetto della Provincia di Siena*

### **DECISIONE DI CONTRARRE AI SENSI DELL'ART.17 DEL DECRETO LEGISLATIVO 31 MARZO 2023, n.36, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DI UN CENTRO DI PRIMA ACCOGLIENZA RISERVATO A CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE IN UNITÀ IMMOBILIARE MESSA A DISPOSIZIONE DALLA PREFETTURA DI SIENA-UTG.**

**PREMESSO** che la provincia di Siena ospita nei centri di accoglienza straordinaria un numero di richiedenti asilo pari a 60% di quelli ospitati nella provincia di Firenze e pari al 200% del numero degli ospiti nelle province di pari estensione e popolazione;

**PREMESSO** che, per circa l'80% dei richiedenti asilo ospitati nella provincia di Siena, risultano tuttora da fissare le audizioni innanzi alla competente Commissione Territoriale e che sono ancora pendenti ricorsi giurisdizionali avverso le decisioni della suddetta Commissione risalenti al 2020;

**PRESO ATTO**, pertanto, che l'entità e la frequenza degli ingressi di nuovi ospiti è incompatibile con l'attuale turn over, tanto da non garantire un sufficiente numero di posti di accoglienza in pronta disponibilità;

**VISTO** il decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286, recante il "*Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero*" e successive modificazioni;

**VISTO** il decreto legge 30 ottobre 1995 n. 451, convertito con la legge 30 dicembre 1995, n. 563, e il relativo regolamento di attuazione, decreto del Ministro dell'Interno n. 233 del 2 gennaio 1996, che, all'art. 3, prevede, fra l'altro, che le Prefetture, al fine di fronteggiare situazioni di emergenza, connesse al verificarsi di sbarchi di immigrati irregolari, possono disporre interventi di prima assistenza in favore degli stessi, da realizzarsi anche in collaborazione con soggetti pubblici o privati, individuando le strutture con le caratteristiche ricettive ritenute idonee in base alle esigenze;

**VISTO** il decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, concernente l'attuazione della Direttiva 2013/33/UE, recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale;

**VISTO**, in particolare, l'art. 11 del succitato decreto legislativo, in base al quale, nel caso in cui sia temporaneamente esaurita la disponibilità di posti all'interno dei centri governativi di prima accoglienza, di cui all'art. 9 del medesimo decreto a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti asilo, l'accoglienza può essere disposta dal prefetto in strutture temporanee appositamente allestite, che, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo 11, soddisfano le esigenze essenziali di accoglienza nel rispetto dei principi di cui all'articolo 10 del medesimo decreto legislativo;

**VISTO**, inoltre, l'art. 12, comma 1, del citato decreto legislativo che dispone che "*Con decreto del Ministro dell'interno è adottato lo schema di capitolato di gara d'appalto per la fornitura dei beni e dei servizi relativi al funzionamento dei centri di cui agli articoli 6, 8, comma 2, 9 e 11, in modo da assicurare livelli di accoglienza uniformi nel territorio nazionale, in relazione alle peculiarità di ciascuna tipologia di centro*";

**VISTO** il "*Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza previsti agli articoli 9 e 11 del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286 e successive modifiche e integrazioni*" adottato con decreto del Ministro dell'Interno n. 9578 del 4 marzo 2024, registrato dalla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024 (di seguito anche "capitolato");

**VISTA** la circolare del Ministero dell'Interno, Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione, prot.002898 del 21 marzo 2024 con la quale sono stati illustrati i profili applicativi dello schema di capitolato sopra richiamato;

**VISTA** la circolare n. 0023196 del 23 maggio 2024 con la quale il Ministero dell'Interno-Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione, ridetermina il valore pro die pro capite relativo alle varie tipologie di centri di accoglienza di cui al nuovo schema di capitolato d'appalto, approvato con D.M. il 4 marzo 2024, in base agli



## *Al Prefetto della Provincia di Siena*

incrementi previsti a seguito del rinnovo del CCNL delle Cooperative sociali in data 26 gennaio 2024 e della sottoscrizione delle apposite tabelle recanti il costo del personale in data 5 marzo 2024;

**TENUTO CONTO** che con decisione di contrarre prot. n. 23271 in data 4 aprile 2024, rettificata in data 28 maggio 2024 prot. n. 311052, sono state indette, ai sensi dell'art. 17 del decreto legislativo 36/2023, tre procedure di gara aperta sopra soglia comunitaria per il reperimento di 1.300 posti in centri costituiti da singole unità abitative con erogazione dei servizi in modalità di rete (300 posti), da centri collettivi con capienza fino a 50 posti (600 posti), da centri collettivi con capienza fra 50 e 100 posti (400 posti), per il triennio 1° ottobre 2024–30 settembre 2027;

RILEVATO che i relativi bandi di gara sono in corso di pubblicazione;

**RILEVATO** che i contratti stipulati in esito alle precedenti procedure di gara aperta, scaduti lo scorso 31 dicembre 2023 e il 31 gennaio 2024, per la gestione di centri di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) e b) del previgente capitolato approvato con D.M. 29 gennaio 2021, si trovano, alla data odierna in fase di proroga tecnica;

**CONSIDERATO**, inoltre, che nel mese di aprile 2024 sono scaduti ulteriori contratti d'appalto scaturiti dalle procedure effettuate d'urgenza tramite affidamenti diretti e che, il 31 luglio 2024, sono in scadenza ulteriori convenzioni sottoscritte in seguito ad accordi quadro, già rinnovate per la seconda annualità, così come previsto dal capitolato 2021;

**TENUTO CONTO** che, per alcuni centri di accoglienza straordinaria presenti sul territorio, sono state rilevate criticità tecnico-logistiche tali da non consentire di procedere alla proroga del contratto in essere oltre il 30 giugno 2024;

**CONSIDERATO** che il territorio provinciale continua ad essere interessato dalle assegnazioni di migranti provenienti dalle rotte del Mediterraneo, nonché da un afflusso anomalo di richiedenti asilo che giungono spontaneamente in questa provincia, circostanza più volte segnalata alla competente articolazione del Ministero dell'Interno;

**CONSIDERATO** che, in conseguenza dell'eccezionale incremento dei flussi di migranti in ingresso sul territorio nazionale attraverso le rotte migratorie del Mediterraneo, il Consiglio dei Ministri, con delibera del 9 aprile 2024, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 122 del 27 maggio 2024, ha prorogato lo stato di emergenza per sei mesi;

**RAVVISATA**, pertanto, per tutti i motivi sopra esposti, l'urgenza di dover assicurare l'accoglienza degli aventi diritto alle misure di sostegno previste dalla normativa vigente, in attesa delle determinazioni del Ministero dell'Interno su quanto sopra rappresentato;

**RILEVATO** che a seguito di sinergie sviluppate con altri Enti, come l'ANBSC e il Comune di Siena, è stato individuato, tra gli altri, l'immobile situato nel Comune di Siena, posto in Strada di Casciano delle Masse n.6 (ex scuola di Montalbucco), idoneo alla realizzazione di un centro di accoglienza straordinaria per richiedenti protezione internazionale;

**VISTA** la convenzione, sottoscritta in data 7 giugno 2024, mediante la quale il Comune di Siena - ente proprietario - ha messo a disposizione di questa Prefettura, per anni uno (1) dall'avvio del servizio, l'immobile sopra menzionato, destinato all'accoglienza straordinaria di migranti, per il quale è stata concordemente individuata la capienza massima di 24 (ventiquattro) posti;

**RITENUTO**, pertanto, di poter pubblicare un avviso esplorativo finalizzato all'individuazione di un operatore economico, o di un Ente del terzo settore, al quale affidare l'immobile di cui sopra per la gestione del servizio di accoglienza di richiedenti protezione internazionale;

**RITENUTO**, inoltre, in considerazione della particolare ubicazione periferica dell'immobile in questione, di dover richiedere all'Ente gestore l'attivazione di una prestazione aggiuntiva, relativa all'attivazione di un servizio un servizio di trasporto giornaliero aggiuntivo, che preveda almeno una corsa di andata nella fascia oraria mattutina e una corsa di ritorno nella fascia pomeridiana al fine di consentire a tutti gli ospiti che ne facciano richiesta, di raggiungere il più prossimo centro abitato e di rientrare in struttura;



## *Il Prefetto della Provincia di Siena*

**RITENUTO**, dal momento che il suddetto servizio aggiuntivo comporta un costo ulteriore, non previsto nell'allegato B al capitolato d'appalto ministeriale "Stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza" di non decurtare quanto previsto nell'allegato citato per l'affitto della struttura (€ 4,13, che comprende, altresì, le utenze e la TARI);

**VISTO** il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici";

**TENUTO CONTO** della circolare del Ministero dell'Interno prot.9451 del 10 marzo 2023, recante il parere dell'Avvocatura Generale dello Stato con riferimento alle procedure di scelta del contraente in caso di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti protezione internazionale;

**VISTO** il successivo parere dell'Avvocatura Generale dello Stato n. CT 27857/23 che, con riferimento alle procedura di scelta del contraente in caso di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti protezione internazionale, consente di "(omissis) procedere con ogni tempestività agli affidamenti senza le formalità di bando ovvero diretti se occorrenti, anche oltre le c.d. soglie europee";

**DATO ATTO** che i servizi oggetto della procedura di cui trattasi appartengono al novero dei servizi sociali, per i quali l'art. 14 del decreto legislativo 36/2023 fissa una soglia di rilevanza comunitaria pari a € 750.000,00;

**VISTO** l'art. 50 del decreto legislativo 36/2023, che disciplina le procedure di affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie comunitarie e l'allegato II.2, relativo alle indagini di mercato e agli elenchi di operatori economici;

**RITENUTO** di procedere alla pubblicazione di un avviso pubblico esplorativo, tramite pubblicazione sul sito Internet di questa Prefettura modo che, in tempi brevi, siano individuati ai fini dell'aggiudicazione del servizio, previa indagine di mercato, operatori economici in possesso degli specifici requisiti, per l'affidamento del servizio di accoglienza per un totale stimato di 24 (ventiquattro) posti di accoglienza riservati a cittadini extra UE richiedenti protezione internazionale, e per la gestione dei connessi servizi amministrativi e alla persona, nell'unità immobiliare sopraindicata;

**CONSIDERATO** che, nel rispetto del principio del risultato, declinato dall'art.1 del decreto legislativo n.36/2023, in base alle manifestazioni di interesse validamente pervenute la Prefettura di Siena potrà procedere, in ragione dell'importo stimato dell'affidamento, dell'urgenza di provvedere e di ogni altro elemento istruttorio ritenuto pertinente in vista del miglior soddisfacimento dell'interesse pubblico, con le seguenti modalità di affidamento dell'appalto:

- a) procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del decreto legislativo n.36/2023;
- b) affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del decreto legislativo n. 36/2023;
- c) affidamento in via di urgenza ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del decreto legislativo. n.142/2015, in ogni caso, stipulando contratti aventi durata di 12 (dodici) mesi non rinnovabili, fatta salva l'eventuale proroga tecnica;

**RITENUTO** opportuno fissare il termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse al 28 giugno 2024, riservandosi comunque la facoltà di procedere immediatamente ad eventuali affidamenti nei confronti di operatori economici le cui manifestazioni pervengano prima di tale termine, in caso di somma urgenza;

**VISTI** i seguenti documenti, allegati al presente atto per formarne parte integrante ed essenziale:

- avviso esplorativo;
- modello manifestazione di interesse;
- capitolato tecnico e relativi allegati;

**RILEVATO** che l'avviso pubblico è da intendersi come mero avviso esplorativo che non comporta né diritti di prelazione o preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura sia per gli operatori che manifesteranno l'interesse che per l'Amministrazione che, comunque, si riserva la facoltà di annullare, sospendere, modificare, in tutto o in parte, ovvero di non sottoscrivere contratti senza alcun risarcimento danni e rivalsa da parte di operatori economici e privati;

**DATO ATTO** che con successivo procedimento a parte, sarà determinato il gruppo di lavoro e l'importo da



## *Il Prefetto della Provincia di Siena*

destinare alla remunerazione dell'incentivo per funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 45 del decreto legislativo n. 36/2023 con imputazione al capitolo di bilancio previsto per il servizio in parola;

**RILEVATO** che nell'esecuzione del servizio in oggetto, non vi sono rischi da interferenze ex articolo 26 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81;

### **DISPONE**

1) di procedere, per i motivi indicati in premessa, alla pubblicazione sul sito istituzionale di questa Prefettura, di un avviso esplorativo finalizzato all'individuazione di un operatore economico per l'affidamento del servizio di accoglienza di richiedenti protezione internazionale nell'immobile di proprietà Comunale situato nel Comune di Siena, in strada delle Masse 6 (Ex scuola di Montalbucco), per un periodo di 12 (dodici) mesi dalla data di sottoscrizione del relativo contratto d'appalto, per una capienza stimata di 24 posti di accoglienza.

2) di stabilire che l'avviso pubblico è da intendersi come mero avviso esplorativo, che non comporta né diritti di prelazione o preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura, sia per gli operatori che manifesteranno l'interesse che per l'Amministrazione che, comunque, si riserva la facoltà di annullare, sospendere, modificare, in tutto o in parte, ovvero di non sottoscrivere contratti senza alcun risarcimento, danni e rivalsa da parte di operatori economici e privati.

3) di fissare nel giorno 28 giugno 2024, ore 14.00, il termine ultimo per l'acquisizione delle manifestazioni di interesse e il termine del 25 giugno 2024, ore 14.00, per la richiesta di chiarimenti.

4) di stabilire l'obbligo di sopralluogo preventivo all'unità immobiliare e alle sue pertinenze, da effettuarsi con tempi e modalità che saranno precisate tramite PEC ai soggetti che manifesteranno interesse all'espletamento del servizio.

5) di stabilire che, nel rispetto del principio del risultato di cui all'art.1 del decreto legislativo n.36/2023, in base alle manifestazioni di interesse validamente pervenute la Prefettura di Siena potrà procedere, in ragione dell'importo stimato dell'affidamento, dell'urgenza di provvedere e di ogni altro elemento istruttorio ritenuto pertinente in vista del miglior soddisfacimento dell'interesse pubblico, con le seguenti modalità di affidamento dell'appalto:

- a) procedura negoziata ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del decreto legislativo n.36/2023;
- b) affidamento diretti ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del decreto legislativo n. 36/2023;
- c) affidamento in via di urgenza ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del decreto legislativo n.142/2015, in ogni caso, stipulando contratti aventi durata di 12 (dodici) mesi non rinnovabili, fatta salva l'eventuale proroga tecnica;

6) di prevedere la possibilità, in considerazione dell'attuale situazione di estrema urgenza connessa alla necessità di assicurare adeguata accoglienza ai cittadini extra UE presenti o in arrivo sul territorio provinciale nell'ambito dei piani di riparto nazionali predisposti dal Ministero dell'Interno, che l'Amministrazione si riserva la facoltà di valutare le proposte pervenute, anche prima della scadenza del termine di pubblicazione del presente avviso, ai fini di un eventuale affidamento diretto, ex art. 50, comma 1, lett. b) del decreto legislativo 36/2023 e art. 11, comma 2 secondo periodo, del decreto legislativo 142/2015.

7) di prevedere che l'aggiudicazione sarà determinata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 2, del decreto legislativo n. 36/2023;

8) di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, sempre che la stessa sia ritenuta conveniente e valida in relazione all'oggetto della procedura;

9) di stabilire che i servizi dovranno essere espletati in conformità a quanto previsto per i centri collettivi di cui all'art. 1, comma 2, lett. b), categoria da 21 a 30 posti, dal "Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza previsti agli articoli 9 e 11 del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286 e successive modifiche e integrazioni" adottato con decreto del Ministro dell'Interno n. 9578 del 4 marzo 2024, registrato dalla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024;

10) di indicare il corrispettivo massimo giornaliero, comprensivo di tutte le forniture e servizi, in € 41,24



## *Il Prefetto della Provincia di Siena*

(quarantuno/24) pro capite pro die;

11) di stimare, tenuto conto del fabbisogno di posti di accoglienza e della capienza prevista di 24 posti, l'importo complessivo presunto dell'appalto in € 361.262,40, IVA esclusa se dovuta. Il predetto importo deve intendersi onnicomprensivo e meramente indicativo e non è vincolante ai fini dell'affidamento. L'ammontare definitivo sarà determinato in fase di esecuzione dei servizi in ragione delle reali presenze nel periodo di validità dell'affidamento;

12) di imputare la relativa spesa, che potrà scaturire dalla sottoscrizione della convenzione sottoscritta con l'operatore economico aggiudicatario del servizio, sui fondi che saranno accreditati dal Ministero dell'Interno sul competente capitolo della contabilità ordinaria della Prefettura di Siena;

13) di prevedere la clausola risolutiva espressa in caso di esito interdittivo delle informative antimafia di cui all'art. 91 del decreto legislativo n. 159/2011.

14) di stabilire che l'importo da destinare alla remunerazione dell'incentivo per funzioni tecniche di cui all'art. 45 del decreto legislativo 36/2023, pari al 2% del valore dell'appalto, dovrà essere calcolato, a cura del Responsabile unico del progetto, con le modalità previste dal regolamento recante norme per la ripartizione dell'incentivo per funzioni tecniche al personale del Ministero dell'Interno, di cui al D.M. 17 aprile 2023, e accantonato, a cura del Servizio contabilità e gestione finanziaria della Prefettura di Siena, sul competente capitolo di spesa;

Ai sensi dell'art. 15 del Codice dei contratti e degli appalti, si nomina, quale Responsabile unico del progetto il Viceprefetto Vicario pro tempore della Prefettura di Siena.

Ai sensi dell'art. 115 del Codice dei contratti e degli appalti, si nomina, quale Direttore dell'esecuzione del contratto il dirigente pro tempore dell'Area 4 della Prefettura di Siena.

Il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento è il dirigente del Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria della Prefettura di Siena, dott.ssa Maria Durante.

Si incarica l'Assistente amministrativo della Prefettura di Siena Marco Strauss della predisposizione atti relativi alla procedura di affidamento del servizio e della relativa modulistica, del controllo della regolarità della suddetta procedura e della predisposizione del contratto d'appalto.

Il Viceprefetto Vicario è incaricato di procedere all'avvio della prevista procedura comparativa ai fini della nomina dei soggetti incaricati delle funzioni tecniche relative all'espletamento della procedura di affidamento del servizio e di monitoraggio della corretta erogazione dei servizi.

Il Responsabile unico del progetto è incaricato, in esito alla procedura di affidamento, della predisposizione del provvedimento di costituzione del gruppo di lavoro degli incaricati di funzioni tecniche di monitoraggio e controllo, sentito il direttore per l'esecuzione del contratto in relazione al numero di unità di personale ritenute necessarie per l'espletamento dei vari incarichi, con relativa ripartizione del fondo degli incentivi in conformità a quanto previsto dalla tabella B allegata al regolamento sopracitato e annesso cronoprogramma delle attività da espletare e dei tempi di esecuzione di ciascuna attività.

Ogni dipendente incaricato di funzioni tecniche dovrà rilasciare apposita dichiarazione in ordine all'insussistenza a proprio carico di cause impeditive o ostative.

Come previsto dall'art.8 del regolamento citato il gruppo di lavoro sopraindicato potrà essere integrato e/o modificato in base alle necessità della stazione appaltante. In caso di sostituzione dei dipendenti svolgenti le funzioni tecniche sopra individuate ai predetti spetta l'incentivo per le sole attività effettivamente svolte.

Il Servizio Contabilità e gestione finanziaria della Prefettura di Siena è incaricato di tutte le incombenze necessarie relative all'acquisizione del CIG e per l'assolvimento degli obblighi di pubblicazione previsti dagli artt. 83, 84 e 85 del decreto legislativo 36/2023.

IL PREFETTO

*[Firma]*