



Prefettura di Siena

Ufficio territoriale del Governo

PROCEDURA DI GARA APERTA, SOPRA SOGLIA COMUNITARIA, AI SENSI DELL'ART.71 DEL DECRETO LEGISLATIVO 31 MARZO 2023 N.36, FINALIZZATA ALLA SOTTOSCRIZIONE DI UN ACCORDO QUADRO TRIENNALE CON PIÙ OPERATORI ECONOMICI ED ENTI DEL TERZO SETTORE, PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA ED ASSISTENZA A CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE O TEMPORANEA (AI SENSI DEL DECRETO LEGISLATIVO 18 AGOSTO 2015, N. 142, E SS. MM. E II.), PRESSO STRUTTURE TEMPORANEE COSTITUITE DA CENTRI COLLETTIVI UBICATI NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI SIENA, CON CAPACITÀ RECETTIVA MASSIMA COMPRESA TRA 51 E 100 POSTI DI ACCOGLIENZA PER CIASCUN CENTRO ENTE APPALTANTE: PREFETTURA DI SIENA - PIAZZA DUOMO 9,53100 SIENA

C.I.G. B22F0862BC

PROVVEDIMENTO DI ESCLUSIONE DELL'OPERATORE ECONOMICO SAN MARCO SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE

La sottoscritta dott.ssa Anna Paola Di Battista, Funzionario Economico Finanziario in servizio presso la Prefettura di Siena -UTG, in qualità di Responsabile unico di Progetto della procedura di gara europea finalizzata alla selezione di più operatori economici con cui sottoscrivere un accordo quadro per l'affidamento dei servizi di gestione dei centri di accoglienza con capacità ricettiva tra 51 e 100 posti complessivi,

Premesso che

- con decisione di contrarre n. 0023271 del 24 aprile 2024, modificata in data 29 maggio 2024 con provvedimento n.0031105, con cui è stata indetta una procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art.71 del decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36, per la stipula di un accordo quadro triennale con più operatori economici, finalizzato ad assicurare i servizi di accoglienza e le prestazioni connesse a favore di un numero stimato di 400 (quattrocento) cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale nell'ambito della provincia di Siena, CIG B22F0862BC;
- con i decreti prefettizi n. 30389 in data 24 maggio 2024 e n. 44712 in data 2 agosto 2024 sono stati nominati:
 - ✓ la dott.ssa Anna Paola Di Battista, Funzionario Economico in servizio presso questa sede quale Responsabile Unico del Progetto (RUP);
 - ✓ dott.ssa Maria Durante quale Responsabile di procedimento per la fase di affidamento;
 - ✓ la Dott.ssa Ornella Cagnetta quale responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione ed esecuzione;
 - ✓ il dirigente pro tempore dell'Area IV quale Direttore dell'esecuzione dei contratti che verranno ad essere stipulati;



Prefettura di Siena

Ufficio territoriale del Governo

- la procedura di gara si svolge in modalità telematica sul portale dedicato del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, messo a disposizione da CONSIP S.P.A. tramite la piattaforma www.acquistinretepa.it;
- che la gara è stata pubblicata sul portale Consip con n. 331505 e nella BDNCP con CIG B22F0862BC;
- che il termine per la presentazione delle offerte è scaduto alle ore 14.00 del giorno 15 agosto 2024;
- che con decreto prefettizio n.46966, in data 19 agosto 2024, è stata istituita la Commissione di gara per la verifica della documentazione amministrativa (Busta Virtuale A) e per la valutazione delle offerte tecniche (Busta Virtuale B) ed economiche (Busta Virtuale C), attribuendo i relativi punteggi, secondo i parametri indicati dal disciplinare di gara;
- con apposita comunicazione è stato informato codesto operatore economico della data di apertura della seduta pubblica per la verifica delle domande di partecipazione caricate a sistema entro il termine stabilito e per l'apertura della Busta Virtuale A- documentazione amministrativa di ciascun partecipante, prevista per il 22 agosto 2024 alle ore 11.30;
- in tale data, il Presidente della Commissione, dott.ssa Maria Durante ha preso atto, tramite il portale per le gare telematiche reso disponibile da Consip. S.p.a., delle offerte e delle buste virtuali presentate, procedendo poi al download di tutto il materiale caricato nella Busta Virtuale A da ciascun operatore economico partecipante alla gara, riservandosi di riconvocare la Commissione, in seduta riservata, per l'analisi della documentazione amministrativa trasmessa dagli operatori economici;
- nella successiva seduta del 4 settembre 2024 la Commissione di gara ha proceduto all'analisi della documentazione amministrativa prodotta da codesto operatore economico, prendendo atto:
 1. della mancata trasmissione, per il tramite del portale Consip dedicato, della documentazione relativa al "Rapporto sulla parità di genere" di cui al punto 12.5 del disciplinare di gara. Procedeva pertanto all'attivazione del subprocedimento del soccorso istruttorio integrativo o completivo, di cui al comma 1, lettera a) dell'art.101 del decreto legislativo 36/2023, assegnando al concorrente 7 (sette) giorni, naturali e consecutivi, per provvedere alla trasmissione della suddetta documentazione;
 2. della circostanza che l'unità immobiliare proposta per l'espletamento del servizio non risultava essere stata candidata in passato dal alcun operatore economico. Pertanto tenuto conto delle prescrizioni contenute nel disciplinare di gara, al paragrafo 3.5, *"le imprese partecipanti devono dichiarare e poter dimostrare che le unità immobiliari, presso le quali, nel caso di aggiudicazione, saranno espletate le attività oggetto dell'appalto, devono essere in possesso, alla data di presentazione della domanda di partecipazione, dei necessari requisiti di*



Prefettura di Siena

Ufficio territoriale del Governo

legittimità sotto il profilo urbanistico ed edilizio, di conformità alla destinazione d'uso, di rispondenza alla normativa vigente in materia di impiantistica e di prevenzione incendi, nonché delle prescritte autorizzazioni sanitarie, avendo cura di verificare la sussistenza di tali requisiti in fase antecedente alla presentazione delle offerte” ed ancora che, “la Prefettura si riserva la facoltà di verificare in ogni momento, anche preventivamente all’aggiudicazione e all’affidamento del servizio, l’idoneità, la capienza e la compatibilità della dislocazione logistica delle strutture proposte e dei locali in cui saranno svolti i servizi”, veniva disposto l’accertamento della sussistenza dei suddetti requisiti, dando mandato al segretario della Commissione di organizzare un accesso ispettivo all’unità immobiliare, congiuntamente al personale del Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco e dell’Azienda Sanitaria USL Toscana Sud Est. Contestualmente veniva richiesto all’operatore economico di trasmettere la documentazione tecnica relativa al possesso dei requisiti al Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco, che all’Azienda Sanitaria USL Toscana Sud Est, ed alla Prefettura stessa.

- nella successiva seduta del 18 settembre 2024 la Commissione di gara analizzava la documentazione trasmessa da codesto operatore economico a seguito dell’attivazione del subprocedimento di soccorso istruttorio e:
 1. relativamente a quella inerente al rapporto della parità di genere veniva ritenuta conforme a quanto richiesto dalla stazione appaltante;
 2. relativamente alla documentazione tecnica pervenuta si stabiliva di trasmetterla alla Commissione tecnica incaricata dell’accesso preventivo all’immobile;
- pertanto codesto operatore economico veniva ammesso con riserva alla partecipazione alle fasi successive di gara;
- in data 26 settembre 2024 ha avuto luogo il sopralluogo, anche alla presenza di codesto operatore economico, alle unità immobiliari proposte;
- con nota n. 55729 in data 29 settembre 2024 il Sig. Marco Strauss e la Sig.ra Francesca Lippi segnalavano anche alla scrivente gli esiti di detto sopralluogo dal quale emergevano, oltre a quanto già rappresentato relativamente agli specifici aspetti tecnici, nella relazione del dirigente del Servizio Prevenzione dell’Azienda USL Toscana Sud Est del 26 settembre 2024, acquisito al protocollo di questa Prefettura al n. n.55327 e nella relazione del Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco n.0012772 del 20 settembre 2024, le seguenti criticità:
 - ✓ impianto elettrico assolutamente non corrispondente a quanto previsto dalle norme;
 - ✓ nella quasi totalità degli ambienti visionati si riscontrano fili elettrici scoperti, interruttori estratti dalle scatole e prese elettriche divelte;
 - ✓ totale mancanza di arredamento;



Prefettura di Siena

Ufficio territoriale del Governo

- ✓ assenza di punti luce e lampadari;
 - ✓ molte camere risultano prive delle porte d'ingresso o con le stesse divelte;
 - ✓ molti bagni risultano privi dei sanitari;
 - ✓ presenza, in molti ambienti, ampie zone ricoperte da muffe e in alcune zone di infiltrazioni da acque meteoriche;
 - ✓ alcuni ambienti risultano vandalizzati da accessi abusivi;
 - ✓ assenza di centro cottura che, come noto, il bando di gara richiede espressamente che venga allestito interno al CAS, con esclusione di qualsiasi forma di catering dall'esterno;
 - ✓ impianto termoidraulico non attivo;
- il Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco con nota n. 12772 del 20 settembre 2024, esaminata la documentazione trasmessa, richiedeva, al fine di formulare la valutazione relativa alla conformità antincendio delle strutture proposte, specifica documentazione;
- codesto operatore economico, con nota trasmessa da in data 23.09.2024, in riscontro alla sopracitata nota del Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco, ha esplicitamente richiesto alla stazione appaltante di valutare *“la possibilità di adeguamento della struttura nei suddetti termini di 60gg, producendo la dovuta documentazione nelle more dell’espletamento della gara in oggetto ed eventualmente secondo i termini che codesto Ente riterrà idonei”*;
- il Presidente della Commissione, con nota n. 53364 del 2 ottobre 2024, ha comunicato alla scrivente la decisione di proporre, ai sensi dell’art. 7, co. 1, lett.d) dell’All. I.2 rubricato *“Attività del RUP”* al D. Lgs. n.36/2023, l’esclusione di codesto operatore economico, ad esito del subprocedimento del soccorso istruttorio sopra richiamato, degli accertamenti documentali effettuati e dell’accesso ispettivo effettuato in data 26 settembre 2024, per insussistenza dei requisiti di idoneità degli immobili, requisiti che dovevano essere posseduti al momento della presentazione dell’offerta, in particolare la mancata rispondenza alla normativa vigente in materia di impiantistica e prevenzione incendi;

Tutto ciò premesso,

VISTO il co. 4 dell’art. 70 del D.lgs n. 36/2023;

VISTO quanto disposto all’articolo 3.5 del disciplinare di gara;

TENUTO CONTO ,altresi, della relazione trasmessa dal dirigente del servizio Prevenzione dell’Azienda USL Toscana sud Est in data 26.09.2024 che dichiara *“Allo stato dei fatti, per le carenze igienico sanitarie registrate, si esclude qualsiasi uso dell’immobile, in particolare la destinazione a servizi di accoglienza”*;



Prefettura di Siena *Ufficio territoriale del Governo*

RITENUTA, pertanto, l'offerta non rispondente a quanto richiesto, poiché la struttura immobiliare, alla data di presentazione della domanda di partecipazione alla gara, è risultata assolutamente priva dei requisiti previsti dalla vigente normativa in materia di impiantistica, di prevenzione incendi, nonché delle prescritte autorizzazioni sanitarie, come tra l'altro riconosciuto da codesto operatore con la nota del 20.09.2024;

CONSIDERATO che la disponibilità di un immobile avente tutti i requisiti richiesti dalla *lex specialis* rappresenta un elemento sostanziale dell'offerta tenuto conto che corrisponde all'utilità che la stazione appaltante intende acquisire con la procedura;

il RUP

sentita la Stazione Appaltante, procede all'esclusione dell'operatore economico San Marco Società cooperativa dalla procedura di gara, ai sensi e per gli effetti dell'art. 3.5 del Disciplinare e dell'art. 70, co. 4, del D.lvo 36/23 e s.m.i.

Del presente provvedimento verrà dato avviso a tutti i concorrenti, come previsto dall'art. 90, comma 1, lettera d) del D.Lgs. 36/2023.

Il presente provvedimento verrà comunicato al suindicato operatore economico, e verrà pubblicato ai sensi dell'art. 29 del d.lgs.36/2023 e trasmesso alla Commissione di gara.

Avverso il presente provvedimento amministrativo di esclusione dalla procedura di gara, è ammesso il ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana entro 30 giorni a decorrere dalla comunicazione del presente provvedimento.

Si dispone altresì la pubblicazione sul sito della Prefettura di Siena – U.T.G. nella sezione "Amministrazione trasparente".

Siena, data della firma digitale

IL RUP
Di Battista