



*Prefettura - Ufficio territoriale del Governo
di Sondrio*

Prot. 51313

DECISIONE DI CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA E ASSISTENZA DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE PRESSO I CENTRI DI ACCOGLIENZA STRAORDINARI UBICATI NELLA PROVINCIA DI SONDRIO DI CUI ALL’ART. 11 DEL D.LGS. 142/2015 (PERIODO DAL 01.03.2025 AL 28.02.2027)

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, concernente l'attuazione della direttiva 2013/33/UE, recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale;

VISTO in particolare l'art. 11 del citato D. Lgs. 142/2015 il quale prevede, tra l'altro, che, nel caso sia temporaneamente esaurita la disponibilità all'interno delle strutture di prima accoglienza, a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti, l'accoglienza possa essere disposta dal Prefetto in strutture temporanee appositamente allestite;

VISTO l'art. 6-ter del decreto legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito nella Legge 5 maggio 2023, n. 50, che ha previsto modifiche alla disciplina sulle modalità di accoglienza con individuazione delle prestazioni da erogare stabilite dall'art. 10, comma 1, del D. Lgs. 142/2015;

CONSIDERATO che:

- con circolare del Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione prot. 2898 del 21/03/2024. è stato trasmesso il D.M. del 04/03/2024, registrato alla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024, col quale è stato approvato il nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi per la gestione ed il funzionamento dei centri di prima accoglienza e centri di accoglienza temporanei previsti agli articoli 9, 11 e 11 comma 2-bis del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, come modificato dal decreto-legge 10 marzo 2023, n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023, n. 50, nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286;

- il nuovo capitolato ha rimodulato l'erogazione dei servizi di accoglienza e delle relative prestazioni con riferimento alle nuove disposizioni normative sopraindicate, che hanno rideterminato gli standard di accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, operando una nuova differenziazione dei connessi servizi nell'ambito delle diverse tipologie di centri, tenendo conto anche delle disposizioni del decreto legislativo n. 36/2023, nuovo codice degli appalti pubblici;

- Il nuovo schema di capitolato d'appalto dei servizi di che trattasi e relativi allegati si connotano per innovativi elementi di disciplina che riguardano, tra l'altro, le dotazioni di personale, le figure professionali e orario minimo di impiego, l'erogazione di beni e servizi essenziali, l'erogazione del pocket money, la fornitura del kit di primo ingresso, ecc., con conseguente nuova quotazione dei costi medi di determinazione delle rette giornaliere pro-capite, in ragione del generale aumento del costo della vita, così come rilevato dall'ISTAT;

DATO ATTO che:

-l'accordo quadro e le convenzioni derivate, sottoscritti da questa Prefettura, a seguito dell'espletamento delle precedenti procedure di gara aperta per l'affidamento dei servizi di gestione delle strutture di



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo
di Sondrio

accoglienza in unità abitative degli stranieri richiedenti protezione internazionale sono stati prorogati e che due convenzioni sono state rinnovate fino a giugno 2025;

CONSIDERATO che il fabbisogno per le unità abitative della provincia è stimato in 150 posti;

PRESO ATTO che il sistema di accoglienza che si è consolidato nella provincia di Sondrio, anche sulla base delle offerte di ospitalità nelle precedenti procedure di gara, è stato in prevalenza quello dell'accoglienza in strutture di piccole dimensioni, sia come unità abitative che come centri collettivi;

DATO ATTO che l'attuale schema di capitolato individua prestazioni e basi d'asta diverse a seconda della dimensione e tipologia delle strutture destinate all'accoglienza. tra le quali vengono individuati i "centri costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi" di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del capitolato;

DATO ATTO che il vigente capitolato ministeriale:

-prevede quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108. comma 2, lett. a) del D.lgs. n. 36/2023;

-fissa la durata del contratto di appalto in 24 mesi prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi;

VISTO il D. Lgs. 31/03/2023, n. 36;

VISTO, inoltre, l'art. 45, comma 2 del suddetto D. Lgs., che prevede che le amministrazioni aggiudicatrici destinino "risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti, in misura non superiore al 2 per cento dell'importo dei lavori, servizi e forniture, posto a base delle procedure di affidamento;

VISTO l'art. 45, comma 1, del medesimo D. Lgs, che dispone che "gli oneri relativi alle attività tecniche sono a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture negli stati di previsione della spesa o nei bilanci delle stazioni appaltanti";

VISTI gli artt. 25 e 26 del summenzionato codice dei contratti, che prevede l'utilizzo delle piattaforme digitali di approvvigionamento per lo svolgimento delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici;

DATO ATTO che il servizio di accoglienza di che trattasi rientra tra i servizi sociali ed altri servizi specifici ai sensi degli artt. 127 e 128 del D. Lgs. 36/2023;

DETERMINA

- le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

- di indire una **gara sopra soglia europea a procedura aperta**, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, finalizzata alla **conclusione di un accordo quadro biennale per il periodo presunto 1° marzo 2025 – 28 febbraio 2027**, ai sensi dell'art. 59, comma 4, lett. a) del medesimo D. Lgs., per l'affidamento, nei confronti di più operatori economici, dei servizi di gestione dei Centri di Accoglienza Straordinari, ex art. 11 del D. Lgs. 142/2015, in conformità alle disposizioni di cui al nuovo schema di capitolato di appalto, approvato con D.M. in data 4 marzo 2024 ubicati nel territorio della provincia di Sondrio e costituiti da "centri costituiti da singole unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi" di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del capitolato, per massimo 150 posti;



*Prefettura - Ufficio territoriale del Governo
di Sondrio*

- di individuare, ai fini dell'aggiudicazione degli appalti, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 108, comma 1 del D.lgs. n. 36/2023;
- di individuare quale criterio per il calcolo della soglia di anomalia, quello contemplato dall'art. 97, comma 3 del D.lgs. 50/2016;
- di dare atto che l'affidamento del servizio avverrà, compatibilmente con le esigenze dell'Amministrazione, mediante scorrimento della graduatoria;
- di dare atto, altresì, che la Prefettura, nei limiti strettamente necessari, si riserva di assegnare gli ospiti procedendo in deroga alla graduatoria esclusivamente nei casi in cui si ravvisino motivate esigenze di ordine e sicurezza, di equa distribuzione delle presenze sul territorio provinciale, di diversità di genere, etnia e religione, di unità dei nuclei familiari, nonché di situazioni di vulnerabilità al fine di evitare criticità nella convivenza;
- di stabilire, ai fini dell'offerta economica ed in conformità al capitolato ministeriale di cui al D.M. del 04/03/2024, sulla base delle indicazioni fornite dal Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione con la circolare prot. 2898 del 21/03/2024 citata in premessa, i seguenti prezzi massimi posti a base di gara:
 - € **24,29** *pro-die/pro-capite* oltre IVA di legge se dovuta;
 - € **173,00** per la fornitura del singolo kit;
 - € **0,17** per la fornitura di pannolini per neonati;
 - € **0, 50** per fornitura materiale didattico, ludico, trasporto scolastico;
- di stabilire che, agli importi sopra indicati, soggetti a ribasso, si aggiungono gli importi, nei limiti ivi indicati, non soggetti a ribasso, di cui all'Allegato B del capitolato tecnico, relativi al pocket money, alla scheda telefonica una tantum, ai farmaci e prestazioni sanitarie non coperte dal SSN, all'intervento del medico a chiamata e all'intervento eventuale dell'operatore notturno, normalmente impiegato in reperibilità; il totale massimo complessivo giornaliero pro die pro capite è **pari a 37,75**;
- di fissare la durata dell'accordo quadro in 24 mesi, con inizio presunto dal 1° marzo 2025 o dalla data di stipula dello stesso se successiva;
- di fissare la durata dei contratti di appalto, da esso derivanti, prevedendo l'opzione di proroga tecnica di cui all'art. 120, comma 11 del D.lgs. n. 36/2023 per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di nuovi contraenti;
- di dare atto che l'importo massimo stimato dell'accordo quadro biennale, comprensivo del cd. "quinto d'obbligo", ammonta a € 4.892.400,00;
- di approvare gli atti di gara e gli elementi essenziali del contratto, costituiti dalla documentazione - ossia disciplinare di gara, capitolato tecnico ed ogni atto allegato e connesso - allegati alla circolare del Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione prot. 2898 del 21/03/2024, con cui è stato trasmesso il D.M. del 04/03/2024, registrato alla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024;
- di demandare ai disciplinari di gara, al capitolato speciale ed agli schemi di accordo quadro e convenzione per le ulteriori condizioni di svolgimento della procedura contrattuale ed esecuzione del servizio;
- di dare atto che trattasi di spesa la cui copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai



*Prefettura - Ufficio territoriale del Governo
di Sondrio*

- contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa;
- di nominare, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023, ai sensi del comma 1, quale Responsabile del Progetto il dirigente *pro-tempore* del Servizio Contabilità e Gestione Finanziaria - Attività Contrattuali e Servizi Generali della Prefettura - U.T.G. di Sondrio, e Responsabile per la fase di esecuzione del contratto, il Dirigente *pro-tempore* dell'Area IV - Immigrazione, della Prefettura-U.T.G. di Sondrio;
 - di procedere, ai sensi e per gli effetti dell'art. 45 del D. Lgs. 36/2023 c.d.c. e All. I.10, all'accantonamento finanziario, sul medesimo capitolo di spesa, della somma di € 97.848,00, in misura pari al 2% dell'importo dei servizi, posto a base delle procedure di affidamento, ai fini della remunerazione degli incentivi per lo svolgimento delle funzioni tecniche, che saranno definite da apposito e separato provvedimento;
 - di utilizzare la piattaforma di approvvigionamento digitalizzata <https://www.acquistinretepa.it/> messa a disposizione da CONSIP, attraverso L'utilizzazione del Sistema telematico in modalità ASP (Application Service Provider), conformemente a quanto previsto dagli artt. 25 e 26 del D. Lgs. 36/2023, mediante la quale verranno gestite le fasi di pubblicazione delle procedure, presentazione delle offerte, analisi delle offerte stesse e aggiudicazione, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni, come meglio specificato nel Disciplinare di gara;
 - di pubblicare la presente decisione di contrarre sul sito internet di questa Prefettura in Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti.

Sondrio, 14 ottobre 2024

p. IL PREFETTO
IL VICE PREFETTO VICARIO
Giacomino
Originale firmato agli atti