



## *Il Prefetto della Provincia di Reggio Emilia*

**RETTIFICA DELLA DECISIONE A CONTRARRE prot. n. 45102 del 9/7/2024 PER L’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI ACCOGLIENZA E ASSISTENZA DI n. 1500 CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE, PRESSO CENTRI DI ACCOGLIENZA STRAORDINARIA DI CUI ALL’ART. 11 DEL D.LGS N. 142/2015 COSTITUITI DA SINGOLE UNITA’ ABITATIVE, UBICATE NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA, DI CUI ALL’ART. 1, COMMA 2, LETTERA A) DELLO SCHEMA DI CAPITOLATO APPROVATO CON D.M. INTERNO 04.03.2024, REGISTRATO ALLA CORTE DEI CONTI IL 19.03.2024, PER IL BIENNIO 1° GENNAIO 2025 (DATA PRESUNTA) – 31 DICEMBRE 2026 (DATA PRESUNTA).**

### **PREMESSO**

- che con decisione di contrarre prot. n. 45102 del 9/7/2024 la Prefettura di Reggio Emilia ha indetto una procedura di gara aperta, ai sensi dell’art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, volta alla selezione di più operatori economici con cui concludere un Accordo Quadro, di durata biennale, prorogabile per ulteriori 12 mesi, di cui all’art. 59 del citato d.lgs. n. 36/2023, per l’affidamento del servizio di accoglienza ed assistenza di 1500 cittadini stranieri extracomunitari richiedenti protezione internazionale, secondo il modello di accoglienza in singole unità abitative, messe a disposizione dai concorrenti, ubicate nella provincia di Reggio Emilia, con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi, di cui all’art. 1, comma 2, lettera a) del nuovo schema di capitolato d’appalto e relativi allegati approvato con decreto Ministero dell’Interno del 4/3/2024 per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di accoglienza, di cui all’art. 11 del d.lgs. n. 142/2015;

- che l’art. 19 del d.lgs. n. 36/2023 prescrive che le stazioni appaltanti assicurino la digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti nel rispetto dei principi e delle disposizioni del codice dell’amministrazione digitale e che dall’01/01/2024, l’acquisizione del CIG viene effettuata direttamente dalle piattaforme di approvvigionamento digitale certificate che gestiscono il ciclo di vita del contratto, mediante lo scambio di dati e informazioni con la BDNCP;



## *Il Prefetto della Provincia di Reggio Emilia*

- che a norma dell'art. 62 del D. lgs. 36/2023 la Stazione Appaltante deve essere qualificata presso ANAC, al livello massimo di qualificazione per l'importo sopra soglia comunitaria;
- che questa Prefettura seppur qualificata dall'11/12/2023, quale "SF 2", livello intermedio, non risulta abilitata a procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio de quo, atteso il valore complessivo dell'appalto triennale, comprese le varie opzioni e modifiche, quantificato in € 161.006.625,00;
- che la Prefettura di Reggio Emilia ha rappresentato al Ministero dell'Interno con nota prot. n. 49707 del 31/7/2024 la necessità di dover affidare alla Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) della Provincia di Reggio Emilia per l'espletamento della procedura di gara relativa all'affidamento del servizio di accoglienza ed assistenza di 1500 cittadini stranieri extracomunitari richiedenti protezione internazionale, per il periodo 1/1/2025 – 31/12/2027;
- che attraverso lo strumento della citata S.U.A. è possibile perseguire una maggiore qualità ed efficacia dell'azione amministrativa nell'ambito della contrattualistica pubblica, rafforzando l'economia legale;
- che tale modello di gestione delle gare pubbliche consente una ottimizzazione delle risorse (umane, finanziarie e strumentali), con conseguente risparmio, nel rispetto dei principi di legalità, economicità ed efficienza nel settore dei contratti pubblici;
- che con la nota prot. n. 52296 del 14/8/2024 questa Prefettura ha chiesto al Ministero dell'Interno - Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione - l'autorizzazione alla stipula di un Accordo di collaborazione con la Provincia di Reggio Emilia, quale Stazione Unica Appaltante, per l'espletamento delle procedure di gara;

**VISTA** la nota del Ministero dell'Interno prot. n. 37520 del 26/8/2024 nella quale si esprime parere favorevole alla sottoscrizione dell'Accordo di collaborazione con la Provincia di Reggio Emilia;

**VISTO** l'atto prot. n. 55969 del 05/09/2024 quale Accordo di collaborazione *ad hoc* per l'attivazione da parte della Prefettura di Reggio Emilia della Stazione Unica Appaltante – S.U.A. - della Provincia di Reggio Emilia, qualificata SF1, per l'indizione della gara in parola attraverso la piattaforma telematica SATER



## *Il Prefetto della Provincia di Reggio Emilia*

della Regione Emilia Romagna o altra piattaforma telematica, purché accreditata;

**CONSIDERATA** la necessità di rettificare la propria decisione a contrarre prot. n. 45102 del 9/7/2024, al fine di introdurre la modalità operativa di pubblicazione della gara in argomento presso la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Reggio Emilia e di apportare le conseguenti modifiche procedurali, ai sensi dell'art. 19 del Codice dei Contratti,

### **DECIDE**

per i motivi in premessa specificati di:

1. di avvalersi della Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) della Provincia di Reggio Emilia per indire una procedura di gara aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 71 del d.lgs. n. 36/2023, volta alla selezione di più operatori economici con cui concludere un Accordo Quadro, di durata biennale, prorogabile per ulteriori 12 mesi, di cui all'art. 59 del citato d.lgs. n. 36/2023, per l'affidamento del servizio di accoglienza ed assistenza di 1500 cittadini stranieri extracomunitari richiedenti protezione internazionale, secondo il modello, già utilizzato, di accoglienza in singole unità abitative, messe a disposizione dai concorrenti, ubicate nella provincia di Reggio Emilia, con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi, di cui all'art. 1, comma 2, lettera a) del nuovo schema di capitolato d'appalto e relativi allegati approvato con decreto Ministero dell'Interno del 4/3/2024 per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di accoglienza, di cui all'art. 11 del d.lgs. n. 142/2015;
2. di confermare gli elementi della gara esplicitati nella precedente decisione a contrarre prot. n. 45102 del 9/7/2024 e di seguito riportati;
3. di fissare il costo medio *pro- die / pro- capite* massimo complessivo in:
  - € 39,06 dall'1/1/2025 al 30/9/2025
  - € 39,26 dall'1/10/2025 al 31/12/2026in conformità al Capitolato di cui al D.M. del 04/03/2024 e sulla base delle indicazioni fornite dal Ministero dell'Interno con la circolare prot. 2898 del 21/03/2024 e con la nota prot. n. 23196 del 23/5/2024, così distinto:
  - € 14,01 *pro- die / pro- capite* I.V.A. esclusa, per il servizio di accoglienza con strutture messe a disposizione del gestore,



## *Il Prefetto della Provincia di Reggio Emilia*

- € 13,46 relativi ai costi oggetto di separata rendicontazione,
  - € 11,59 quale costo del personale non ribassabile dall'1/1/2025 al 30/9/2025 *pro- die / pro- capite*,
  - € 11,79 quale costo del personale non ribassabile dall'1/10/2025 al 31/12/2026 *pro- die / pro- capite*;
4. di fissare i seguenti prezzi a base d'asta, al netto di IVA se dovuta, elaborati in base all'Allegato B "stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza" allegato al Capitolato:
- servizio di gestione di centri di accoglienza: € 14,01 (prestazioni di cui all'art. 2, lett. A), B) e D) del capitolato, ad eccezione del costo del personale non ribassabile);
  - fornitura del kit: € 173,00 (per singolo kit);
  - fornitura di pannolini per neonati: € 0,17 (costo della fornitura giornaliera per singolo neonato fino a 36 mesi);
  - materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico: € 180,00 (massimale annuale di spesa per ciascun posto di accoglienza effettivamente dedicato a minori).
- A tutti i suddetti prezzi verrà applicato il ribasso percentuale unico offerto dal concorrente.
5. individuare il criterio di aggiudicazione dell'appalto nell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 – comma 2 - del citato d.lgs. n. 36/2023, secondo i criteri valutativi stabiliti dal Capitolato nell'All. 1-ter;
6. fissare la durata biennale dell'Accordo Quadro, con decorrenza dal 1° gennaio 2025, data presunta di sottoscrizione delle convenzioni o dalla data di stipula se successiva, con riserva di esercitare le seguenti opzioni:
- a) l'opzione di proroga contrattuale di 12 mesi al massimo;
  - b) l'opzione di proroga tecnica di cui all'art. 120 – comma 11 - d.lgs. n. 36/2023 per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di nuovi contraenti;
  - c) l'opzione di variazione delle prestazioni contrattuali citate in premessa, previste dall'art. 13 del nuovo capitolato che consente un incremento fino al 100% del valore del contratto iniziale in relazione ad un aumento/decremento dei posti di accoglienza, presso le



## *Il Prefetto della Provincia di Reggio Emilia*

strutture oggetto di offerta, anche mediante l'attivazione di servizi in nuove strutture successivamente rese disponibili, nonché un incremento nel limite del 50% dell'importo iniziale del contratto, in caso di accoglienza di minori stranieri non accompagnati ultrasedicenni;

7. dare atto che, secondo logiche di prudenza contabile, l'importo stimato dell'intero appalto, di durata massima triennale, comprensivo dell'eventuale opzione di modifica prevista all'art. 13 del Capitolato, ammonta ad € 161.006.625,00- oltre IVA di legge se dovuta;
8. demandare al disciplinare di gara, al capitolato speciale di appalto e agli schemi di Accordo Quadro e della Convenzione per le ulteriori condizioni di svolgimento della procedura contrattuale ed esecuzione del servizio;
9. stabilire che il bando di gara dovrà prevedere espressamente la facoltà per l'Amministrazione di avvalersi delle opzioni elencate al sopracitato punto 5.;
10. determinare che la struttura dell'offerta sia composta secondo quanto indicato al paragrafo 3 del Disciplinare di gara;
11. determinare che le offerte presentate dagli operatori economici, corredate dalla documentazione richiesta, siano sottoposte all'esame di un'apposita commissione nominata dalla Prefettura di Reggio Emilia con separato provvedimento dopo la scadenza del termine previsto per la presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 93 del richiamato d.lgs. n. 36/2023;
12. assicurare l'opportuna pubblicità degli atti relativi alla procedura de quo sul sito istituzionale della Prefettura di Reggio Emilia;
13. procedere all'affidamento dei contratti secondo l'ordine di graduatoria, derogando, in casi strettamente necessari, esclusivamente per contemperare esigenze di ordine e sicurezza pubblica, equa distribuzione dei posti sul territorio provinciale, diversità di genere, di etnie, di religione, di situazioni di vulnerabilità al fine di evitare criticità di convivenza, nonché esigenze di unità dei nuclei familiari;
14. di designare per la Prefettura di Reggio Emilia, ai sensi dell'art. 62 – comma 13 - del d.lgs. n. 36/2023 quale Responsabile Unico del progetto il dott. Carlo Carbinì, Funzionario Economico Finanziario, in servizio presso la citata Prefettura;



## *Il Prefetto della Provincia di Reggio Emilia*

15. di designare quale collaboratori diretti del R.U.P. la rag. Elisabetta Pesci, Funzionario Economico Finanziario ed il geom. Aurora Aurilia, Funzionario tecnico, entrambe in servizio presso la Prefettura di Reggio Emilia, nonché di confermare la struttura a supporto individuata con proprio provvedimento prot. n. 37423 del 5/6/2024;
16. di nominare, ai sensi dell'art. 114 del d.lgs. n. 36/2023, Direttore dell'esecuzione del contratto il Dirigente pro-tempore dell'Area IV;
17. di accantonare sul cap. 2351 – p.g. 2 lo stanziamento per il fondo incentivi funzioni tecniche ex art. 45 D. lgs. 36/2023 determinato sulla base dell'importo complessivo dell'Accordo Quadro di cui al sopracitato punto 7, che sarà successivamente liquidato dal Dipartimento per l'Amministrazione generale per le Politiche del Personale dell'Amministrazione Civile e per le Risorse Strumentali e Finanziarie;
18. i costi del servizio riconosciuti alla S.U.A. sono previsti in € 5.000,00, con imputazione a carico del cap. 2351 – p.g. 2;
19. la quota di incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 45 -comma 8 – del D. lgs. 36/2023, concordata nell'Accordo a favore della S.U.A., è da considerarsi inclusa nell' accantonamento previsto al citato punto 18;
20. dare atto che trattasi di spesa obbligatoria e che la copertura finanziaria è demandata al Ministero dell'Interno che, in qualità di ordinatore primario di spesa, sulla base delle comunicazioni di fabbisogno derivanti dai contratti stipulati, provvede a disporre i necessari accreditamenti sul pertinente capitolo di spesa dell'esercizio corrente.

Il citato bando dovrà rivestire carattere prioritario rispetto ad altro bando per l'affidamento del servizio di accoglienza ed assistenza di cittadini stranieri extracomunitari richiedenti protezione internazionale, sino alla copertura dei posti.

Reggio Emilia, *data del protocollo*

IL PREFETTO  
Cocciufa



## Il Prefetto della Provincia di Reggio Emilia

| Quadro economico Accordo Quadro come da Capitolato D. M.<br>4/3/2024 |                       |
|--|-----------------------|
| <b>Servizio di accoglienza immigrati A.Q. 3anni</b>                  | <b>64.402.650,00</b>  |
| I.V.A. 5% se dovuta  | 3.220.132,50          |
| Eventuali spese impreviste (I.V.A. inclusa) 5%                       | 3.220.132,50          |
| Oneri supporto S.U.A.  | 5.000,00              |
| 2% accantonamento per incentivi funzioni tecniche                    | 1.288.053,00          |
| <b>TOTALE A.Q. 3 anni</b>  | <b>72.135.968,00</b>  |
| <b>Eventuale opzione di modifica al 150%</b>                         | <b>96.603.975,00</b>  |
| I.V.A. 5% se dovuta  | 4.830.198,75          |
| Eventuali spese impreviste (I.V.A. inclusa) 5%                       | 4.830.198,75          |
| 2% accantonamento per incentivi funzioni tecniche                    | 1.932.079,50          |
| <b>TOTALE opzione 150%</b>   | <b>108.196.452,00</b> |
| <b>TOTALE complessivo</b>  | <b>180.332.420,00</b> |

E.P.