



Il Prefetto di Trieste

VISTO decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 in materia di “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*” in attuazione delle direttive 2014/23/UE 2014/24/UE e 2014/25/UE;

VISTO l'art. 17, comma 1, del citato decreto legislativo n. 36 del 2023;

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142 “*Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale*”, come novellato in particolare dal decreto legge 10 marzo 2023 n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023 n. 50, che all'art. 11 dispone “*Nel caso in cui è temporaneamente esaurita la disponibilità di posti all'interno dei centri di cui all'art. 9, a causa di arrivi consistenti e ravvicinati di richiedenti, l'accoglienza può essere disposta dal prefetto, sentito il Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione del Ministero dell'interno, in strutture temporanee, appositamente allestite, previa valutazione delle condizioni di salute del richiedente, anche al fine di accertare la sussistenza di esigenze particolari di accoglienza*”;

VISTI l'art. 10 del succitato decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, come modificato dal decreto legge 10 marzo 2023 n. 20, convertito con modificazioni dalla legge 5 maggio 2023 n. 50, recante “*modalità di accoglienza*” e l'art. 12 del medesimo D.Lgs n. 142/2015 che prevede “*con decreto del Ministro dell'interno è adottato lo schema di capitolato di gara d'appalto per la fornitura dei beni e dei servizi relativi al funzionamento dei centri di cui agli articoli 6, 8, comma 2, 9 e 11, in modo da assicurare livelli di accoglienza uniformi nel territorio nazionale, in relazione alle peculiarità di ciascuna tipologia di centro*”;

VISTO il “*Nuovo schema di capitolato di appalto per la fornitura di beni e servizi relativi alla gestione e al funzionamento dei centri di prima accoglienza previsti agli articoli 9 e 11 del decreto legislativo 18 agosto 2015, n. 142, nonché dei centri di cui agli articoli 10-ter e 14 del decreto legislativo 25 luglio 1998, n. 286 e successive modifiche e integrazioni*” adottato con decreto del Ministro dell'Interno n. 9578 del 4 marzo 2024, registrato dalla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024 (di seguito “*Capitolato*”);

VISTA la circolare del Ministero dell'Interno prot. 2898 del 21 marzo 2024 con la quale sono stati illustrati i profili applicativi dello schema di capitolato sopra richiamato;

RILEVATO che i contratti stipulati in esito a precedenti procedure di gara aperta, per la gestione di centri di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) e b) del previgente Capitolato approvato con D.M. 29 gennaio 2021, che assicuravano n. 960 posti di accoglienza in singole unità abitative e n. 186 posti in centri collettivi, sono scaduti o giungeranno a scadenza entro breve termine;

CONSIDERATO che si rende necessario, da un lato, garantire la prosecuzione dei servizi in favore dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale attualmente ospiti dei suddetti centri di accoglienza straordinaria;

CONSIDERATO, inoltre, che il continuo flusso di ingressi dalla rotta balcanica determina l'esigenza di assicurare una provvista di ulteriori posti, al fine di far fronte alle necessità di un maggior numero



Il Prefetto di Trieste

di richiedenti asilo, che possono essere stimati, secondo risalenti indicazioni ministeriali al riguardo, in una percentuale di ca. il 20% di aumento dei posti esistenti;

PRESO ATTO che il nuovo schema di capitolato individua prestazioni e basi d'asta diverse a seconda delle dimensioni e tipologia delle strutture destinate all'accoglienza, tra le quali:

1. centri costituiti da singole unità abitative operanti in rete e con capacità ricettiva complessiva sino a 50 posti (art. 1, comma 2 lett. a));
2. centri collettivi con capienza sino a 50 posti (art. 1, comma 2, lett. b));

RITENUTO NECESSARIO avviare due distinte procedure di gara per le tipologie di centri sopra indicati avuto riguardo alle caratteristiche dimensionali e di ubicazione territoriale del complesso sistema di accoglienza che negli anni è andato strutturandosi in questo territorio e delle distinte basi d'asta, per un fabbisogno complessivo di 1.450 posti, di cui 1.200 per singole unità abitative e 250 per centri collettivi;

CONSIDERATO che l'affidamento degli appalti di cui trattasi avviene, ai sensi dell'art. 128 del D.Lgs n. 36/2023, mediante ricorso all'accordo quadro con più operatori economici senza riapertura del confronto competitivo, come previsto dall'art. 59, comma 4, lett. a) del D.Lgs n. 36/2023, utilizzando la procedura aperta di cui all'art 71 del medesimo D.Lgs n. 36/2023 e adottando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a) dello stesso;

DATO ATTO che lo schema di capitolato approvato con D.M. n. 9578 del 4 marzo 2024, nell'allegato B per le tipologie di centri sopra citati indica i costi medi di riferimento da cui derivano i seguenti corrispettivi (stima dei costi medi di riferimento):

- € 24,29 (ventiquattro/29) *pro capite pro die*, I.V.A. esclusa, cui si aggiungono € 13,46 relativi ai costi oggetto di separata rendicontazione a rimborso per i centri costituiti da singole unità abitative con capienza ricettiva fino a 50 posti (art. 1, comma 2, lett. a));
- € 30,64 (trenta/64) *pro capite pro die*, I.V.A. esclusa, cui si aggiungono € 9,64, relativi ai costi oggetto di separata rendicontazione a rimborso per i centri collettivi con capienza ricettiva fino a 50 posti (art. 1, comma 2, lett. b)).

DATO ATTO che, ai sensi del suddetto Capitolato, la durata dell'accordo quadro è fissata in 36 mesi, all'interno dei quali la durata dell'appalto è di 24 mesi prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi, con riserva di esercitare le opzioni di modifica cui all'art. 120, comma 1, lett. a) del D.Lgs 36/2023 in base alle clausole ivi espressamente formulate, nonché quelle di cui all'art. 120, commi 5 e 3, del medesimo D.Lgs e di revisione del prezzo giornaliero unitario *pro capite pro die*, indicate all'art. 13 del Capitolato stesso;

CONSIDERATO che nell'esecuzione dei servizi oggetto delle procedure di affidamento di che trattasi i costi per l'eliminazione dei rischi da interferenze di cui all'art. 26 del D.Lgs 81/2008 sono pari a zero;

DATO ATTO che, ai sensi degli artt. 19 e segg. del D.Lgs 36/2023 in materia di digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti e delle indicazioni ricevute con circolare prot. n. 5182 del 29.1.2024 del



Il Prefetto di Trieste

Ministero dell'Interno, la procedura sarà interamente svolta tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale "Acquistinrete" gestita da Consip, accessibile all'indirizzo <https://www.acquistinretepa.it>;

DECIDE

di indire le seguenti procedure di gara:

- a) una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs n. 36/2023, da espletarsi tramite piattaforma di approvvigionamento digitale "acquistinrete" di Consip, volta alla selezione di più operatori economici con cui concludere un accordo quadro per l'affidamento dei servizi di gestione dei centri di accoglienza di cui all'art. 1, comma 2, lett. a) del Capitolato, costituiti da **single unità abitative con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi**, messe a disposizione dai concorrenti.

Il fabbisogno stimato per tale gara è di **1.200 posti**.

I servizi oggetto dell'appalto saranno disciplinati dal Capitolato approvato con DM n. 9578 del 4.3.2024, registrato alla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024, dalle specifiche tecniche (all. 1-bis), dalla tabella personale (all. A), dalle specifiche operatore sociale (all. C) e dalla tabella pulizie allegati allo stesso.

La procedura di gara sarà regolata dal Disciplinare di gara elaborato sulla base dello schema allegato al suddetto Capitolato per la specifica tipologia di centro di accoglienza (All. 1).

La selezione degli operatori economici avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a) del D.Lgs n. 36/2023, secondo i criteri valutativi stabiliti dall'Allegato 1-ter del citato Capitolato.

I prezzi a base di gara, al netto di IVA se dovuta, elaborati in base all'Allegato B "stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza" allegato al Capitolato, saranno i seguenti:

- A. servizio di gestione di centri di accoglienza: € 14,01 (prestazioni di cui all'art. 2, lett. A), B) e D) del capitolato, ad eccezione del costo del personale non ribassabile);
- B. fornitura del kit: € 173 (per singolo kit);
- C. fornitura di pannolini per neonati: € 0,17 (costo della fornitura giornaliera per singolo neonato);



Il Prefetto di Trieste

D. materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico: € 180 (massimale annuale di spesa per ciascun posto di accoglienza effettivamente dedicato a minori).

A tutti i suddetti prezzi verrà applicato il ribasso percentuale unico offerto dal concorrente.

L'Accordo quadro avrà la durata di 36 mesi, decorrenti dalla data di stipula, nel corso dei quali i singoli contratti di appalto avranno durata massima di 24 mesi prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi, alle condizioni e modalità stabilite dal Capitolato.

Il valore complessivo stimato dell'accordo quadro, derivante dalla moltiplicazione dell'importo corrispondente al costo totale massimo giornaliero (**€ 37,75**) per il numero dei posti (1.200) e per la durata dell'accordo quadro (1095 giorni), al netto di IVA, è pari ad **€ 49.603.500,00**.

Il valore globale stimato dell'accordo quadro, ossia il valore comprensivo delle opzioni di modifica previste, ai sensi dell'art. 13, comma 1, lett. a), b) e c) del Capitolato, nei limiti del 150%, è pari ad € 124.008.750,00.

- b) una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs n. 36/2023, da espletarsi tramite piattaforma di approvvigionamento digitale "acquistinrete" di Consip, volta alla selezione di più operatori economici con cui concludere un accordo quadro per l'affidamento dei servizi di gestione dei centri di accoglienza di cui all'art. 1, comma 2, let. b) del Capitolato, costituiti da **centri collettivi con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti complessivi**, messe a disposizione dai concorrenti.

Il fabbisogno stimato per tale gara è di **250 posti**.

I servizi oggetto dell'appalto saranno disciplinati dal Capitolato approvato con DM N. 9578 del 4.3.2024, registrato alla Corte dei Conti in data 19 marzo 2024, dalle specifiche tecniche (all. 2-bis), dalla tabella personale (all. A), dalle specifiche operatore sociale (all. C) e dalla tabella pulizie allegati allo stesso.

La procedura di gara sarà regolata dal Disciplinare di gara elaborato sulla base dello schema allegato al suddetto Capitolato per la specifica tipologia di centro di accoglienza (All. 2).

La selezione degli operatori economici avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a) del D.Lgs n. 36/2023, secondo i criteri valutativi stabiliti dall'Allegato 2-ter del citato Capitolato.



Il Prefetto di Trieste

I prezzi a base di gara, al netto di IVA se dovuta, elaborati in base all'Allegato B "stima dei costi medi di riferimento dei servizi di accoglienza" allegato al Capitolato, saranno i seguenti:

- A. servizio di gestione di centri di accoglienza: € 19,63 (prestazioni di cui all'art. 2, lett. A), B) e D) del capitolato, ad eccezione del costo del personale non ribassabile);
- B. fornitura del kit: € 173 (per singolo kit);
- C. fornitura di pannolini per neonati: € 0,17 (costo della fornitura giornaliera per singolo neonato);
- D. materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico: € 180 (massimale annuale di spesa per ciascun posto di accoglienza effettivamente dedicato a minori).

A tutti i suddetti prezzi verrà applicato il ribasso percentuale unico offerto dal concorrente.

L'Accordo quadro avrà la durata di 36 mesi, decorrenti dalla data di stipula, nel corso dei quali i singoli contratti di appalto avranno durata massima di 24 mesi prorogabili per un periodo non superiore ad ulteriori 12 mesi, alle condizioni e modalità stabilite dal Capitolato.

Il valore complessivo stimato dell'accordo quadro, derivante dalla moltiplicazione dell'importo corrispondente al costo totale massimo giornaliero (**€ 40,28**) per il numero dei posti (250) e per la durata dell'accordo quadro (1095 giorni), al netto di IVA, è pari ad **€ 11.026.650,00**.

Il valore globale stimato dell'accordo quadro, ossia il valore comprensivo delle opzioni di modifica, previste, ai sensi dell'art. 13, comma 1, lett. a), b) e c) del Capitolato, nei limiti del 150%, è pari ad € 27.566.625,00.

Per entrambe le suddette procedure la Prefettura procederà all'affidamento dei singoli contratti secondo l'ordine della graduatoria.

La Prefettura, nei limiti strettamente necessari, si riserva di assegnare gli ospiti in deroga alla graduatoria, esclusivamente per contemperare esigenze di ordine e sicurezza; equa distribuzione dei posti sul territorio provinciale; diversità di genere, di etnie e di religioni nonché situazioni di vulnerabilità al fine di evitare criticità di convivenza; esigenze di unità dei nuclei familiari.

Alla spesa relativa agli affidamenti di cui sopra si provvederà con i fondi accreditati dal Ministero dell'Interno sul pertinente capitolo di spesa (attualmente Cap. n. 2351/2).

Ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023 è individuato quale Responsabile Unico del Progetto la dott.ssa Emanuela Milan, Viceprefetto Vicario di questa Prefettura.



Il Prefetto di Trieste

Ai sensi dell'art. 114, comma 8, del D.Lgs n. 36/2023 è individuato quale Direttore dell'Esecuzione del contratto la dott.ssa Marzia Baso, Dirigente dell'Area IV "Diritti civili, cittadinanza e immigrazione" di questa Prefettura.

Ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs n. 36/2023 saranno accantonate sul pertinente capitolo di spesa le risorse finanziarie destinate agli incentivi alle funzioni tecniche nella misura massima pari al 2% del valore dell'appalto in conformità alle disposizioni in materia.

Il presente provvedimento sarà pubblicato ai sensi dell'art. 28 del decreto legislativo n. 36 del 2023 e dell'art. 37 del decreto legislativo n. 33 del 2013 e ss.mm.ii. sul sito istituzionale della Prefettura di Trieste nella sezione Amministrazione Trasparente e tramite la B.D.N.C.P.

Il Prefetto
(Signoriello)

EM